



REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL  
PODER JUDICIÁRIO

## MALOTE DIGITAL

Tipo de documento: Administrativo

Código de rastreabilidade: 30020232044069

Nome original: RESp 1925235 inteiro teor.pdf

Data: 29/05/2023 16:20:46

Remetente:

Gabinete da Presidência

Gabinete da Presidência

TRF3

Prioridade: Normal.

Motivo de envio: Para conhecimento.

Assunto: STJ aprovada a tese no tema 1133 - RESp 1925235 Proc Origem 1021577-33.2015.8.

26.0053

# Superior Tribunal de Justiça

## RECURSO ESPECIAL Nº 1.925.235 - SP (2021/0060764-0)

**RELATORA** : **MINISTRA ASSUSETE MAGALHÃES**  
RECORRENTE : ANTONIO JOSE FERNANDES  
RECORRENTE : DECIO LOPES DAIBS  
RECORRENTE : FRANCISCO ROBERTO BARBOSA FERREIRA  
RECORRENTE : HELIO AMARO  
RECORRENTE : JOAO DOS SANTOS  
RECORRENTE : JOSE DONIZETI APARECIDO PIRES  
RECORRENTE : RUI LOPES DAIBS  
RECORRENTE : SEVERINO APARECIDO MEIRELES  
RECORRENTE : VALMIR DONIZETI PEREIRA  
RECORRENTE : WILLIAN ANTONIO DOS SANTOS  
ADVOGADOS : WELLINGTON DE LIMA ISHIBASHI - SP229720  
WELLINGTON NEGRI DA SILVA - SP237006  
FERNANDA DE BARROS VILLAS BOAS - SP191418  
ANA PAULA NII - SP332536  
RECORRIDO : FAZENDA DO ESTADO DE SÃO PAULO  
RECORRIDO : SAO PAULO PREVIDENCIA - SPPREV  
PROCURADORES : LILIAN RODRIGUES GONÇALVES - SP088030  
DEISE CAROLINA MUNIZ REBELLO - SP284554  
AGRAVANTE : FAZENDA DO ESTADO DE SÃO PAULO  
AGRAVANTE : SAO PAULO PREVIDENCIA - SPPREV  
PROCURADORES : LILIAN RODRIGUES GONÇALVES - SP088030  
DEISE CAROLINA MUNIZ REBELLO - SP284554  
AGRAVADO : ANTONIO JOSE FERNANDES  
AGRAVADO : DECIO LOPES DAIBS  
AGRAVADO : FRANCISCO ROBERTO BARBOSA FERREIRA  
AGRAVADO : HELIO AMARO  
AGRAVADO : JOAO DOS SANTOS  
AGRAVADO : JOSE DONIZETI APARECIDO PIRES  
AGRAVADO : RUI LOPES DAIBS  
AGRAVADO : SEVERINO APARECIDO MEIRELES  
AGRAVADO : VALMIR DONIZETI PEREIRA  
AGRAVADO : WILLIAN ANTONIO DOS SANTOS  
ADVOGADOS : WELLINGTON DE LIMA ISHIBASHI - SP229720  
WELLINGTON NEGRI DA SILVA - SP237006  
FERNANDA DE BARROS VILLAS BOAS - SP191418  
ANA PAULA NII - SP332536

### EMENTA

ADMINISTRATIVO, CIVIL E PROCESSUAL CIVIL. RECURSO ESPECIAL REPRESENTATIVO DE CONTROVÉRSIA DE NATUREZA REPETITIVA. AÇÃO DE COBRANÇA DE PARCELAS ANTERIORES À IMPETRAÇÃO DE MANDADO DE SEGURANÇA COLETIVO QUE RECONHECEU O DIREITO. TERMO INICIAL DOS JUROS DE MORA. NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE COATORA. OBRIGAÇÃO ILÍQUIDA. MORA **EX PERSONA**. ART. 405 DO CÓDIGO CIVIL E ART. 240 DO CÓDIGO DE PROCESSO CIVIL.

PRECEDENTES DO STJ. RECURSO ESPECIAL CONHECIDO E PROVIDO.

I. Recurso Especial interposto em face de acórdão publicado na vigência do CPC/2015, aplicando-se, no caso, o Enunciado Administrativo 3/2016, do STJ, aprovado na sessão plenária de 09/03/2016 ("Aos recursos interpostos com fundamento no CPC/2015 (relativos a decisões publicadas a partir de 18 de março de 2016) serão exigidos os requisitos de admissibilidade recursal na forma do novo CPC").

II. Trata-se, na origem, de Ação de Cobrança ajuizada por policiais militares inativos em face do Estado de São Paulo e São Paulo Previdência - SPPREV, objetivando o pagamento das parcelas referentes ao Adicional Local de Exercício - ALE, no lustro que antecedeu a impetração de Mandado de Segurança Coletivo que reconheceu o direito à incorporação da verba aos proventos de aposentadoria e pensões. A sentença – que extinguiu o feito, sem resolução de mérito, nos termos do art. 267, VI, do CPC/73 – foi reformada, pelo Tribunal **a quo**, para reconhecer o direito ao pagamento do Adicional em questão, no período pleiteado, fixando o termo inicial dos juros de mora a partir da citação dos réus, na ação de cobrança.

III. O tema ora em apreciação, submetido ao rito dos recursos especiais repetitivos, nos termos dos arts. 1.036 a 1.041 do CPC/2015, foi assim delimitado: "Definir se o termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança, deve ser contado a partir da citação, na ação de cobrança, ou da notificação da autoridade coatora, quando da impetração do mandado de segurança" (Tema 1.133).

IV. A partir do regramento previsto para a constituição em mora do devedor, nas obrigações ilícitas (art. 405 do Código Civil e art. 240 do Código de Processo Civil), extrai-se que a notificação da autoridade coatora, em mandado de segurança, cientifica formalmente o Poder Público do não cumprimento da obrigação (mora **ex persona**).

V. É irrelevante, para fins de constituição em mora do ente público, a via processual eleita pelo titular do direito para pleitear a consecução da obrigação. Em se tratando de ação mandamental, cujos efeitos patrimoniais pretéritos deverão ser reclamados administrativamente, ou pela via judicial própria (Súmula 271/STF), a mora é formalizada pelo ato de notificação da autoridade coatora, sem prejuízo da posterior liquidação do **quantum debeat** da prestação.

VI. A limitação imposta pelas Súmulas 269 e 271 do STF apenas tem por escopo obstar o manejo do **writ of mandamus** como substitutivo da ação de cobrança, em nada interferindo na aplicação da regra de direito material referente à constituição em mora, a qual ocorre uma única vez, no âmbito da mesma relação obrigacional.

VII. Na espécie, o Tribunal de origem fixou o termo inicial dos juros de mora da obrigação de pagar o Adicional Local de Exercício - ALE a partir da citação dos réus, na ação ordinária de cobrança, sob o fundamento de que não houve prévia constituição do devedor em mora, nos autos do Mandado de Segurança Coletivo que lastreou o direito, no tocante aos efeitos pecuniários anteriores à impetração. Tal entendimento está em desconformidade com a orientação uníssona deste Superior Tribunal de Justiça, firmada no sentido de que "o termo

inicial dos juros de mora, nas ações de cobrança de parcelas pretéritas à impetração do mandado de segurança, é a data da notificação da autoridade coatora no *writ*" (STJ, REsp 1.841.301/SP, Rel. Ministro OG FERNANDES, SEGUNDA TURMA, DJe de 04/02/2020), pois é o momento no qual ocorre a interrupção do prazo prescricional e a constituição em mora do devedor. Nesse sentido: STJ, REsp 1.896.040/SP, Rel. Ministro HERMAN BENJAMIN, SEGUNDA TURMA, DJe de 18/12/2020; AgInt no REsp 1.850.054/SP, Rel. Ministro BENEDITO GONÇALVES, PRIMEIRA TURMA, DJe de 18/11/2020; AgInt no REsp 1.856.058/SP, Rel. Ministra REGINA HELENA COSTA, PRIMEIRA TURMA, DJe de 24/04/2020; AgInt no REsp 1.752.557/SP, Rel. Ministro FRANCISCO FALCÃO, SEGUNDA TURMA, DJe de 03/05/2019; AgInt no REsp 1.711.432/DF, Rel. Ministro MAURO CAMPBELL MARQUES, SEGUNDA TURMA, DJe de 14/08/2018; REsp 1.916.549/SP, Rel. Ministra ASSULETE MAGALHÃES, SEGUNDA TURMA, DJe de 07/04/2021.

VIII. Tese jurídica firmada: "**O termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança que reconheceu o direito, é a data da notificação da autoridade coatora no mandado de segurança, quando o devedor é constituído em mora (art. 405 do Código Civil e art. 240 do CPC).**"

IX. Caso concreto: Recurso Especial conhecido e provido, para fixar a data da notificação da autoridade coatora, no Mandado de Segurança Coletivo, como termo inicial dos juros de mora das parcelas pleiteadas na ação de cobrança, respeitada a prescrição quinquenal.

X. Recurso julgado sob a sistemática dos recursos especiais representativos de controvérsia (art. 1.036 e seguintes do CPC/2005 e art. 256-N e seguintes do RISTJ).

## ACÓRDÃO

Vistos, relatados e discutidos os autos em que são partes as acima indicadas, acordam os Ministros da Primeira Seção do Superior Tribunal de Justiça A Primeira Seção, por unanimidade, conhecer do Recurso Especial e dar-lhe provimento, para fixar a data da notificação da autoridade coatora, no Mandado de Segurança Coletivo, como termo inicial dos juros de mora das parcelas pleiteadas na ação de cobrança, respeitada a prescrição quinquenal, nos termos do voto da Sra. Ministra Relatora.

Foi aprovada a seguinte tese repetitiva no tema 1133: "O termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança que reconheceu o direito, é a data da notificação da autoridade coatora no mandado de segurança, quando o devedor é constituído em mora (art. 405 do Código Civil e art. 240 do CPC)."

Os Srs. Ministros Regina Helena Costa, Gurgel de Faria, Paulo Sérgio Domingues, Humberto Martins, Herman Benjamin e Mauro Campbell Marques votaram com a Sra. Ministra Relatora.

Ausentes, ocasionalmente, os Srs. Ministros Francisco Falcão e Benedito Gonçalves.

Brasília (DF), 10 de maio de 2023(data do julgamento).

*Superior Tribunal de Justiça*

MINISTRA ASSUETE MAGALHÃES  
Relatora

**RECURSO ESPECIAL Nº 1.925.235 - SP (2021/0060764-0)**  
**RELATÓRIO**

**MINISTRA ASSUSETE MAGALHÃES:** Trata-se de Recurso Especial interposto por ANTÔNIO JOSÉ FERNANDES E OUTROS, em 20/09/2016, com amparo nas alíneas **a** e **c** do art. 105, III, da CF/88, em face de acórdão proferido pelo Tribunal de Justiça do Estado de São Paulo, assim ementado:

**"AÇÃO ORDINÁRIA DE COBRANÇA – Pretensão ao recebimento de valores, relativos ao ALE, no período imprescrito, vantagem esta incorporada por força de ação mandamental – Interesse de agir, na modalidade adequação, que se acha presente, pois o título executivo, ao dispor acerca da possibilidade de se perseguir o pagamento de valores anteriores ao ajuizamento da ação coletiva nos próprios autos do mandado de segurança, certamente não fechou as portas para a ação de cobrança, tratando-se de faculdade instituída em favor do titular da ação – Conquanto diverso, hoje, o entendimento da E. Câmara acerca da matéria, e mais, embora não se possa falar na existência de coisa julgada em condições de vincular a decisão, no presente caso, é certo que não se afigura razoável pudesse prevalecer, quanto a período anterior àquele em que o órgão colegiado, em outros tempos, reconheceu o direito à incorporação do ALE, orientação atual – Recurso parcialmente provido"** (fl. 219e).

No acórdão objurgado, o Tribunal de origem: **a)** reconheceu o interesse processual dos autores, policiais militares inativos, na propositura da ação de cobrança, reformando a sentença que extinguiu o processo, sem resolução de mérito, nos termos do art. 267, VI, do CPC/73; **b)** condenou os réus ao pagamento de Adicional de Local de Exercício - ALE, no quinquênio anterior à impetração do Mandado de Segurança Coletivo que reconheceu o direito à incorporação da verba aos proventos de aposentadoria e pensões e **c)** fixou a incidência dos juros moratórios a contar da citação dos demandados, na ação de cobrança (fls. 218/228e).

Opostos Embargos de Declaração, com fundamento no art. 1.022, parágrafo único, II, do CPC/2015, por ANTÔNIO JOSÉ FERNANDES E OUTROS (fls. 231/236e). Alegam, em suas razões, que, na linha da jurisprudência perfilhada por este Superior Tribunal, a Corte estadual deveria ter considerado a notificação da autoridade coatora, na ação mandamental que lastreou o direito, e não a data da citação, na Ação de Cobrança, para fins de fluência dos juros de mora. Requerem, a final, a adequação do julgado ao entendimento jurisprudencial sedimentado, ou seu afastamento, mediante expresso **distinguishing** (fls. 231/236e).

Recurso integrativo rejeitado, nos seguintes termos:

# Superior Tribunal de Justiça

"EMBARGOS DE DECLARAÇÃO - Alegada omissão - Inexistência - **Juros de mora contados desde a citação, e não desde a notificação**, tal qual se disse no v. Acórdão - Julgamento do STJ que partiu de critério diverso, levando a resultado diferente, porque distintas as hipóteses sob exame - Recurso rejeitado" (fl. 241e).

Recurso Especial interposto pelo ESTADO DE SÃO PAULO e por SÃO PAULO PREVIDÊNCIA - SPPREV, com fundamento na alínea **a** do permissivo constitucional, apontando violação ao: i. art. 1º do Decreto 20.910/32, uma vez que o manejo do Mandado de Segurança Coletivo não teve o condão de interromper a prescrição para a cobrança das parcelas retroativas e ii. art. 1º-F da Lei 9.494/97, com a redação dada pelo art. 5º da Lei 11.960/2009, dado o indevido afastamento da incidência do critério de correção monetária. Pontuam que, embora o STF tenha reconhecido a inconstitucionalidade do índice oficial de remuneração básica da caderneta de poupança, para fins de correção monetária (ADIs 4.357 e 4.425), tal se deu apenas na fase executiva, motivo pelo qual ainda prevalece o teor do art. 5º da Lei 11.960/2009, em relação à correção monetária devida na fase de conhecimento (fls. 259/273e). Requerem, a final, seja conhecido e provido o Recurso Especial, a fim de ser decretada a prescrição de todas as parcelas devidas antes do lustro que antecedeu a presente ação de cobrança, ou, subsidiariamente, que seja determinada a observância da Lei 11.960/2009 (fl. 255e).

Contrarrrazões a fls. 288/306e, pelos autores.

Recurso especial, manejado por ANTÔNIO JOSÉ FERNANDES E OUTROS, apontando violação ao art. 219, **caput**, do CPC/73 (art. 240, **caput**, do CPC/2015) e art. 405 do Código Civil/2002, além de divergência jurisprudencial entre o acórdão recorrido e a orientação firmada no âmbito deste Superior Tribunal, conforme **Recurso Especial paradigma 1.151.873/MS** (Rel. Ministra LAURITA VAZ, QUINTA TURMA, DJe de 23/03/2012). Argumentam, em síntese, que, muito embora o Tribunal de Justiça tenha reconhecido a incidência de juros de mora a partir da citação, nos autos da ação de cobrança, "**o termo inicial dos juros de mora deve ser fixado na data da notificação da autoridade coatora do mandado de segurança que a embasou, porquanto é este o momento em que se constitui em mora o devedor quanto ao pagamento dos efeitos patrimoniais vindicados, conforme art. 219 do CPC c.c. art. 405 do Código Civil**" (fls. 257/272e). Por fim, requerem o conhecimento e provimento do apelo nobre, "com o fito de reformar o v. acórdão ora combatido, para fixar a data da notificação da autoridade coatora no *writ* coletivo como termo inicial dos juros de mora na presente ação ordinária de cobrança, pois é o momento em que se efetiva a interrupção do prazo prescricional e a evidente constituição em mora do devedor" (fl. 271e).

Decurso **in albis** do prazo para contrarrrazões, pela Fazenda estadual, conforme certidão de fl. 307e.

No acórdão de fls. 316/319e a Turma julgadora, na origem, adequou o aresto,



# Superior Tribunal de Justiça

quanto à correção monetária, ao paradigma do REsp 1.492.221/PR (Tema 905/STJ).

Admitido o Recurso Especial, interposto por ANTÔNIO JOSÉ FERNANDES E OUTROS (fls. 321/322e).

Negado seguimento ao apelo nobre interposto pelo ESTADO DE SÃO PAULO e por SÃO PAULO PREVIDÊNCIA - SPPREV, quanto à violação ao art. 1º-F da Lei 9.494/97, com redação da Lei 11.960/2009, em face da adequação do julgado pela Turma julgadora, ao Tema 905/STJ, e inadmitido, em relação ao art. 1º do Decreto 20.910/32, dado o óbice previsto pela Súmula 7 do STJ (fls. 323/324e).

Interposto Agravo em Recurso Especial pelo ESTADO DE SÃO PAULO e por SÃO PAULO PREVIDÊNCIA - SPPREV (art. 1.042 do CPC/2015), ao argumento que "a questão foi devidamente prequestionada e não implica reavaliação probatória, não incidindo a Súmula nº 07 do STJ" (fl. 330e), a súplica não foi conhecida, nesta Corte, ante o óbice da Súmula 182 do STJ (fls. 367/370e), tendo decorrido **in albis** o prazo recursal (fl. 393e).

Após juízo de admissibilidade (fls. 321/322e), o recurso excepcional dos autores foi selecionado para tramitar como representativo da controvérsia, nos termos do art. 1.036, § 5º, do CPC/2015, com determinação de vista ao Ministério Público Federal, para parecer, bem como às partes, para manifestação.

O ESTADO DE SÃO PAULO e SÃO PAULO PREVIDÊNCIA - SPPREV manifestaram-se pela admissão do feito como representativo da controvérsia (fls. 381/385e). Sem manifestação dos autores (fl. 391e).

Parecer do Ministério Público Federal, a fls. 387/389e, pela admissão como representativo de controvérsia.

Incluído em pauta para análise de admissão como repetitivo, o recurso foi afetado ao rito do art. 1.036 e seguintes do CPC/2015, em 22/03/2022, com delimitação da controvérsia nos seguintes termos:

"Definir se o termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança, deve ser contado a partir da citação, na ação de cobrança, ou da notificação da autoridade coatora, quando da impetração do mandado de segurança." (fls. 398/407e).

Instado, o membro do **Parquet** opinou pelo parcial conhecimento do Recurso Especial, e, nessa parte, por seu provimento, consoante ementa a seguir colacionada:

**PROCESSUAL CIVIL. RECURSO ESPECIAL REPRESENTATIVO DA CONTROVÉRSIA. AÇÃO DE COBRANÇA. VALORES ANTERIORES AO AJUIZAMENTO DE MANDADO DE SEGURANÇA ORIGINÁRIO. TERMO INICIAL DOS JUROS DE MORA. NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE COATORA NO MANDAMUS. DISSÍDIO JURISPRUDENCIAL. COTEJO ANALÍTICO DEFICIENTE.**



1 – Considerando-se que a citação válida interrompe a prescrição e constitui em mora o devedor, não resta dúvida de que o termo inicial dos juros de mora em ação de cobrança de parcelas anteriores ao ajuizamento do mandado de segurança é a data da notificação da autoridade coatora no *mandamus* originário.

2 – Os recorrentes não procederam ao devido cotejo analítico entre o caso paradigma e o acórdão recorrido, a fim de evidenciar a alegada semelhança temática, não satisfazendo, portanto, os artigos 1.029, § 1º, do CPC/15 c.c o art. 255 do RISTJ, não merecendo conhecimento o recurso, com relação à alínea 'c' do permissivo constitucional.

3 – Entende-se que a questão central deve ser julgada no seguinte sentido: **O termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança dos valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança, é a data da notificação da autoridade coatora, quando da impetração do writ.**

4 – Parecer pela aplicação do preceito aos casos repetitivos e **pelo parcial conhecimento do recurso especial para, nessa extensão, dar-lhe provimento**" (fls. 415/416e).

É o relatório.

# Superior Tribunal de Justiça

## RECURSO ESPECIAL Nº 1.925.235 - SP (2021/0060764-0)

**RELATORA** : **MINISTRA ASSUSETE MAGALHÃES**  
RECORRENTE : ANTONIO JOSE FERNANDES  
RECORRENTE : DECIO LOPES DAIBS  
RECORRENTE : FRANCISCO ROBERTO BARBOSA FERREIRA  
RECORRENTE : HELIO AMARO  
RECORRENTE : JOAO DOS SANTOS  
RECORRENTE : JOSE DONIZETI APARECIDO PIRES  
RECORRENTE : RUI LOPES DAIBS  
RECORRENTE : SEVERINO APARECIDO MEIRELES  
RECORRENTE : VALMIR DONIZETI PEREIRA  
RECORRENTE : WILLIAN ANTONIO DOS SANTOS  
ADVOGADOS : WELLINGTON DE LIMA ISHIBASHI - SP229720  
WELLINGTON NEGRI DA SILVA - SP237006  
FERNANDA DE BARROS VILLAS BOAS - SP191418  
ANA PAULA NII - SP332536  
  
RECORRIDO : FAZENDA DO ESTADO DE SÃO PAULO  
RECORRIDO : SAO PAULO PREVIDENCIA - SPPREV  
PROCURADORES : LILIAN RODRIGUES GONÇALVES - SP088030  
DEISE CAROLINA MUNIZ REBELLO - SP284554  
  
AGRAVANTE : FAZENDA DO ESTADO DE SÃO PAULO  
AGRAVANTE : SAO PAULO PREVIDENCIA - SPPREV  
PROCURADORES : LILIAN RODRIGUES GONÇALVES - SP088030  
DEISE CAROLINA MUNIZ REBELLO - SP284554  
  
AGRAVADO : ANTONIO JOSE FERNANDES  
AGRAVADO : DECIO LOPES DAIBS  
AGRAVADO : FRANCISCO ROBERTO BARBOSA FERREIRA  
AGRAVADO : HELIO AMARO  
AGRAVADO : JOAO DOS SANTOS  
AGRAVADO : JOSE DONIZETI APARECIDO PIRES  
AGRAVADO : RUI LOPES DAIBS  
AGRAVADO : SEVERINO APARECIDO MEIRELES  
AGRAVADO : VALMIR DONIZETI PEREIRA  
AGRAVADO : WILLIAN ANTONIO DOS SANTOS  
ADVOGADOS : WELLINGTON DE LIMA ISHIBASHI - SP229720  
WELLINGTON NEGRI DA SILVA - SP237006  
FERNANDA DE BARROS VILLAS BOAS - SP191418  
ANA PAULA NII - SP332536

### EMENTA

ADMINISTRATIVO, CIVIL E PROCESSUAL CIVIL. RECURSO ESPECIAL REPRESENTATIVO DE CONTROVÉRSIA DE NATUREZA REPETITIVA. AÇÃO DE COBRANÇA DE PARCELAS ANTERIORES À IMPETRAÇÃO DE MANDADO DE SEGURANÇA COLETIVO QUE RECONHECEU O DIREITO. TERMO INICIAL DOS JUROS DE MORA. NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE COATORA. OBRIGAÇÃO ILÍQUIDA. MORA **EX PERSONA**. ART. 405 DO CÓDIGO CIVIL E ART. 240 DO CÓDIGO DE PROCESSO CIVIL. PRECEDENTES DO STJ. RECURSO ESPECIAL CONHECIDO E PROVIDO.

- I. Recurso Especial interposto em face de acórdão publicado na vigência do CPC/2015, aplicando-se, no caso, o Enunciado Administrativo 3/2016, do STJ, aprovado na sessão plenária de 09/03/2016 ("Aos recursos interpostos com fundamento no CPC/2015 (relativos a decisões publicadas a partir de 18 de março de 2016) serão exigidos os requisitos de admissibilidade recursal na forma do novo CPC").
- II. Trata-se, na origem, de Ação de Cobrança ajuizada por policiais militares inativos em face do Estado de São Paulo e São Paulo Previdência - SPPREV, objetivando o pagamento das parcelas referentes ao Adicional Local de Exercício - ALE, no lustro que antecedeu a impetração de Mandado de Segurança Coletivo que reconheceu o direito à incorporação da verba aos proventos de aposentadoria e pensões. A sentença – que extinguiu o feito, sem resolução de mérito, nos termos do art. 267, VI, do CPC/73 – foi reformada, pelo Tribunal **a quo**, para reconhecer o direito ao pagamento do Adicional em questão, no período pleiteado, fixando o termo inicial dos juros de mora a partir da citação dos réus, na ação de cobrança.
- III. O tema ora em apreciação, submetido ao rito dos recursos especiais repetitivos, nos termos dos arts. 1.036 a 1.041 do CPC/2015, foi assim delimitado: "Definir se o termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança, deve ser contado a partir da citação, na ação de cobrança, ou da notificação da autoridade coatora, quando da impetração do mandado de segurança" (Tema 1.133).
- IV. A partir do regramento previsto para a constituição em mora do devedor, nas obrigações ilíquidas (art. 405 do Código Civil e art. 240 do Código de Processo Civil), extrai-se que a notificação da autoridade coatora, em mandado de segurança, cientifica formalmente o Poder Público do não cumprimento da obrigação (mora **ex persona**).
- V. É irrelevante, para fins de constituição em mora do ente público, a via processual eleita pelo titular do direito para pleitear a consecução da obrigação. Em se tratando de ação mandamental, cujos efeitos patrimoniais pretéritos deverão ser reclamados administrativamente, ou pela via judicial própria (Súmula 271/STF), a mora é formalizada pelo ato de notificação da autoridade coatora, sem prejuízo da posterior liquidação do **quantum debeatur** da prestação.
- VI. A limitação imposta pelas Súmulas 269 e 271 do STF apenas tem por escopo obstar o manejo do **writ of mandamus** como substitutivo da ação de cobrança, em nada interferindo na aplicação da regra de direito material referente à constituição em mora, a qual ocorre uma única vez, no âmbito da mesma relação obrigacional.
- VII. Na espécie, o Tribunal de origem fixou o termo inicial dos juros de mora da obrigação de pagar o Adicional Local de Exercício - ALE a partir da citação dos réus, na ação ordinária de cobrança, sob o fundamento de que não houve prévia constituição do devedor em mora, nos autos do Mandado de Segurança Coletivo que lastreou o direito, no tocante aos efeitos pecuniários anteriores à impetração. Tal entendimento está em desconformidade com a orientação uníssona deste Superior Tribunal de Justiça, firmada no sentido de que "o termo inicial dos juros de mora, nas ações de cobrança de parcelas pretéritas à impetração do

mandado de segurança, é a data da notificação da autoridade coatora no *writ*" (STJ, REsp 1.841.301/SP, Rel. Ministro OG FERNANDES, SEGUNDA TURMA, DJe de 04/02/2020), pois é o momento no qual ocorre a interrupção do prazo prescricional e a constituição em mora do devedor. Nesse sentido: STJ, REsp 1.896.040/SP, Rel. Ministro HERMAN BENJAMIN, SEGUNDA TURMA, DJe de 18/12/2020; AgInt no REsp 1.850.054/SP, Rel. Ministro BENEDITO GONÇALVES, PRIMEIRA TURMA, DJe de 18/11/2020; AgInt no REsp 1.856.058/SP, Rel. Ministra REGINA HELENA COSTA, PRIMEIRA TURMA, DJe de 24/04/2020; AgInt no REsp 1.752.557/SP, Rel. Ministro FRANCISCO FALCÃO, SEGUNDA TURMA, DJe de 03/05/2019; AgInt no REsp 1.711.432/DF, Rel. Ministro MAURO CAMPBELL MARQUES, SEGUNDA TURMA, DJe de 14/08/2018; REsp 1.916.549/SP, Rel. Ministra ASSULETE MAGALHÃES, SEGUNDA TURMA, DJe de 07/04/2021.

VIII. Tese jurídica firmada: **"O termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança que reconheceu o direito, é a data da notificação da autoridade coatora no mandado de segurança, quando o devedor é constituído em mora (art. 405 do Código Civil e art. 240 do CPC)."**

IX. Caso concreto: Recurso Especial conhecido e provido, para fixar a data da notificação da autoridade coatora, no Mandado de Segurança Coletivo, como termo inicial dos juros de mora das parcelas pleiteadas na ação de cobrança, respeitada a prescrição quinquenal.

X. Recurso julgado sob a sistemática dos recursos especiais representativos de controvérsia (art. 1.036 e seguintes do CPC/2005 e art. 256-N e seguintes do RISTJ).

**VOTO**

**MINISTRA ASSUSETE MAGALHÃES (Relatora):** Trata-se, na origem, de Ação de Cobrança ajuizada por ANTÔNIO JOSÉ FERNANDES E OUTROS, policiais militares inativos, em face do ESTADO DE SÃO PAULO e de SÃO PAULO PREVIDÊNCIA - SPPREV, objetivando o pagamento das parcelas referentes a Adicional Local de Exercício - ALE, no lustro que antecedeu a impetração de Mandado de Segurança Coletivo que reconheceu o direito à incorporação da verba aos proventos de aposentadoria e pensões.

Nas razões do Recurso Especial, amparado na negativa de vigência ao art. 219 do CPC/73 e ao art. 405 do Código Civil, bem como na existência de dissídio jurisprudencial, os recorrentes sustentam, em síntese, que o termo inicial dos juros moratórios deve ser fixado na data da notificação da autoridade coatora no **mandamus**, e não a partir da citação dos réus, na ação de cobrança.

**I - Do Recurso Especial representativo da controvérsia**

O presente Recurso Especial foi interposto, pelos autores, em face de acórdão publicado na vigência do CPC/2015, pelo que incide o Enunciado Administrativo 3/2016, do STJ, aprovado na sessão plenária de 09/03/2016 ("Aos recursos interpostos com fundamento no CPC/2015 (relativos a decisões publicadas a partir de 18 de março de 2016) serão exigidos os requisitos de admissibilidade recursal na forma do novo CPC").

Com o advento do referido Diploma Processual, o rito de processo e julgamento dos recursos especiais repetitivos passou a ser estabelecido nos seus arts. 1.036 a 1.041. Já no âmbito do Regimento Interno desta Corte, o tema está regulado pelos arts. 104-A e 256 a 256-X do RISTJ.

Em atenção ao disposto no art. 1.036, § 5º, do CPC/2015 c/c art. 256, **caput**, do RISTJ, que estabelecem a necessidade de afetação de dois ou mais recursos representativos da controvérsia, além do presente feito foram afetados, pela Primeira Seção desta Corte, os **Recursos Especiais 1.935.653/SP e 1.930.309/SP**, que cuidam do mesmo Tema 1.133/STJ.

O presente recurso é apto, nos termos previstos no art. 1.036, § 6º, do CPC/2015 e no art. 256, § 1º, do RISTJ.

No mais, a tese recursal está devidamente prequestionada e a negativa de vigência à lei federal, bem como o dissídio jurisprudencial foram regularmente demonstrados, nos moldes legais e regimentais.

**II - Fundamentos relevantes da questão jurídica discutida (art. 984, § 2º, c/c o art. 1.038, § 3º, do CPC/2015 e art. 104-A, I, do RISTJ)**

A controvérsia em apreciação foi assim delimitada, por ocasião da afetação do

presente Recurso Especial:

"Definir se o termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança, deve ser contado a partir da citação, na ação de cobrança, ou da notificação da autoridade coatora, quando da impetração do mandado de segurança" (fl. 399e).

Adotou o Tribunal de origem posição no sentido de que **os juros de mora, incidentes sobre as parcelas devidas a título de Adicional Local de Exercício, no período anterior à impetração do Mandado de Segurança Coletivo que reconheceu o respectivo direito, contam-se a partir da citação válida, na ação de cobrança**. Na oportunidade, ressaltou que "(...) o fato de se ter reconhecido como marco do lustro prescricional a data do ajuizamento da ação coletiva em nada interfere com o termo da contagem dos juros de mora, pois a regra do artigo 405 do Código Civil tem em conta a data da citação na ação em que se acolheu a pretensão deduzida pela parte. Os autores não buscam o reconhecimento do direito à incorporação do ALE, tampouco a concessão da ordem para pagamento (questões resolvidas no noticiado *mandamus*), cobrando da Administração Pública, isto sim, as parcelas atrasadas, relativas ao período imprescrito. Essa a pretensão, pelo que não faria o menor sentido dizer que incidiriam sobre esses valores, dos quais não se ocupou a sentença mandamental, juros desde o ajuizamento do *writ*" (fl. 228e).

Os autores, ora recorrentes, por sua vez, defendem que **o termo inicial dos juros de mora deve ser fixado na data da notificação da autoridade coatora, no Mandado de Segurança Coletivo**, por se tratar do momento em que ocorre a constituição em mora do devedor quanto ao pagamento, nos termos do art. 219 do CPC/73 c/c art. 405 do Código Civil/2002.

Importa, portanto, saber se os juros de mora das prestações pleiteadas em ação de cobrança incidem a partir da citação, no respectivo feito ordinário, ou, anteriormente, a contar da notificação da autoridade coatora, no Mandado de Segurança Coletivo que reconheceu o direito.

Delineadas as balizas para a definição da tese jurídica, passo à análise da questão.

### **III - Fundamentos determinantes do julgado (art. 984, § 2º, c/c o art. 1.038, § 3º, do CPC/2015 e art. 104-A, II, do RISTJ)**

A solução da **quaestio juris** – termo inicial da fluência dos juros de mora incidentes sobre prestações pleiteadas em ação de cobrança, cujo direito foi anteriormente reconhecido na via mandamental – demanda a análise das disposições legais acerca do inadimplemento das obrigações, sob a ótica da teoria da mora.



O Código Civil de 2002 dispõe, em título próprio, sobre o inadimplemento obrigacional, consubstanciado no descumprimento, voluntário ou involuntário, do dever de prestar, por aquele que estava adstrito a fazê-lo. Aquele que não cumpre, injustificadamente, a prestação no tempo, lugar e forma convencionados pelas partes, ou impostos pela lei, incorre em mora, que consiste no retardamento ou na inadequada satisfação da obrigação (art. 394 do Código Civil/2002).

Note-se que, ao contrário do Código Civil português (art. 804), que adotou o conceito clássico de mora, referente ao retardamento culposo da prestação, o ordenamento pátrio considerou a mora em seu sentido lato, eis que não a restringe ao não cumprimento, no tempo oportuno, da obrigação (aspecto temporal), alcançando também as demais formas de inexatidão (quanto ao lugar e à forma).

Pressuposto básico para configuração da mora é a viabilidade no cumprimento da obrigação: em que pese a impossibilidade transitória de satisfazê-la, a prestação ainda é possível e útil.

Sendo a inadequação ou o retardamento atribuído ao devedor, haverá mora **solvendi, debitoris** ou **debendi**. Em sendo do credor – esta menos corriqueira –, estar-se-á diante da mora **accipiendi, creditoris** ou **credendi**.

À luz dos ensinamentos de CLÓVIS BEVILÁQUA (in Direito das Obrigações, Campinas: RED Livros, 2000, p. 152), são **requisitos para a configuração da mora** do devedor:

**(i) existência de dívida líquida e certa:** somente as obrigações certas, quanto ao seu conteúdo, e individualizadas quanto ao seu objeto, permitem a configuração da mora.

**(ii) exigibilidade da dívida:** com o vencimento, a obrigação torna-se exigível, caracterizando a mora, além das demais formas de inexatidão, o retardamento no seu cumprimento.

**(iii) culpa do devedor:** não haverá mora sem a atuação culposa do devedor, mediante fato ou omissão a ele imputável (art. 396 do Código Civil/2002). O retardamento no cumprimento da prestação forma presunção **juris tantum** de culpa.

Quanto à **forma de constituição do devedor em mora**, o regramento aplicável será definido a partir de certas características da obrigação, referentes à liquidez e ao vencimento.

No âmbito do Direito Romano, vigia a máxima de que, em sendo ilíquida a obrigação, não se configurava a mora: **in illiquidis non fit mora**. O Código Civil de 2002, entretanto, ameniza a rigidez do brocardo, para admitir que a mora ocorra, apesar da iliquidez da prestação (PEREIRA, Caio Mário da Silva. **Instituições de Direito Civil: Teoria Geral das Obrigações**. 32. ed. Rio de Janeiro: Forense, 2020, v. 2. p. 295).

Nesse contexto, o art. 397 do Código Civil de 2002 introduz duas formas de constituição em mora do devedor:

**I. Mora ex re ou automática:** prevista em diversos países de tradição



romano-germânica, a exemplo da Alemanha, Itália e Portugal, nessa espécie o inadimplemento ocorre de forma automática. É dizer: por si só, constitui em mora o devedor, sem a necessidade de qualquer providência adicional por parte do credor (**dies interpellat pro homine**). Configurar-se-á a mora **ex re** ou automática, quando se estiver diante de obrigação líquida (certa, quanto à sua existência, e determinada, quanto ao seu objeto) e com data certa para o adimplemento.

**II. Mora ex persona ou pendente:** a caracterização do atraso depende da interpelação, judicial ou extrajudicial, do devedor pelo credor, a fim de constituí-lo em mora. Nesse caso, o atraso injustificado relaciona-se à obrigação ilíquida ou não sujeita a termo previamente fixado.

Portanto, conforme se verifica, em se tratando de **obrigação líquida e certa**, o descumprimento em si impõe a mora de forma automática (natureza **ex re**), que se opera de pleno direito. Tem-se em vista que o termo final para o cumprimento da prestação é previamente acordado e conhecido pelas partes da relação obrigacional, sendo desnecessário cientificar o devedor do vencimento, eis que o simples decurso do tempo já lhe indica o momento exato do cumprimento. Por outro ângulo, em se tratando de **obrigação ilíquida e/ou não sujeita a termo certo**, haverá mora **ex persona**, que apenas se aperfeiçoará por provocação do credor, mediante interpelação, a exemplo da notificação, do protesto ou da citação.

Além dessas hipóteses, terceira espécie de constituição em mora, aplicável à obrigação proveniente de ato ilícito, foi prevista no art. 398 do Código Civil de 2002. É a denominada **mora presumida ou irregular**, consoante classificação de ORLANDO GOMES (in *Obrigações*. 6. ed. Rio de Janeiro: Forense, 2004, p. 201). Nesses casos, considera-se em mora o devedor desde o dia em que praticou o ilícito.

Uma vez constituído em mora, suportará o devedor a **incidência de juros**, os quais poderão ser convencionais ou legais, quanto à origem, e moratórios ou compensatórios, no tocante à relação com o inadimplemento. Enquanto os juros moratórios traduzem a compensação devida em razão do atraso no cumprimento da obrigação, ressarcindo o credor do dano sofrido pela impontualidade, os compensatórios objetivam remunerar o capital emprestado, no período em que o titular ficou dele privado.

Quanto ao termo inicial, especificamente em relação aos juros moratórios – que são os que interessam para o deslinde da controvérsia –, a respectiva incidência deverá observar a forma em que se dera a constituição da mora.

Em se tratando de **mora automática, ex re**, fluirão juros de mora imediatamente após o advento do termo final para o cumprimento da prestação (art. 397 do Código Civil de 2002), visto que – como dito – desnecessária qualquer providência adicional, por parte do credor, para o cumprimento, pelo devedor, de obrigação líquida e certa (**dies interpellat pro homine**). Lado outro, havendo **mora pendente, ex persona**, e inexistindo interpelação anterior que a tenha materializado, contam-se os juros **a partir da citação válida**, conforme art. 405 do Código Civil de 2002 c/c art. 240 do CPC/2015 (art. 219 do

CPC/73), eis que, neste momento, constitui-se em mora o devedor (efeito material da citação), consoante expressa dicção das regras material e processual a seguir indicadas:

Código Civil de 2002

"Art. 405. **Contam-se os juros de mora desde a citação inicial.**"

Código de Processo Civil de 2015

"Art. 240. **A citação válida**, ainda quando ordenada por juízo incompetente, induz litispendência, torna litigiosa a coisa e **constitui em mora o devedor**, ressalvado o disposto nos arts. 397 e 398 da Lei nº 10.406, de 10 de janeiro de 2002 (Código Civil)."

Código de Processo Civil de 1973

"Art. 219. **A citação válida** torna prevento o juízo, induz litispendência e faz litigiosa a coisa; e, ainda quando ordenada por juiz incompetente, **constitui em mora o devedor** e interrompe a prescrição."

Acerca da incidência restritiva do art. 405 do Código Civil, elucidativo o teor do Enunciado 428 da V Jornada de Direito Civil:

"Os juros de mora, nas obrigações negociais, fluem a partir do advento do termo da prestação, **estando a incidência do disposto no art. 405 da codificação limitada às hipóteses em que a citação representa o papel de notificação do devedor ou àquelas em que o objeto da prestação não tem liquidez.**"

Por fim, na hipótese de **mora presumida**, caso de responsabilidade extracontratual, incide a Súmula 54 do STJ: "Os juros moratórios fluem a partir do evento danoso, em caso de responsabilidade extracontratual".

Feito esse breve delineamento teórico acerca do direito material que subjaz à questão jurídica posta, no caso incide a **mora solvendi**, eis que concernente ao não pagamento, pelo Estado de São Paulo, de Adicional de Local de Exercício - ALE, devido a policiais militares inativos, no caso, no período que antecedeu a impetração da ação mandamental coletiva, na qual foi reconhecido o direito. Tem-se, portanto, **obrigação de natureza positiva e ilíquida, exigível por força de decisão judicial.**

A partir do regramento previsto para a constituição em mora do devedor, nas obrigações ilíquidas (art. 405 do Código Civil c/c art. 240 do CPC/2015), extrai-se que a notificação da autoridade coatora em mandado de segurança científica formalmente o Poder Público do não cumprimento da obrigação (mora **ex persona**). **É, portanto, irrelevante, para fins de constituição em mora, a via processual eleita, pelo titular do direito, para pleitear a consecução da obrigação.**

Destarte, em se tratando de ação mandamental, cujos efeitos patrimoniais

pretéritos deverão ser reclamados administrativamente, ou pela via judicial própria (Súmula 271/STF), a mora é formalizada pelo ato de notificação da autoridade coatora, sem prejuízo da posterior liquidação do **quantum debeatur** da prestação.

No ponto, cumpre esclarecer que a aludida limitação sumular apenas tem por escopo obstar o manejo do **writ of mandamus** como substitutivo da ação de cobrança (Súmula 269/STF), **em nada interferindo na aplicação da regra de direito material referente à constituição em mora, a qual ocorre uma única vez, no âmbito da mesma relação obrigacional.**

Desta feita, a citação válida da Fazenda Pública, dentre outros efeitos, tem o condão de constituí-la em atraso no tocante ao direito que a parte autora entende titularizar (art. 405 do Código Civil de 2002), sendo desimportantes – insisto – as eventuais limitações impostas pelo meio processual eleito para fazer valer, concretamente, o bem jurídico em discussão. Entender de modo contrário implicaria admitir que o instrumento processual manejado (no caso, ação de cobrança) é o parâmetro adequado para a fixação do termo inicial dos respectivos juros de mora, em detrimento do arcabouço normativo previsto pelo Código Civil de 2002, o qual, via de regra, considera a **natureza da obrigação** para a constituição formal do devedor em mora.

Sendo assim, em hipótese como a discutida nos autos, o devedor é constituído em mora, em relação à prestação a ser satisfeita, **no momento da primeira interpeleção válida**, nos termos do art. 240 do CPC/2015 e do art. 405 do Código Civil.

Portanto, em relação às parcelas pretéritas, cujo direito foi reconhecido, na via mandamental, o termo inicial dos juros de mora, na ação de cobrança, deve ser fixado na data da notificação da autoridade coatora, pois é o momento em que, nos termos do art. 405 do Código Civil c/c art. 240 do Diploma Processual, houve a interrupção do prazo prescricional **e a constituição em mora do devedor.**

Ressalta-se, por pertinente, que, na linha do entendimento perfilhado por esta Corte, a notificação da autoridade coatora, em mandado de segurança, equivale à citação da pessoa jurídica que integrará o polo passivo da demanda:

"PROCESSO CIVIL. ADMINISTRATIVO. PENSÃO. **MANDADO DE SEGURANÇA. PRESTAÇÕES ANTERIORES AO MANDAMUS.** COISA JULGADA. PRESCRIÇÃO. NOTIFICAÇÃO. **EFEITO DE CITAÇÃO PARA FIM DE INTERRUÇÃO DO PRAZO PRESCRICIONAL. PRECEDENTES.**  
(...)

**A notificação no mandado de segurança tem o condão de interromper o prazo da prescrição, por equivaler à citação da pessoa jurídica que venha a figurar no pólo passivo da demanda.** Recurso desprovido" (STJ, REsp 540.197/RJ, Rel. Ministro JOSÉ ARNALDO DA FONSECA, QUINTA TURMA, DJU de 29/11/2004).

Outra não é a lição que se extrai da doutrina:

"A parte passiva no mandado de segurança é a pessoa jurídica de direito público a cujos quadros pertence a autoridade apontada como coatora. (...) A circunstância de a lei, em vez de falar na citação daquela pessoa, haver se referido a 'pedido de informações à autoridade coatora' significa apenas mudança de técnica, em favor da brevidade do processo: o coator é citado em juízo como 'representante' daquela pessoa" (MOREIRA, José Carlos Barbosa. *In* Comentários ao CPC, Vol. V, Rio de Janeiro: Forense, 7ª Edição, p. 456).

A impetração de mandado de segurança repercutirá na ação de cobrança sob os seguintes aspectos: I) interromperá o prazo prescricional para ajuizamento do feito; II) delimitará o pedido formulado, a partir do quinquênio que antecedeu a propositura do **writ** e III) constituirá em mora o devedor.

Do cenário que ora se retrata, extrai-se que a correlação existente entre ambas as ações – mandamental e de cobrança – decorre de que **o fato que subjaz o direito material levado à apreciação judicial é o mesmo, oriundo da mesma relação obrigacional**. Assim sendo, inadequado analisá-lo a partir das restritas lentes do meio processual que lhe serve de instrumento, desconsiderando os aspectos comuns que o circundam, dentre eles e no que importa: **o momento de constituição em mora daquele que deveria cumprir a prestação**. A respeito, vale rememorar o axioma: "O direito nasce do fato" (**ex facto oritur jus**).

No mais, a fixação do termo inicial dos juros tão somente a partir do ato de citação, na ação de cobrança, implicaria o seguinte descompasso, por ocasião da liquidação da dívida: embora o objeto da ação de cobrança seja delimitado a partir da data da impetração do mandado de segurança – quinquênio que antecedeu a propositura do **writ** –, o consectário legal decorrente da impontualidade suportada pelo titular do direito (juros de mora) somente incidiria muito depois, a revelar a desarmonia da tese com o ordenamento vigente.

Por todas as razões expostas, não pairam dúvidas sobre o conteúdo da tese a ser firmada por esse Colegiado.

### **Posição da jurisprudência do STJ sobre o Tema 1.133**

É uníssona e de longa data a orientação jurisprudencial no sentido de que os juros moratórios de parcelas pretéritas e não prescritas, reconhecidas como devidas em anterior ação mandamental, incidem a partir da notificação da autoridade coatora, momento no qual a Fazenda Pública devedora é constituída em mora.

A título ilustrativo, colaciono os seguintes precedentes:

**"ADMINISTRATIVO E PROCESSUAL CIVIL. SERVIDOR PÚBLICO**

**ESTADUAL. ADICIONAL POR TEMPO DE SERVIDOR. DIREITO RECONHECIDO NA VIA MANDAMENTAL. AÇÃO DE COBRANÇA DAS PARCELAS ANTERIORES À IMPETRAÇÃO. PRESCRIÇÃO. AJUIZAMENTO DO WRIT. CAUSA INTERRUPTIVA DO PRAZO PRESCRICIONAL. LEGISLAÇÃO DE REGÊNCIA. DECRETO N.º 20.910/32. INAPLICABILIDADE DO CÓDIGO CIVIL. TERMO INICIAL DOS JUROS DE MORA. NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE COATORA QUANDO DA IMPETRAÇÃO DO MANDAMUS.**

(...)

2. A impetração do *mandamus* interrompe a fluência do prazo prescricional no tocante à ação ordinária de cobrança – a ser proposta para o recebimento das parcelas referentes ao quinquênio que antecedeu a propositura do *writ* –, o qual somente tornará a correr após o trânsito em julgado da decisão proferida quando do julgamento do mandado de segurança. Precedentes.

3. Deve ser aplicada a prescrição quinquenal prevista no Decreto n.º 20.910/32, a todo qualquer direito ou ação contra a Fazenda federal, estadual ou municipal, seja qual for a natureza, não sendo correta a analogia com o Código Civil, por se tratar de relação de direito público. Precedentes.

4. **A definição do termo inicial dos juros de mora decorre da liquidez da obrigação. Sendo líquida a obrigação, os juros moratórios incidem a partir do vencimento da obrigação, nos exatos termos do art. 397, *caput*, do Código de Civil de 2002; se for ilíquida, o termo inicial será a data da citação quando a interpelação for judicial, a teor do art. 397, parágrafo único, do Código Civil de 2002 c.c o art. 219, *caput*, do Código de Processo Civil. Precedentes.**

5. **O termo inicial dos juros de mora da ação de cobrança, lastreada no direito reconhecido na via mandamental, deve ser fixado na data da notificação da autoridade coatora no *writ*, pois é o momento em que, nos termos do art. 219 do Diploma Processual, ocorre a interrupção do prazo prescricional e a constituição em mora do devedor. Precedentes.**

6. Recurso especial parcialmente conhecido e parcialmente provido" (STJ, REsp 1.151.873/MS, Rel. Ministra LAURITA VAZ, QUINTA TURMA, DJe de 23/03/2012).

**"ADMINISTRATIVO E PROCESSUAL CIVIL. SERVIDOR PÚBLICO DIREITO RECONHECIDO NA VIA MANDAMENTAL. AÇÃO DE COBRANÇA DAS PARCELAS ANTERIORES À IMPETRAÇÃO. PRESCRIÇÃO. AJUIZAMENTO DO WRIT. CAUSA INTERRUPTIVA DO PRAZO PRESCRICIONAL. TERMO INICIAL DOS JUROS DE MORA.**

**NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE COATORA QUANDO DA IMPETRAÇÃO DO MANDAMUS.**

1. Bem da verdade, cabe ao magistrado decidir a questão de acordo com o seu livre convencimento, não estando obrigado a rebater, um a um, os argumentos apresentados pela parte quando já encontrou fundamento suficiente para decidir a controvérsia (EDcl no AgRg no AREsp 195.246/BA, Rel. Min. NAPOLEÃO NUNES MAIA FILHO, DJe 04/02/2014). Sendo assim, bem ou mal, certo ou errado, a Corte de origem decidiu a controvérsia de modo integral e suficiente.
2. Por fim, acerca do momento da citação válida, sem razão ao recorrente, tendo em vista que **o Superior Tribunal de Justiça declarou o termo inicial dos juros de mora, consequentes de ação de cobrança dos valores pretéritos ao mandado de segurança, é o momento em que a autoridade coatora é notificada no writ.** Ademais, asseverou que a impetração do *mandamus* interrompe a fluência do prazo prescricional no tocante à ação ordinária de cobrança.
3. Agravo interno não provido" (STJ, AgInt no REsp 1.711.432/DF, Rel. Ministro MAURO CAMPBELL MARQUES, SEGUNDA TURMA, DJe de 14/08/2018).

"PROCESSUAL CIVIL E ADMINISTRATIVO. MANDADO DE SEGURANÇA COLETIVO. ASSOCIAÇÃO DOS SUBTENENTES E SARGENTOS DA POLÍCIA MILITAR DO ESTADO DE SÃO PAULO. AÇÃO INDIVIDUAL DE COBRANÇA. SERVIDOR PÚBLICO ESTADUAL. LEGITIMIDADE. PRESCRIÇÃO. AJUIZAMENTO DO MANDAMUS. INTERRUÇÃO. CONTAGEM DO PRAZO REMANESCENTE PELA METADE APÓS O TRÂNSITO EM JULGADO DO MANDADO DE SEGURANÇA. SÚMULA 7/STJ. TERMO INICIAL DOS JUROS MORATÓRIOS. NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE COATORA NO WRIT.

(...)

2. Também no tocante a prescrição, o inconformismo veiculado no recurso não pode ser acolhido, porque a jurisprudência do Superior Tribunal de Justiça dispõe que a a impetração do Mandado de Segurança coletivo interrompe o prazo prescricional das Ações individuais.
3. No que concerne a tese de que 'grande parte do valor pretendido pelos autores foi consumido pela prescrição' em virtude do disposto no art. 9º do Decreto 20.910/1932, é inviável a tese defendida no Recurso Especial, pois inarredável a revisão do conjunto probatório dos autos para afastar as premissas fáticas estabelecidas pelo acórdão recorrido em sentido contrário.
4. **Com relação aos juros de mora, o apelo extremo não comporta provimento, porque o Superior Tribunal de Justiça decide que o**



**termo inicial de tais consectários é o momento em que a autoridade coatora é notificada no writ coletivo.**

5. Recurso Especial parcialmente conhecido e, nessa parte, não provido" (STJ, REsp 1.792.446/SP, Rel. Ministro HERMAN BENJAMIN, SEGUNDA TURMA, DJe de 28/06/2019).

"PROCESSUAL CIVIL E ADMINISTRATIVO. AGRAVO INTERNO NO RECURSO ESPECIAL. **SERVIDOR PÚBLICO. DIFERENÇAS SALARIAIS. AÇÃO DE COBRANÇA DE VALORES PRETÉRITOS AO WRIT COLETIVO. TERMO INICIAL DOS JUROS DE MORA. NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE COATORA NO MANDADO DE SEGURANÇA. PRECEDENTES.**

1. **A jurisprudência desta Corte firmou-se no sentido de que o termo inicial dos juros de mora, na ação de cobrança de parcelas pretéritas à impetração do mandado de segurança, é a data da notificação da autoridade coatora no writ.** Precedentes.

2. Agravo interno não provido" (STJ, AgInt no REsp 1.850.054/SP, Rel. Ministro BENEDITO GONÇALVES, PRIMEIRA TURMA, DJe de 18/11/2020).

"PROCESSUAL CIVIL. ADMINISTRATIVO. AGRAVO INTERNO NO RECURSO ESPECIAL. CÓDIGO DE PROCESSO CIVIL DE 2015. APLICABILIDADE. **AÇÃO DE COBRANÇA. TERMO INICIAL DOS JUROS DE MORA. NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE COATORA DO WRIT.** ARGUMENTOS INSUFICIENTES PARA DESCONSTITUIR A DECISÃO ATACADA. APLICAÇÃO DE MULTA. ART. 1.021, § 4º, DO CÓDIGO DE PROCESSO CIVIL DE 2015. DESCABIMENTO.

(...)

II – **O acórdão recorrido está em confronto com orientação desta Corte, segundo a qual 'o termo inicial dos juros de mora da ação de cobrança, lastreada no direito reconhecido na via mandamental, deve ser fixado na data da notificação da autoridade coatora no writ, pois é o momento em que, nos termos do art. 219 do CPC/1973, ocorre a interrupção do prazo prescricional e a constituição em mora do devedor'** (REsp n. 1.692.635/SP, Rel. Min. Napoleão Nunes Maia Filho, DJe de 11.04.2018).

III – Não apresentação de argumentos suficientes para desconstituir a decisão recorrida.

(...)

V – Agravo Interno improvido" (STJ, AgInt no REsp 1.856.058/SP, Rel. Ministra REGINA HELENA COSTA, PRIMEIRA TURMA, DJe de 24/04/2020).



Nesse sentido, **em hipóteses idênticas à ora em julgamento**, os seguintes arestos:

**"ADMINISTRATIVO E PROCESSUAL CIVIL. RECURSO ESPECIAL. AÇÃO DE COBRANÇA DE PARCELAS ANTERIORES À IMPETRAÇÃO DE MANDADO DE SEGURANÇA COLETIVO. ALEGADA VIOLAÇÃO AO ART. 535 DO CPC/73. SÚMULA 284/STF. TERMO INICIAL DOS JUROS DE MORA. NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE APONTADA COATORA, QUANDO DA IMPETRAÇÃO DO MANDAMUS. PRECEDENTES DO STJ. RECURSO ESPECIAL PARCIALMENTE CONHECIDO, E, NESSA EXTENSÃO, PROVIDO.**

I. Recurso Especial interposto contra acórdão publicado na vigência do CPC/2015.

II. **Trata-se, na origem, de Ação de Cobrança, ajuizada pela parte ora recorrente, policiais militares inativos e pensionistas, contra São Paulo Previdência - SPPREV, objetivando o pagamento das parcelas vencidas dentro do quinquênio que antecedeu a impetração de Mandado de Segurança Coletivo, pela Associação dos Oficiais da Reserva e Reformados da Polícia Militar do Estado de São Paulo, no qual se reconheceu o direito dos associados ao Adicional Local de Exercício - ALE. A sentença de procedência da ação foi reformada, pelo Tribunal a quo, tão somente em relação ao termo inicial dos juros de mora, ao fundamento de que deveriam ser eles fixados a partir da citação, na ação de cobrança, e não da notificação da autoridade coatora, quando da impetração do mandamus coletivo, como constou da sentença, ensejando a interposição do presente Recurso Especial, por ambas as alíneas do permissivo constitucional.**

(...)

IV. **No que diz respeito à definição do termo inicial dos juros de mora, o entendimento do Tribunal de origem não está em conformidade com a orientação do Superior Tribunal de Justiça, firmada, inclusive em hipóteses idênticas, no sentido de que 'o termo inicial dos juros de mora, na ação de cobrança de parcelas pretéritas à impetração do mandado de segurança, é a data da notificação da autoridade coatora no writ' (STJ, REsp 1.778.798/SP, Rel. Ministro OG FERNANDES, SEGUNDA TURMA, DJe de 21/02/2019), pois é o momento no qual ocorre a interrupção do prazo prescricional e a constituição em mora do devedor. Nesse sentido: STJ, REsp 1.896.040/SP, Rel. Ministro HERMAN BENJAMIN, SEGUNDA TURMA, DJe de 18/12/2020; AgInt no REsp 1.850.054/SP, Rel. Ministro BENEDITO GONÇALVES, PRIMEIRA TURMA, DJe de 18/11/2020; AgInt no REsp 1.856.058/SP, Rel. Ministra REGINA**

**HELENA COSTA, PRIMEIRA TURMA, DJe de 24/04/2020; AgInt no REsp 1.752.557/SP, Rel. Ministro FRANCISCO FALCÃO, SEGUNDA TURMA, DJe de 03/05/2019; AgInt no REsp 1.711.432/DF, Rel. Ministro MAURO CAMPBELL MARQUES, SEGUNDA TURMA, DJe de 14/08/2018.**

V. Recurso Especial parcialmente conhecido, e, nessa extensão, provido" (STJ, REsp 1.916.549/SP, Rel. Ministra ASSUSETE MAGALHÃES, SEGUNDA TURMA, DJe de 07/04/2021).

"ADMINISTRATIVO E PROCESSUAL CIVIL. **MANDADO DE SEGURANÇA COLETIVO**. FILIAÇÃO NA ENTIDADE ASSOCIATIVA À ÉPOCA DA IMPETRAÇÃO. DESNECESSIDADE. AÇÃO DE COBRANÇA. PRAZO PRESCRICIONAL. INTERRUÇÃO COM A IMPETRAÇÃO DO **MANDADO DE SEGURANÇA**. EFEITOS PRETÉRITOS. CONTAGEM A PARTIR DO TRÂNSITO EM JULGADO DA DECISÃO QUE CONCEDEU A ORDEM. DISCUSSÃO SOBRE A APLICAÇÃO DO ART. 1º-F DA LEI 9.494/1997, COM REDAÇÃO DADA PELA LEI 11.960/2009, ÀS CONDENAÇÕES IMPOSTAS À FAZENDA PÚBLICA. DECISÃO DO STF NOS EMBARGOS DE DECLARAÇÃO NO RE 870.947/SE. MODULAÇÃO REJEITADA. QUESTÕES DECIDIDAS PELA TESE FIRMADA NO TEMA 905/STJ. **AÇÃO DE COBRANÇA DAS PARCELAS ANTERIORES À IMPETRAÇÃO. TERMO INICIAL DOS JUROS DE MORA. NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE COATORA QUANDO DA IMPETRAÇÃO DO MANDAMUS**. RECURSO ESPECIAL DA SÃO PAULO PREVIDÊNCIA - SPPREV

1. Na hipótese dos autos, extrai-se do acórdão vergastado que o entendimento do Tribunal de origem está em conformidade com a orientação do Superior Tribunal de Justiça de que a Associação, na qualidade de substituto processual, detém legitimidade para atuar judicialmente na defesa dos interesses coletivos de toda a categoria que representa, dispensando-se a relação nominal dos filiados e suas respectivas autorizações, razão pela qual a coisa julgada advinda da Ação Coletiva deverá alcançar todos os integrantes da categoria.

2. Ademais, o acórdão segue a orientação jurisprudencial do Superior Tribunal de Justiça, já declarada em hipóteses semelhantes à dos autos, no sentido de que a impetração do Mandado de Segurança interrompe a fluência do prazo prescricional, de modo que tão somente após o trânsito em julgado da decisão nele proferida é que voltará a fluir a prescrição da Ação Ordinária para cobrança das parcelas referentes ao quinquênio que antecedeu a propositura do *writ*.

(...)

#### **RECURSO ESPECIAL DOS PARTICULARES**

**9. Conforme orientação do Superior Tribunal de Justiça, 'o termo inicial dos juros de mora da ação de cobrança, lastreada no**

**direito reconhecido na via mandamental, deve ser fixado na data da notificação da autoridade coatora no writ, pois é o momento em que, nos termos do art. 219 do CPC/1973, ocorre a interrupção do prazo prescricional e a constituição em mora do devedor' (REsp 1.151.873/MS, Rel. Min. Laurita Vaz, DJe 23.3.2012).**

CONCLUSÃO

10. Recurso Especial interposto pela São Paulo Previdência - SPPREV parcialmente provido e Recurso Especial interposto pelos particulares provido" (STJ, REsp 1.896.040/SP, Rel. Ministro HERMAN BENJAMIN, SEGUNDA TURMA, DJe de 18/12/2020).

"PROCESSUAL CIVIL. RECURSO ESPECIAL. FUNDAMENTAÇÃO DEFICIENTE. SÚMULA 284/STF. MATÉRIA CONSTITUCIONAL. DESCABIMENTO. SERVIDOR PÚBLICO. **AÇÃO DE COBRANÇA. DIFERENÇAS REMUNERATÓRIAS. PARCELAS ANTERIORES À IMPETRAÇÃO DE MANDADO DE SEGURANÇA COLETIVO. LEGITIMIDADE ATIVA. PRESCRIÇÃO. PRAZO. TERMO INICIAL. TRÂNSITO EM JULGADO DA DECISÃO PROFERIDA NO WRIT. JUROS DE MORA. TERMO A QUO. NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE NA AÇÃO COLETIVA.**

(...)

3. A associação, no mandado de segurança coletivo, atua na condição de substituto processual. Desse modo, a decisão ali proferida beneficia todos os seus associados, independentemente da data de filiação, descabendo o cumprimento das exigências descritas no art. 2º-A da Lei n. 9.494/1997, aplicáveis apenas às ações ordinárias.

4. A impetração do mandado de segurança, mesmo coletivo, interrompe a prescrição da pretensão de cobrança das parcelas referentes ao quinquênio que antecede a propositura daquele. Nesses casos, o prazo prescricional somente voltará a fluir após o trânsito em julgado da decisão proferida no writ. Precedentes.

**5. O termo inicial dos juros de mora, nas ações de cobrança de parcelas pretéritas à impetração do mandado de segurança, é a data da notificação da autoridade coatora no writ.**

6. Recurso especial parcialmente conhecido e, nessa extensão, não provido" (STJ, REsp 1.841.301/SP, Rel. Ministro OG FERNANDES, SEGUNDA TURMA, DJe de 04/02/2020).

"ADMINISTRATIVO E PROCESSUAL CIVIL. POLICIAL MILITAR. ADICIONAL DE LOCAL DE EXERCÍCIO (ALE). DIREITO RECONHECIDO NA VIA MANDAMENTAL. **AÇÃO DE COBRANÇA DAS PARCELAS ANTERIORES À IMPETRAÇÃO. TERMO INICIAL DOS JUROS DE MORA. NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE COATORA QUANDO DA IMPETRAÇÃO DO MANDAMUS.** (...)

RECURSO DE ADELMO PEREIRA DA SILVA E OUTRO

(...)

**2. O Superior Tribunal de Justiça firmou entendimento de que 'o termo inicial dos juros de mora da ação de cobrança, lastreada no direito reconhecido na via mandamental, deve ser fixado na data da notificação da autoridade coatora no *writ*, pois é o momento em que, nos termos do art. 219 do CPC/1973, ocorre a interrupção do prazo prescricional e a constituição em mora do devedor' (REsp 1.151.873/MS, Rel. Min. Laurita Vaz, DJe 23.3.2012).**

3. Recurso Especial parcialmente provido.

RECURSO DO ESTADO DE SÃO PAULO E SÃO PAULO PREVIDÊNCIA.

(...)

8. Recurso Especial de Adelmo Pereira da Silva e outro parcialmente provido e Recurso Especial do Estado de São Paulo e São Paulo Previdência não provido" (STJ, REsp 1.799.017/SP, Rel. Ministro HERMAN BENJAMIN, SEGUNDA TURMA, DJe de 09/08/2019).

"PROCESSUAL CIVIL. AGRAVO INTERNO. APLICAÇÃO DO ENUNCIADO N. 568/STJ. INEXISTÊNCIA DE PREJUÍZO PARA AS PARTES. ACÓRDÃO EM CONSONÂNCIA COM A JURISPRUDÊNCIA DESTA CORTE. PRETENSÃO DE REEXAME FÁTICO PROBATÓRIO. INCIDÊNCIA DO ENUNCIADO N. 7 DA SÚMULA DO STJ. ÓBICES AO CONHECIMENTO DO RECURSO ESPECIAL.

**I - Na origem, trata-se de ação de cobrança contra a São Paulo Previdência - SPPREV, em que se busca o pagamento de Adicional Local de Exército - ALE, que teria vencido dentro do quinquênio que antecedeu a impetração de mandado de segurança coletivo que reconheceu o direito à aludida parcela aos militares inativos e pensionistas.** Na sentença se julgou procedente o pedido. No Tribunal houve reforma da sentença para julgar procedente a ação e condenar o ente fazendário, inclusive com incidência de juros e correção monetária, respeitada a prescrição.

**II - O Superior Tribunal de Justiça já firmou entendimento no sentido de que o termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança dos valores pretéritos ao mandado de segurança, é o momento em que a autoridade coatora é notificada no *writ*.** Nesse sentido: AgInt no REsp n. 1.711.432/DF, Rel. Ministro Mauro Campbell Marques, Segunda Turma, julgado em 7/8/2018, DJe 14/8/2018; REsp n. 1.151.873/MS, Rel. Ministra Laurita Vaz, Quinta Turma, julgado em 13/3/2012, DJe 23/3/2012.

(...)

**IV - Agravo interno improvido"** (STJ, AgInt no REsp 1.752.557/SP, Rel. Ministro FRANCISCO FALCÃO, SEGUNDA TURMA, DJe de 03/05/2019).

Igualmente, as seguintes decisões monocráticas, de minha lavra: STJ, REsp 1.892.835/SP, DJe de 20/11/2020 (transitada em julgado em 01/03/2021); REsp 1.900.580/SP, DJe de 17/11/2020 (transitada em julgado em 26/02/2021); REsp 1.894.645/SP, DJe de 17/11/2020 (transitada em julgado em 26/02/2021).

**IV - Tese jurídica firmada, para fins do recurso repetitivo (art. 104-A, III, do RISTJ)**

Para cumprimento do requisito legal e regimental, propõe-se a seguinte tese:

**"O termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança que reconheceu o direito, é a data da notificação da autoridade coatora no mandado de segurança, quando o devedor é constituído em mora (art. 405 do Código Civil e art. 240 do CPC)."**

**V - Solução dada ao caso concreto (art. 104-A, IV, do RISTJ)**

Firmada a tese jurídica, remanesce o exame do caso concreto.

Consoante relatado, foi proposta, por policiais militares inativos, ação de cobrança para recebimento de Adicional Local de Exercício - ALE, referente a período anterior à impetração de **writ** coletivo, que reconheceu o direito à incorporação da referida verba aos proventos de aposentadoria e pensões.

O processo foi, na sentença, extinto, sem resolução do mérito, por ausência de interesse processual, sob o entendimento de que, como a pretensão já estava garantida por título definitivo, a execução deveria ocorrer nos autos do Mandado de Segurança Coletivo (fls. 187/189e).

Em sede de Apelação, o julgado foi reformado, para reconhecer o direito dos servidores ao pagamento da verba, consignando-se, no entanto, que os juros de mora correspondentes deveriam incidir a partir da citação dos réus, nos autos da ação de cobrança. Ressaltou a Corte de origem, na oportunidade, que a pretensão de pagamento das parcelas pretéritas, e não prescritas, na ação de cobrança, não se confunde com a formulada na via mandamental, concernente ao reconhecimento do direito à incorporação do adicional, via na qual, assegurado o correspondente pagamento a partir da impetração do **mandamus**.

Transcrevo, por oportuno, excerto do quanto decidido acerca dos juros:

"E o fato de se ter reconhecido como marco do lustro prescricional a data do ajuizamento da ação coletiva em nada interfere com o termo da

contagem dos juros de mora, pois a regra do artigo 405 do Código Civil tem em conta a data da citação na ação em que se acolheu a pretensão deduzida pela parte.

**Os autores não buscam o reconhecimento do direito à incorporação do ALE, tampouco a concessão da ordem para pagamento (questões resolvidas no noticiado *mandamus*), cobrando da Administração Pública, isto sim, as parcelas atrasadas, relativas ao período imprescrito. Esta a pretensão, pelo que não faria o menor sentido dizer que incidiriam sobre essas valores, dos quais não se ocupou a sentença mandamental, juros desde o ajuizamento do *writ*" (fl. 228e).**

Consoante se vê, tal compreensão destoa da tese que ora se propõe, no sentido de que **"o termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança que reconheceu o direito, é a data da notificação da autoridade coatora no mandado de segurança, quando o devedor é constituído em mora (art. 405 do Código Civil e art. 240 do CPC)".**

Logo, merece reforma o acórdão combatido, quanto ao ponto.

### **Conclusão**

Ante o exposto, proponho que seja firmada a seguinte tese: **"O termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança que reconheceu o direito, é a data da notificação da autoridade coatora no mandado de segurança, quando o devedor é constituído em mora (art. 405 do Código Civil e art. 240 do CPC)."**

Quanto ao caso concreto, conheço do Recurso Especial e dou-lhe provimento, para fixar a data da notificação da autoridade coatora, no Mandado de Segurança Coletivo, como termo inicial dos juros de mora das parcelas pleiteadas na ação de cobrança, respeitada a prescrição quinquenal.

É como voto.

**CERTIDÃO DE JULGAMENTO  
PRIMEIRA SEÇÃO**

Número Registro: 2021/0060764-0      **PROCESSO ELETRÔNICO REsp 1.925.235 / SP**

Números Origem: 1021577-33.2015.8.26.0053 10215773320158260053

PAUTA: 26/04/2023

JULGADO: 10/05/2023

**Relatora**

Exma. Sra. Ministra **ASSUSETE MAGALHÃES**

Presidente da Sessão

Exmo. Sr. Ministro **SÉRGIO KUKINA**

Subprocuradora-Geral da República

Exma. Sra. Dra. **DARCY SANTANA VITOBELLO**

Secretária

Bela. **MARIANA COUTINHO MOLINA**

**AUTUAÇÃO**

RECORRENTE : ANTONIO JOSE FERNANDES  
RECORRENTE : DECIO LOPES DAIBS  
RECORRENTE : FRANCISCO ROBERTO BARBOSA FERREIRA  
RECORRENTE : HELIO AMARO  
RECORRENTE : JOAO DOS SANTOS  
RECORRENTE : JOSE DONIZETI APARECIDO PIRES  
RECORRENTE : RUI LOPES DAIBS  
RECORRENTE : SEVERINO APARECIDO MEIRELES  
RECORRENTE : VALMIR DONIZETI PEREIRA  
RECORRENTE : WILLIAN ANTONIO DOS SANTOS  
ADVOGADOS : WELLINGTON DE LIMA ISHIBASHI - SP229720  
                  WELLINGTON NEGRI DA SILVA - SP237006  
                  FERNANDA DE BARROS VILLAS BOAS - SP191418  
                  ANA PAULA NII - SP332536  
RECORRIDO : FAZENDA DO ESTADO DE SÃO PAULO  
RECORRIDO : SAO PAULO PREVIDENCIA - SPPREV  
PROCURADORES : LILIAN RODRIGUES GONÇALVES - SP088030  
                  DEISE CAROLINA MUNIZ REBELLO - SP284554  
AGRAVANTE : FAZENDA DO ESTADO DE SÃO PAULO  
AGRAVANTE : SAO PAULO PREVIDENCIA - SPPREV  
PROCURADORES : LILIAN RODRIGUES GONÇALVES - SP088030  
                  DEISE CAROLINA MUNIZ REBELLO - SP284554  
AGRAVADO : ANTONIO JOSE FERNANDES  
AGRAVADO : DECIO LOPES DAIBS  
AGRAVADO : FRANCISCO ROBERTO BARBOSA FERREIRA  
AGRAVADO : HELIO AMARO  
AGRAVADO : JOAO DOS SANTOS  
AGRAVADO : JOSE DONIZETI APARECIDO PIRES  
AGRAVADO : RUI LOPES DAIBS



# *Superior Tribunal de Justiça*

AGRAVADO : SEVERINO APARECIDO MEIRELES  
AGRAVADO : VALMIR DONIZETI PEREIRA  
AGRAVADO : WILLIAN ANTONIO DOS SANTOS  
ADVOGADOS : WELLINGTON DE LIMA ISHIBASHI - SP229720  
WELLINGTON NEGRI DA SILVA - SP237006  
FERNANDA DE BARROS VILLAS BOAS - SP191418  
ANA PAULA NII - SP332536

ASSUNTO: DIREITO ADMINISTRATIVO E OUTRAS MATÉRIAS DE DIREITO PÚBLICO - Militar -  
Sistema Remuneratório e Benefícios - Gratificações e Adicionais

## **CERTIDÃO**

Certifico que a egrégia PRIMEIRA SEÇÃO, ao apreciar o processo em epígrafe na sessão realizada nesta data, proferiu a seguinte decisão:

A Primeira Seção, por unanimidade, conheceu do Recurso Especial e deu-lhe provimento, para fixar a data da notificação da autoridade coatora, no Mandado de Segurança Coletivo, como termo inicial dos juros de mora das parcelas pleiteadas na ação de cobrança, respeitada a prescrição quinquenal, nos termos do voto da Sra. Ministra Relatora.

Foi aprovada a seguinte tese repetitiva no tema 1133: "O termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança que reconheceu o direito, é a data da notificação da autoridade coatora no mandado de segurança, quando o devedor é constituído em mora (art. 405 do Código Civil e art. 240 do CPC)."

Os Srs. Ministros Regina Helena Costa, Gurgel de Faria, Paulo Sérgio Domingues, Humberto Martins, Herman Benjamin e Mauro Campbell Marques votaram com a Sra. Ministra Relatora.

Ausentes, ocasionalmente, os Srs. Ministros Francisco Falcão e Benedito Gonçalves.



REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL  
PODER JUDICIÁRIO

## MALOTE DIGITAL

Tipo de documento: Administrativo

Código de rastreabilidade: 30020232044070

Nome original: RESp 1930309 inteiro teor.pdf

Data: 29/05/2023 16:23:19

Remetente:

Gabinete da Presidência

Gabinete da Presidência

TRF3

Prioridade: Normal.

Motivo de envio: Para conhecimento.

Assunto: STJ aprovada a tese no tema 1133 - RESp 1930309 Proc Origem 0600593-40.2008.8.  
26.0053, 1001645-88.2017.8.26.0056

**RECURSO ESPECIAL Nº 1.930.309 - SP (2021/0094288-6)**

**RELATORA** : **MINISTRA ASSUSETE MAGALHÃES**  
RECORRENTE : ALEXANDRE GONÇALVES DE CARVALHO  
RECORRENTE : DILBER DE ARAUJO MARCONDES  
RECORRENTE : GERALDO SALOMAO DE TOLEDO FILHO  
RECORRENTE : JULIO CESAR DE FIGUEIREDO  
RECORRENTE : KELEN CRISTINA CECHINATTO  
RECORRENTE : NEWTON RIBEIRO SOARES  
RECORRENTE : PAULO SERGIO DA SILVA  
RECORRENTE : RUBENS SERGIO RAMOS  
RECORRENTE : SERGIO SALUM MIGUEL  
RECORRENTE : SIDNEI APARECIDO RODRIGUES  
ADVOGADOS : WELLINGTON DE LIMA ISHIBASHI - SP229720  
WELLINGTON NEGRI DA SILVA - SP237006  
RECORRIDO : FAZENDA DO ESTADO DE SÃO PAULO  
AGRAVANTE : FAZENDA DO ESTADO DE SÃO PAULO  
ADVOGADOS : NATHALIA MARIA PONTES FARINA - SP335564  
JOÃO MANOEL ANDRADE MACIEL DA SILVA CAMPOS GALDI -  
SP423120  
AGRAVADO : DILBER DE ARAUJO MARCONDES  
AGRAVADO : GERALDO SALOMAO DE TOLEDO FILHO  
AGRAVADO : JULIO CESAR DE FIGUEIREDO  
AGRAVADO : KELEN CRISTINA CECHINATTO  
AGRAVADO : NEWTON RIBEIRO SOARES  
AGRAVADO : PAULO SERGIO DA SILVA  
AGRAVADO : RUBENS SERGIO RAMOS  
AGRAVADO : SERGIO SALUM MIGUEL  
AGRAVADO : ALEXANDRE GONÇALVES DE CARVALHO  
AGRAVADO : SIDNEI APARECIDO RODRIGUES  
ADVOGADOS : WELLINGTON DE LIMA ISHIBASHI - SP229720  
WELLINGTON NEGRI DA SILVA - SP237006

**EMENTA**

ADMINISTRATIVO, CIVIL E PROCESSUAL CIVIL. RECURSO ESPECIAL REPRESENTATIVO DE CONTROVÉRSIA DE NATUREZA REPETITIVA. AÇÃO DE COBRANÇA DE PARCELAS ANTERIORES À IMPETRAÇÃO DE MANDADO DE SEGURANÇA COLETIVO QUE RECONHECEU O DIREITO. TERMO INICIAL DOS JUROS DE MORA. NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE COATORA. OBRIGAÇÃO ILÍQUIDA. MORA **EX PERSONA**. ART. 405 DO CÓDIGO CIVIL E ART. 240 DO CÓDIGO DE PROCESSO CIVIL. PRECEDENTES DO STJ. RECURSO ESPECIAL DOS AUTORES CONHECIDO E PROVIDO. AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL DO ESTADO DE SÃO PAULO. RAZÕES DO AGRAVO QUE NÃO IMPUGNAM, ESPECIFICAMENTE, TODOS OS FUNDAMENTOS, AUTÔNOMOS OU NÃO, DA DECISÃO QUE NÃO ADMITIRA O RECURSO ESPECIAL. ART. 932, III, DO CPC/2015 E SÚMULA 182/STJ, POR ANALOGIA. AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL DO ESTADO DE SÃO PAULO NÃO CONHECIDO.

I. Recurso Especial e Agravo em Recurso Especial interpostos em face de acórdão e decisão publicados na vigência do CPC/2015, aplicando-se, no caso, o Enunciado Administrativo 3/2016, do STJ, aprovado na sessão plenária de 09/03/2016 ("Aos recursos interpostos com fundamento no CPC/2015 (relativos a decisões publicadas a partir de 18 de março de 2016) serão exigidos os requisitos de admissibilidade recursal na forma do novo CPC").

II. Trata-se, na origem, de Ação de Cobrança, ajuizada por policiais militares, ativos e inativos, em face do Estado de São Paulo e São Paulo Previdência - SPPREV, objetivando o pagamento de adicionais por tempo de serviço (quinqüênios e sexta-parte) sobre os vencimentos e proventos permanentes, no lustro que antecedeu a impetração de Mandado de Segurança Coletivo que reconheceu o direito ao recálculo das referidas verbas. A sentença foi reformada, pelo Tribunal, para reconhecer o pagamento da verba em questão, no período pleiteado, fixando o termo inicial dos juros de mora a partir da citação dos réus, na ação de cobrança.

### **RECURSO ESPECIAL INTERPOSTO POR JULIO CESAR DE FIGUEIREDO E OUTROS**

III. O tema ora em apreciação, submetido ao rito dos recursos especiais repetitivos, nos termos dos arts. 1.036 a 1.041 do CPC/2015, foi assim delimitado: "Definir se o termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança, deve ser contado a partir da citação, na ação de cobrança, ou da notificação da autoridade coatora, quando da impetração do mandado de segurança" (Tema 1.133).

IV. A partir do regramento previsto para a constituição em mora do devedor, nas obrigações ilíquidas (art. 405 do Código Civil e art. 240 do Código de Processo Civil), extrai-se que a notificação da autoridade coatora, em mandado de segurança, cientifica formalmente o Poder Público do não cumprimento da obrigação (mora **ex persona**).

V. É irrelevante, para fins de constituição em mora do ente público, a via processual eleita pelo titular do direito para pleitear a consecução da obrigação. Em se tratando de ação mandamental, cujos efeitos patrimoniais pretéritos deverão ser reclamados administrativamente, ou pela via judicial própria (Súmula 271/STF), a mora é formalizada pelo ato de notificação da autoridade coatora, sem prejuízo da posterior liquidação do **quantum debeatur** da prestação.

VI. A limitação imposta pelas Súmulas 269 e 271 do STF apenas tem por escopo obstar o manejo do **writ of mandamus** como substitutivo da ação de cobrança, em nada interferindo na aplicação da regra de direito material referente à constituição em mora, a qual ocorre uma única vez, no âmbito da mesma relação obrigacional.

VII. Na espécie, o Tribunal de origem fixou o termo inicial dos juros de mora da obrigação de pagar o Adicional Local de Exercício - ALE a partir da citação dos réus, na ação ordinária de cobrança, sob o fundamento de que não houve prévia constituição do devedor em mora, nos autos do Mandado de Segurança Coletivo que lastreou o direito, no tocante aos efeitos pecuniários anteriores à impetração. Tal entendimento está em desconformidade com a

orientação uníssona deste Superior Tribunal de Justiça, firmada no sentido de que "o termo inicial dos juros de mora, nas ações de cobrança de parcelas pretéritas à impetração do mandado de segurança, é a data da notificação da autoridade coatora no **writ**" (STJ, REsp 1.841.301/SP, Rel. Ministro OG FERNANDES, SEGUNDA TURMA, DJe de 04/02/2020), pois é o momento no qual ocorre a interrupção do prazo prescricional e a constituição em mora do devedor. Nesse sentido: STJ, REsp 1.896.040/SP, Rel. Ministro HERMAN BENJAMIN, SEGUNDA TURMA, DJe de 18/12/2020; AgInt no REsp 1.850.054/SP, Rel. Ministro BENEDITO GONÇALVES, PRIMEIRA TURMA, DJe de 18/11/2020; AgInt no REsp 1.856.058/SP, Rel. Ministra REGINA HELENA COSTA, PRIMEIRA TURMA, DJe de 24/04/2020; AgInt no REsp 1.752.557/SP, Rel. Ministro FRANCISCO FALCÃO, SEGUNDA TURMA, DJe de 03/05/2019; AgInt no REsp 1.711.432/DF, Rel. Ministro MAURO CAMPBELL MARQUES, SEGUNDA TURMA, DJe de 14/08/2018; REsp 1.916.549/SP, Rel. Ministra ASSUETE MAGALHÃES, SEGUNDA TURMA, DJe de 07/04/2021.

VIII. Tese jurídica firmada: "**O termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança que reconheceu o direito, é a data da notificação da autoridade coatora no mandado de segurança, quando o devedor é constituído em mora (art. 405 do Código Civil e art. 240 do CPC).**"

IX. Caso concreto: Recurso Especial conhecido e provido, para fixar a data da notificação da autoridade coatora, no Mandado de Segurança Coletivo, como termo inicial dos juros de mora das parcelas pleiteadas na ação de cobrança, respeitada a prescrição quinquenal.

X. Recurso julgado sob a sistemática dos recursos especiais representativos de controvérsia (art. 1.036 e seguintes do CPC/2005 e art. 256-N e seguintes do RISTJ).

#### **AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL INTERPOSTO PELO ESTADO DE SÃO PAULO**

XI. O Tribunal **a quo** negou seguimento ao Recurso Especial do Estado de São Paulo, nos termos do art. 1.040, I, do CPC/2015, em relação à apontada violação ao art. 5º da Lei 11.960/2009, por estar o acórdão combatido, no particular, em conformidade com o decidido por este Superior Tribunal, sob a sistemática dos recursos repetitivos (Tema 905/STJ), bem como o inadmitiu, conforme art. 1.030, V, do CPC, quanto à alegada violação ao art. 2º-A da Lei 9.494/97, por se encontrar o aresto impugnado em conformidade com a jurisprudência do STJ, bem assim no tocante à contrariedade ao arts 1º e 9º do Decreto 20.910/32, quanto à prescrição, ante o óbice previsto pela Súmula 7/STJ.

XII. No caso, o Estado de São Paulo deixou de refutar, específica e fundamentadamente, os fundamentos do **decisum** que inadmitira o Recurso Especial, limitando-se a, genericamente, impugnar o óbice da Súmula 7 do STJ, o que atrai a aplicação da Súmula 182 do Superior Tribunal de Justiça, por analogia.

XIII. Nos termos da jurisprudência atual e consolidada desta Corte, incumbe ao agravante infirmar, especificamente, todos os fundamentos da decisão que inadmitiu o Recurso Especial, autônomos ou não, demonstrando o seu desacerto, de modo a justificar o processamento do apelo nobre, sob pena de não ser conhecido o Agravo em Recurso Especial (art. 932, III, do CPC vigente). Nesse sentido: STJ, EAREsp 701.404/SC, Rel.

# *Superior Tribunal de Justiça*

Ministro JOÃO OTÁVIO DE NORONHA, Rel. p/ acórdão Ministro LUIS FELIPE SALOMÃO, CORTE ESPECIAL, DJe de 30/11/2018; EAREsp 831.326/SP, Rel. Ministro JOÃO OTÁVIO DE NORONHA, Rel. p/ acórdão Ministro LUIS FELIPE SALOMÃO, CORTE ESPECIAL, DJe de 30/11/2018; EAREsp 746.775/PR, Rel. Ministro JOÃO OTÁVIO DE NORONHA, Rel. p/ acórdão Ministro LUIS FELIPE SALOMÃO, CORTE ESPECIAL, DJe de 30/11/2018; AgInt nos EAREsp 1.074.493/RS, Rel. Ministra NANCY ANDRIGHI, CORTE ESPECIAL, DJe de 20/08/2019; AgInt no AREsp 1.505.281/RJ, Rel. Ministro HERMAN BENJAMIN, SEGUNDA TURMA, DJe de 19/12/2019; AgInt no AREsp 1.579.338/SP, Rel. Ministro SÉRGIO KUKINA, PRIMEIRA TURMA, DJe de 01/07/2020; AgRg nos EAREsp 1.642.060/SC, Rel. Ministro RAUL ARAÚJO, CORTE ESPECIAL, DJe de 16/09/2020; AgInt nos EDcl no AREsp 1.693.577/RS, Rel. Ministro OG FERNANDES, SEGUNDA TURMA, DJe de 17/11/2020.

XIV. Conforme entendimento sedimentado pela Corte Especial do Superior Tribunal de Justiça, "a decisão que não admite o recurso especial tem como escopo exclusivo a apreciação dos pressupostos de admissibilidade recursal. Seu dispositivo é único, ainda quando a fundamentação permita concluir pela presença de uma ou de várias causas impeditivas do julgamento do mérito recursal, uma vez que registra, de forma unívoca, apenas a inadmissão do recurso. Não há, pois, capítulos autônomos nesta decisão. A decomposição do provimento judicial em unidades autônomas tem como parâmetro inafastável a sua parte dispositiva, e não a fundamentação como um elemento autônomo em si mesmo, ressoando inequívoco, portanto, que a decisão agravada é incidível e, assim, deve ser impugnada em sua integralidade, nos exatos termos das disposições legais e regimentais" (STJ, EAREsp 701.404/SC, Rel. Ministro JOÃO OTÁVIO DE NORONHA, Rel. p/ acórdão Ministro LUIS FELIPE SALOMÃO, CORTE ESPECIAL, DJe de 30/11/2018).

XV. Agravo em Recurso Especial não conhecido.

## **ACÓRDÃO**

Vistos, relatados e discutidos os autos em que são partes as acima indicadas, acordam os Ministros da Primeira Seção do Superior Tribunal de Justiça A Primeira Seção, por unanimidade, não conhecer do recurso especial, ante o óbice da Súmula 182/STJ, aplicada ao caso por analogia, nos termos do voto da Sra. Ministra Relatora.

Foi aprovada a seguinte tese repetitiva no tema 1133: "O termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança que reconheceu o direito, é a data da notificação da autoridade coatora no mandado de segurança, quando o devedor é constituído em mora (art. 405 do Código Civil e art. 240 do CPC)."

Os Srs. Ministros Regina Helena Costa, Gurgel de Faria, Paulo Sérgio Domingues, Humberto Martins, Herman Benjamin e Mauro Campbell Marques votaram com a Sra. Ministra Relatora.

Ausentes, ocasionalmente, os Srs. Ministros Francisco Falcão e Benedito Gonçalves.

Dr. RAFAEL SOUZA DE BARROS, pela parte RECORRIDA/AGRAVANTE:



# *Superior Tribunal de Justiça*

FAZENDA DO ESTADO DE SÃO PAULO

Brasília (DF), 10 de maio de 2023(data do julgamento).

MINISTRA ASSUETE MAGALHÃES  
Relatora

**RECURSO ESPECIAL Nº 1.930.309 - SP (2021/0094288-6)**

**RELATÓRIO**

**MINISTRA ASSUSETE MAGALHÃES:** Trata-se de Recurso Especial interposto por JULIO CESAR DE FIGUEIREDO E OUTROS, em 23/02/2018, com amparo nas alíneas **a** e **c** do art. 105, III, da CF/88, e Agravo em Recurso Especial manejado pelo ESTADO DE SÃO PAULO, no dia 12/02/2021, em face de acórdão proferido pelo Tribunal de Justiça do Estado de São Paulo, e de decisão que inadmitira o seu apelo nobre, respectivamente.

O acórdão restou assim ementado:

**"POLICIAIS MILITARES. Quinquênios e sexta-parte sobre os vencimentos integrais de período anterior ao ajuizamento de mandado de segurança coletivo por associação de policiais militares.** Ressalvado entendimento em contrário, adota-se a orientação fixada pelo Superior Tribunal de Justiça, pela interrupção da prescrição com o ajuizamento do mandado de segurança coletivo, cujo prazo voltará a fluir, pela metade, após o trânsito em julgado no referido processo. Prescrição afastada. Legitimidade ativa. Repercussão geral que não abrange essa hipótese. Legitimidade extraordinária da associação no mandado de segurança coletivo. Não se exige autorização expressa dos associados, nem comprovação do momento da filiação e tampouco apresentação de rol dos associados. Toda a categoria é beneficiada. Matéria de fundo. **Quinquênios e sexta parte. Incidência sobre todas as verbas não eventuais que integram a remuneração regular dos servidores e os proventos de aposentadoria.** Cabimento. Regramento do artigo 129 da Constituição do Estado aplicável também aos servidores militares. Norma de superior hierarquia que prevalece sobre o dimensionamento mais restrito da Lei Complementar 731/1993. Adicional de Insalubridade e Adicional de Local de Exercício que integram a remuneração dos policiais militares em caráter regular e serão considerados para efeito dos quinquênios e da sexta-parte. Recomposição das correspondentes diferenças dos cinco anos anteriores ao ajuizamento do mandado de segurança coletivo. **Ação proposta por policiais militares inativos e da ativa. Responsabilidade somente do Estado, porquanto, para o período postulado, de 29-08-2003 a 28-08-2008, ainda permanecia com o Estado os encargos das aposentadorias de todos os servidores públicos estaduais, sendo seus os encargos com o pessoal da ativa.**

Para evitar repetição de embargos de declaração com objetivo de acesso aos tribunais superiores, são abordados os questionamentos que neles

# Superior Tribunal de Justiça

vêm sendo formulados. **Recurso parcialmente provido para, extinguindo o processo, por ilegitimidade passiva, em relação a São Paulo Previdência, afastar a prescrição e julgar procedente a demanda somente em relação ao Estado"** (fl. 392e).

No acórdão objurgado, o Tribunal de origem: **a)** afastou a prescrição do direito de ação, reformando a sentença; **b)** extinguiu o processo, sem resolução do mérito, em relação a SÃO PAULO PREVIDÊNCIA, por ilegitimidade passiva **ad causam**; **c)** condenou o ESTADO DE SÃO PAULO a implementar os adicionais por tempo de serviço (quinqüênios e sexta-parte) incidentes sobre os vencimentos e proventos permanentes dos policiais militares, ativos e inativos, correspondentes ao lustro anterior à impetração do Mandado de Segurança Coletivo que lastreou o direito e **d)** fixou os respectivos juros de mora a contar da citação do réu, na ação de cobrança (fls. 391/409e).

Recurso Especial interposto pelo ESTADO DE SÃO PAULO, com fundamento no art. 105, III, **a**, da CF/88, apontando violação ao: (i) art. 2º-A da Lei 9.494/97, na medida em que a Associação dos Cabos e Soldados da Polícia Militar do Estado de São Paulo não apresentou, por ocasião da impetração do Mandado de Segurança Coletivo, autorização assemblear específica, tampouco rol dos filiados à época, a denotar sua ilegitimidade ativa para a causa; (ii) arts. 1º e 9º do Decreto 20.910/32, uma vez que o manejo do Mandado de Segurança Coletivo não teve o condão de interromper a prescrição para a cobrança das parcelas pretéritas, que se encontram fulminadas pela prescrição e (iii) art. 1º-F da Lei 9.494/97, com a redação dada pelo art. 5º da Lei 11.960/2009, dado o indevido afastamento, na fase de conhecimento, da incidência do critério de correção monetária nele estabelecido (fls. 412/426e). Requer, a final, seja conhecido e provido o Recurso Especial, a fim de ser reconhecida a ilegitimidade ativa da parte recorrida, e, subsidiariamente, que seja decretada a prescrição do direito de ação, bem como seja determinada a observância da Lei 11.960/2009 (fl. 426e).

Contrarrazões, a fls. 511/537e, pelos autores.

Recurso Especial, manejado por JÚLIO CESAR DE FIGUEIREDO e OUTROS, com fundamento nas alíneas **a** e **c** do permissivo constitucional, apontando violação aos arts. 219, **caput**, do CPC/73, 240, **caput** e § 1º, do CPC/2015 e 405 do Código Civil/2002, além de divergência jurisprudencial entre o acórdão recorrido e a orientação firmada no âmbito deste Superior Tribunal, conforme **Recurso Especial paradigma 1.151.873/MS** (Rel. Ministra LAURITA VAZ, QUINTA TURMA, DJe de 23/03/2012). Argumentam, em síntese, que, muito embora o Tribunal de Justiça tenha reconhecido a incidência de juros de mora a partir da citação, nos autos da ação de cobrança, **"o termo inicial dos juros de mora deve ser fixado na data da notificação da autoridade coatora do mandado de segurança que a embasou, porquanto é este o momento em que se constitui em mora o devedor quanto ao pagamento dos efeitos patrimoniais vindicados, conforme art. 219 do CPC c.c. art. 405 do Código Civil"** (fls. 450/466e). Requerem, por fim, o conhecimento e

# Superior Tribunal de Justiça

provimento do apelo nobre, "com o fito de reformar o v. acórdão ora combatido, para fixar a data da notificação da autoridade coatora no *writ* coletivo como termo inicial dos juros de mora na presente ação ordinária de cobrança, pois é o momento em que se efetiva a interrupção do prazo prescricional e a evidente constituição em mora do devedor" (fl. 467e).

Contrarrrazões, a fls. 489/496e, pelos réus.

No acórdão de fls. 544/548e, a Turma julgadora, no Tribunal de origem, adequou o aresto ao paradigma do REsp 1.492.221/PR (Tema 905/STJ).

Admitido o Recurso Especial interposto por JÚLIO CESAR DE FIGUEIREDO E OUTROS (fls. 561/562e).

Negado seguimento ao apelo nobre, interposto pelo ESTADO DE SÃO PAULO, quanto à violação aos arts. 1º-F da Lei 9.494/97, com redação da Lei 11.960/2009, em face da adequação do acórdão, pela Turma julgadora, ao Tema 905/STJ, e, quanto ao mais, inadmitido o apelo nobre, por estar o aresto recorrido em sintonia com a jurisprudência do STJ, relativamente a legitimidade ativa para a ação mandamental (art. 2º-A da Lei 9.494/97), e ante a Súmula 7/STJ, quanto à prescrição (violação aos arts. 1º e 9º do Decreto 20.910/32) (fls. 554/555e).

Interposto Agravo em Recurso Especial pelo ESTADO DE SÃO PAULO (art. 1.042 do CPC/2015), ao argumento, em síntese, de que o recurso excepcional preenche todos os requisitos de admissibilidade recursal, estando apto a reformar – com amparo na interpretação da lei federal e sem necessidade de reexame da matéria fática – o julgado contra o qual se insurge. Ressalta, na oportunidade, a necessidade de proceder ao devido **distinguishing** entre a prescrição do fundo de direito para ingressar com a ação individual e a de natureza parcelar, relativa às verbas pretéritas ao ajuizamento da ação individual. Requer, a final, que sejam declaradas prescritas as prestações vencidas antes do quinquênio que precedeu a propositura da ação individual (fls. 565/572e).

Contraminuta ao Agravo em Recurso Especial, a fls. 575/587e, pelo improvimento do recurso.

Recurso Especial de JÚLIO CÉSAR DE FIGUEIREDO E OUTROS selecionado para tramitar como representativo da controvérsia, nos termos do art. 1.036, § 5º, do CPC/2015 – tendo em vista a inadmissibilidade recursal do REsp 1.895.627/SP, a mim distribuído e que havia sido selecionado para afetação sobre o tema em debate, pelo Tribunal de origem –, com determinação de vista ao Ministério Público Federal, para parecer, bem como às partes, para manifestação (fls. 601/602e).

Restituição dos autos pelo Ministério Público Federal sem análise do mérito da controvérsia, sob o fundamento de que "nos presentes autos, **discute-se direito individual disponível, materializado por interesse meramente patrimonial, que se limita à esfera jurídica das partes, sem o cunho da relevância social, em razão do qual se projete a atuação do Ministério Público**" (fls. 605/609e).

A fls. 612/616e, o ESTADO DE SÃO PAULO e SÃO PAULO PREVIDÊNCIA - SPPREV concordaram com a afetação, sem manifestação dos autores (fl. 618e).

# Superior Tribunal de Justiça

Incluído em pauta para análise de admissão como repetitivo, o recurso foi afetado ao rito do art. 1.036 e seguintes do CPC/2015, em 22/03/2022, com delimitação da controvérsia nos seguintes termos:

"Definir se o termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança, deve ser contado a partir da citação, na ação de cobrança, ou da notificação da autoridade coatora, quando da impetração do mandado de segurança" (fls. 625/635e).

Instado, o membro do **Parquet** opinou pelo provimento do Recurso Especial e pelo não conhecimento do Agravo em Recurso Especial, consoante ementa a seguir colacionada:

**"AGRAVO E RECURSO ESPECIAL. RECURSO ESPECIAL AFETADO COMO REPRESENTATIVO DE CONTROVÉRSIA. POLICIAIS MILITARES. GRATIFICAÇÕES E ADICIONAIS. MANDADO DE SEGURANÇA COLETIVO. AÇÃO DE COBRANÇA. JUROS DE MORA.**

**A) DO RECURSO ESPECIAL INTERPOSTO POR PARTICULARES. O TERMO INICIAL DOS JUROS DE MORA DE AÇÃO DE COBRANÇA, LASTREADA NO RECONHECIMENTO DO DIREITO NA VIA MANDAMENTAL, CORRESPONDE À DATA DA NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE COATORA NO WRIT. ART. 240 DO CPC. PRECEDENTES/STJ. PARECER PELO PROVIMENTO DO RECURSO ESPECIAL.**

**B) DO AGRAVO DA FAZENDA DO ESTADO DE SÃO PAULO. JUÍZO DE ADMISSIBILIDADE MISTO OU COMPLEXO. INTERPOSIÇÃO SIMULTÂNEA DE AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL E DE AGRAVO INTERNO. ARTS. 1042, CAPUT, E 1030, § 2º DO CPC. É INVIÁVEL O AGRAVO QUE DEIXA DE ATACAR ESPECIFICAMENTE OS FUNDAMENTOS DA DECISÃO IMPUGNADA. INCIDÊNCIA DA SÚMULA Nº 182/STJ. PARECER PELO NÃO CONHECIMENTO DO AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL".**

É o relatório.

# Superior Tribunal de Justiça

## RECURSO ESPECIAL Nº 1.930.309 - SP (2021/0094288-6)

**RELATORA** : **MINISTRA ASSUSETE MAGALHÃES**  
RECORRENTE : ALEXANDRE GONÇALVES DE CARVALHO  
RECORRENTE : DILBER DE ARAUJO MARCONDES  
RECORRENTE : GERALDO SALOMAO DE TOLEDO FILHO  
RECORRENTE : JULIO CESAR DE FIGUEIREDO  
RECORRENTE : KELEN CRISTINA CECHINATTO  
RECORRENTE : NEWTON RIBEIRO SOARES  
RECORRENTE : PAULO SERGIO DA SILVA  
RECORRENTE : RUBENS SERGIO RAMOS  
RECORRENTE : SERGIO SALUM MIGUEL  
RECORRENTE : SIDNEI APARECIDO RODRIGUES  
ADVOGADOS : WELLINGTON DE LIMA ISHIBASHI - SP229720  
WELLINGTON NEGRI DA SILVA - SP237006  
RECORRIDO : FAZENDA DO ESTADO DE SÃO PAULO  
AGRAVANTE : FAZENDA DO ESTADO DE SÃO PAULO  
ADVOGADOS : NATHALIA MARIA PONTES FARINA - SP335564  
JOÃO MANOEL ANDRADE MACIEL DA SILVA CAMPOS GALDI -  
SP423120  
AGRAVADO : DILBER DE ARAUJO MARCONDES  
AGRAVADO : GERALDO SALOMAO DE TOLEDO FILHO  
AGRAVADO : JULIO CESAR DE FIGUEIREDO  
AGRAVADO : KELEN CRISTINA CECHINATTO  
AGRAVADO : NEWTON RIBEIRO SOARES  
AGRAVADO : PAULO SERGIO DA SILVA  
AGRAVADO : RUBENS SERGIO RAMOS  
AGRAVADO : SERGIO SALUM MIGUEL  
AGRAVADO : ALEXANDRE GONÇALVES DE CARVALHO  
AGRAVADO : SIDNEI APARECIDO RODRIGUES  
ADVOGADOS : WELLINGTON DE LIMA ISHIBASHI - SP229720  
WELLINGTON NEGRI DA SILVA - SP237006

### EMENTA

ADMINISTRATIVO, CIVIL E PROCESSUAL CIVIL. RECURSO ESPECIAL REPRESENTATIVO DE CONTROVÉRSIA DE NATUREZA REPETITIVA. AÇÃO DE COBRANÇA DE PARCELAS ANTERIORES À IMPETRAÇÃO DE MANDADO DE SEGURANÇA COLETIVO QUE RECONHECEU O DIREITO. TERMO INICIAL DOS JUROS DE MORA. NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE COATORA. OBRIGAÇÃO ILÍQUIDA. MORA **EX PERSONA**. ART. 405 DO CÓDIGO CIVIL E ART. 240 DO CÓDIGO DE PROCESSO CIVIL. PRECEDENTES DO STJ. RECURSO ESPECIAL DOS AUTORES CONHECIDO E PROVIDO. AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL DO ESTADO DE SÃO PAULO. RAZÕES DO AGRAVO QUE NÃO IMPUGNAM, ESPECIFICAMENTE, TODOS OS FUNDAMENTOS, AUTÔNOMOS OU NÃO, DA DECISÃO QUE NÃO ADMITIRA O RECURSO ESPECIAL. ART. 932, III, DO CPC/2015 E SÚMULA 182/STJ, POR ANALOGIA. AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL DO ESTADO DE SÃO PAULO NÃO CONHECIDO.

I. Recurso Especial e Agravo em Recurso Especial interpostos em face de acórdão e



decisão publicados na vigência do CPC/2015, aplicando-se, no caso, o Enunciado Administrativo 3/2016, do STJ, aprovado na sessão plenária de 09/03/2016 ("Aos recursos interpostos com fundamento no CPC/2015 (relativos a decisões publicadas a partir de 18 de março de 2016) serão exigidos os requisitos de admissibilidade recursal na forma do novo CPC").

II. Trata-se, na origem, de Ação de Cobrança, ajuizada por policiais militares, ativos e inativos, em face do Estado de São Paulo e São Paulo Previdência - SPPREV, objetivando o pagamento de adicionais por tempo de serviço (quinquênios e sexta-parte) sobre os vencimentos e proventos permanentes, no lustro que antecedeu a impetração de Mandado de Segurança Coletivo que reconheceu o direito ao recálculo das referidas verbas. A sentença foi reformada, pelo Tribunal, para reconhecer o pagamento da verba em questão, no período pleiteado, fixando o termo inicial dos juros de mora a partir da citação dos réus, na ação de cobrança.

**RECURSO ESPECIAL INTERPOSTO POR JULIO CESAR DE FIGUEIREDO E OUTROS**

III. O tema ora em apreciação, submetido ao rito dos recursos especiais repetitivos, nos termos dos arts. 1.036 a 1.041 do CPC/2015, foi assim delimitado: "Definir se o termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança, deve ser contado a partir da citação, na ação de cobrança, ou da notificação da autoridade coatora, quando da impetração do mandado de segurança" (Tema 1.133).

IV. A partir do regramento previsto para a constituição em mora do devedor, nas obrigações ilíquidas (art. 405 do Código Civil e art. 240 do Código de Processo Civil), extrai-se que a notificação da autoridade coatora, em mandado de segurança, cientifica formalmente o Poder Público do não cumprimento da obrigação (mora **ex persona**).

V. É irrelevante, para fins de constituição em mora do ente público, a via processual eleita pelo titular do direito para pleitear a consecução da obrigação. Em se tratando de ação mandamental, cujos efeitos patrimoniais pretéritos deverão ser reclamados administrativamente, ou pela via judicial própria (Súmula 271/STF), a mora é formalizada pelo ato de notificação da autoridade coatora, sem prejuízo da posterior liquidação do **quantum debeatur** da prestação.

VI. A limitação imposta pelas Súmulas 269 e 271 do STF apenas tem por escopo obstar o manejo do **writ of mandamus** como substitutivo da ação de cobrança, em nada interferindo na aplicação da regra de direito material referente à constituição em mora, a qual ocorre uma única vez, no âmbito da mesma relação obrigacional.

VII. Na espécie, o Tribunal de origem fixou o termo inicial dos juros de mora da obrigação de pagar o Adicional Local de Exercício - ALE a partir da citação dos réus, na ação ordinária de cobrança, sob o fundamento de que não houve prévia constituição do devedor em mora, nos autos do Mandado de Segurança Coletivo que lastreou o direito, no tocante aos efeitos pecuniários anteriores à impetração. Tal entendimento está em desconformidade com a orientação uníssona deste Superior Tribunal de Justiça, firmada no sentido de que "o termo

inicial dos juros de mora, nas ações de cobrança de parcelas pretéritas à impetração do mandado de segurança, é a data da notificação da autoridade coatora no **writ**" (STJ, REsp 1.841.301/SP, Rel. Ministro OG FERNANDES, SEGUNDA TURMA, DJe de 04/02/2020), pois é o momento no qual ocorre a interrupção do prazo prescricional e a constituição em mora do devedor. Nesse sentido: STJ, REsp 1.896.040/SP, Rel. Ministro HERMAN BENJAMIN, SEGUNDA TURMA, DJe de 18/12/2020; AgInt no REsp 1.850.054/SP, Rel. Ministro BENEDITO GONÇALVES, PRIMEIRA TURMA, DJe de 18/11/2020; AgInt no REsp 1.856.058/SP, Rel. Ministra REGINA HELENA COSTA, PRIMEIRA TURMA, DJe de 24/04/2020; AgInt no REsp 1.752.557/SP, Rel. Ministro FRANCISCO FALCÃO, SEGUNDA TURMA, DJe de 03/05/2019; AgInt no REsp 1.711.432/DF, Rel. Ministro MAURO CAMPBELL MARQUES, SEGUNDA TURMA, DJe de 14/08/2018; REsp 1.916.549/SP, Rel. Ministra ASSULETE MAGALHÃES, SEGUNDA TURMA, DJe de 07/04/2021.

VIII. Tese jurídica firmada: "**O termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança que reconheceu o direito, é a data da notificação da autoridade coatora no mandado de segurança, quando o devedor é constituído em mora (art. 405 do Código Civil e art. 240 do CPC).**"

IX. Caso concreto: Recurso Especial conhecido e provido, para fixar a data da notificação da autoridade coatora, no Mandado de Segurança Coletivo, como termo inicial dos juros de mora das parcelas pleiteadas na ação de cobrança, respeitada a prescrição quinquenal.

X. Recurso julgado sob a sistemática dos recursos especiais representativos de controvérsia (art. 1.036 e seguintes do CPC/2005 e art. 256-N e seguintes do RISTJ).

#### **AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL INTERPOSTO PELO ESTADO DE SÃO PAULO**

XI. O Tribunal **a quo** negou seguimento ao Recurso Especial do Estado de São Paulo, nos termos do art. 1.040, I, do CPC/2015, em relação à apontada violação ao art. 5º da Lei 11.960/2009, por estar o acórdão combatido, no particular, em conformidade com o decidido por este Superior Tribunal, sob a sistemática dos recursos repetitivos (Tema 905/STJ), bem como o inadmitiu, conforme art. 1.030, V, do CPC, quanto à alegada violação ao art. 2º-A da Lei 9.494/97, por se encontrar o aresto impugnado em conformidade com a jurisprudência do STJ, bem assim no tocante à contrariedade ao arts 1º e 9º do Decreto 20.910/32, quanto à prescrição, ante o óbice previsto pela Súmula 7/STJ.

XII. No caso, o Estado de São Paulo deixou de refutar, específica e fundamentadamente, os fundamentos do **decisum** que inadmitira o Recurso Especial, limitando-se a, genericamente, impugnar o óbice da Súmula 7 do STJ, o que atrai a aplicação da Súmula 182 do Superior Tribunal de Justiça, por analogia.

XIII. Nos termos da jurisprudência atual e consolidada desta Corte, incumbe ao agravante infirmar, especificamente, todos os fundamentos da decisão que inadmitiu o Recurso Especial, autônomos ou não, demonstrando o seu desacerto, de modo a justificar o processamento do apelo nobre, sob pena de não ser conhecido o Agravo em Recurso Especial (art. 932, III, do CPC vigente). Nesse sentido: STJ, EAREsp 701.404/SC, Rel. Ministro JOÃO OTÁVIO DE NORONHA, Rel. p/ acórdão Ministro LUIS FELIPE SALOMÃO,

# *Superior Tribunal de Justiça*

CORTE ESPECIAL, DJe de 30/11/2018; EAREsp 831.326/SP, Rel. Ministro JOÃO OTÁVIO DE NORONHA, Rel. p/ acórdão Ministro LUIS FELIPE SALOMÃO, CORTE ESPECIAL, DJe de 30/11/2018; EAREsp 746.775/PR, Rel. Ministro JOÃO OTÁVIO DE NORONHA, Rel. p/ acórdão Ministro LUIS FELIPE SALOMÃO, CORTE ESPECIAL, DJe de 30/11/2018; AgInt nos EAREsp 1.074.493/RS, Rel. Ministra NANCY ANDRIGHI, CORTE ESPECIAL, DJe de 20/08/2019; AgInt no AREsp 1.505.281/RJ, Rel. Ministro HERMAN BENJAMIN, SEGUNDA TURMA, DJe de 19/12/2019; AgInt no AREsp 1.579.338/SP, Rel. Ministro SÉRGIO KUKINA, PRIMEIRA TURMA, DJe de 01/07/2020; AgRg nos EAREsp 1.642.060/SC, Rel. Ministro RAUL ARAÚJO, CORTE ESPECIAL, DJe de 16/09/2020; AgInt nos EDcl no AREsp 1.693.577/RS, Rel. Ministro OG FERNANDES, SEGUNDA TURMA, DJe de 17/11/2020.

XIV. Conforme entendimento sedimentado pela Corte Especial do Superior Tribunal de Justiça, "a decisão que não admite o recurso especial tem como escopo exclusivo a apreciação dos pressupostos de admissibilidade recursal. Seu dispositivo é único, ainda quando a fundamentação permita concluir pela presença de uma ou de várias causas impeditivas do julgamento do mérito recursal, uma vez que registra, de forma unívoca, apenas a inadmissão do recurso. Não há, pois, capítulos autônomos nesta decisão. A decomposição do provimento judicial em unidades autônomas tem como parâmetro inafastável a sua parte dispositiva, e não a fundamentação como um elemento autônomo em si mesmo, ressoando inequívoco, portanto, que a decisão agravada é incindível e, assim, deve ser impugnada em sua integralidade, nos exatos termos das disposições legais e regimentais" (STJ, EAREsp 701.404/SC, Rel. Ministro JOÃO OTÁVIO DE NORONHA, Rel. p/ acórdão Ministro LUIS FELIPE SALOMÃO, CORTE ESPECIAL, DJe de 30/11/2018).

XV. Agravo em Recurso Especial não conhecido.

**VOTO**

**MINISTRA ASSUSETE MAGALHÃES (Relatora):** Trata-se, na origem, de Ação de Cobrança ajuizada por JULIO CESAR DE FIGUEIREDO E OUTROS, policiais militares ativos e inativos, em face do ESTADO DE SÃO PAULO e de SÃO PAULO PREVIDÊNCIA - SPPREV, objetivando o pagamento de adicionais por tempo de serviço (quinquênio e sexta-parte) sobre os vencimentos e proventos permanentes, no lustro que antecederia a impetração de Mandado de Segurança Coletivo que reconheceria o direito ao recálculo das referidas verbas.

**I - Do Recurso Especial representativo da controvérsia**

O presente Recurso Especial foi interposto pelos autores, em face de acórdão publicado na vigência do CPC/2015, pelo que incide o Enunciado Administrativo 3/2016, do STJ, aprovado na sessão plenária de 09/03/2016 ("Aos recursos interpostos com fundamento no CPC/2015 (relativos a decisões publicadas a partir de 18 de março de 2016) serão exigidos os requisitos de admissibilidade recursal na forma do novo CPC").

Com o advento do referido Diploma Processual, o rito de processo e julgamento dos recursos especiais repetitivos passou a ser estabelecido nos seus arts. 1.036 a 1.041. Já no âmbito do Regimento Interno desta Corte, o tema está regulado pelos arts. 104-A e 256 a 256-X do RISTJ.

Em atenção ao disposto no art. 1.036, § 5º, do CPC/2015 c/c art. 256, **caput**, do RISTJ, que estabelecem a necessidade de afetação de dois ou mais recursos representativos da controvérsia, além do presente feito foram afetados, pela Primeira Seção desta Corte, os **Recursos Especiais 1.925.235/SP e 1.935.653/SP**, que cuidam do mesmo Tema 1.133/STJ.

A insurgência é apta, nos termos previstos no art. 1.036, § 6º, do CPC/2015 e no art. 256, § 1º, do RISTJ.

No mais, a tese recursal está devidamente prequestionada e a negativa de vigência à lei federal, bem como o dissídio jurisprudencial foram regularmente demonstrados, nos moldes legais e regimentais.

**II - Fundamentos relevantes da questão jurídica discutida (art. 984, § 2º, c/c o art. 1.038, § 3º, do CPC/2015 e art. 104-A, I, do RISTJ)**

A controvérsia em apreciação foi assim delimitada, por ocasião da afetação do presente Recurso Especial:

"Definir se o termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de

valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança, deve ser contado a partir da citação, na ação de cobrança, ou da notificação da autoridade coatora, quando da impetração do mandado de segurança" (fl. 625e).

Adotou o Tribunal de origem posição no sentido de que **os juros de mora, incidentes sobre as parcelas devidas a título de recálculo de adicionais por tempo de serviço (quinquênios e sexta-parte), no período anterior à impetração do Mandado de Segurança Coletivo que reconheceu o respectivo direito, contam-se a partir da citação, na ação de cobrança.** Na oportunidade, ressaltou que "a incidência dos juros de mora pressupõe prévia constituição do devedor em mora, fora da hipótese do "dies interpellat pro homine", e como os efeitos pecuniários do mandado de segurança coletivo são restritos ao período posterior ao ajuizamento, em relação ao período anterior, não abrangido pelo mandado de segurança coletivo, a constituição do devedor em mora se deu somente com a sua citação para esse período anterior, não abrangido pelo mandado de segurança coletivo" (fl. 408e).

Os recorrentes, por sua vez, defendem que **o termo inicial dos juros de mora deve ser fixado na data da notificação da autoridade coatora, no Mandado de Segurança Coletivo**, por se tratar do momento em que ocorre a constituição em mora do devedor quanto ao pagamento, nos termos do art. 219 do CPC/73 c/c art. 405 do Código Civil/2002.

Importa, portanto, saber se os juros de mora das parcelas pretéritas, pleiteadas em ação de cobrança, incidem a partir da citação, no respectivo feito ordinário, ou, anteriormente, a contar da notificação da autoridade coatora, no Mandado de Segurança Coletivo que reconheceu o direito.

Delineadas as balizas para a definição da tese jurídica, passo à análise da questão.

### **III - Fundamentos determinantes do julgado (art. 984, § 2º, c/c o art. 1.038, § 3º, do CPC/2015 e art. 104-A, II, do RISTJ)**

A solução da **quaestio juris** sob exame – termo inicial da fluência dos juros de mora incidentes sobre parcelas pretéritas, pleiteadas em ação de cobrança, cujo direito foi anteriormente reconhecido na via mandamental – demanda a análise das disposições legais acerca do inadimplemento das obrigações, sob a ótica da teoria da mora.

O Código Civil de 2002 dispõe, em título próprio, sobre o inadimplemento obrigacional, consubstanciado no descumprimento, voluntário ou involuntário, do dever de prestar, por aquele que estava adstrito a fazê-lo. Aquele que não cumpre, injustificadamente, a prestação no tempo, lugar e forma convencionados pelas partes, ou impostos pela lei, incorre em mora, que consiste no retardamento ou na inadequada satisfação da obrigação

(art. 394 do Código Civil/2002).

Note-se que, ao contrário do Código Civil português (art. 804), que adotou o conceito clássico de mora, referente ao retardamento culposo da prestação, o ordenamento pátrio considerou a mora em seu sentido lato, eis que não a restringe ao não cumprimento, no tempo oportuno, da obrigação (aspecto temporal), alcançando também as demais formas de inexatidão (quanto ao lugar e à forma).

Pressuposto básico para configuração da mora é a viabilidade no cumprimento da obrigação: em que pese a impossibilidade transitória de satisfazê-la, a prestação ainda é possível e útil.

Sendo a inadequação ou o retardamento atribuído ao devedor, haverá mora **solvendi, debitoris** ou **debendi**. Em sendo do credor – esta menos corriqueira –, estar-se-á diante da mora **accipiendi, creditoris** ou **credendi**.

À luz dos ensinamentos de CLÓVIS BEVILÁQUA (in Direito das Obrigações, Campinas: RED Livros, 2000, p. 152), são **requisitos para a configuração da mora** do devedor:

**(i) existência de dívida líquida e certa:** somente as obrigações certas, quanto ao seu conteúdo, e individualizadas quanto ao seu objeto, permitem a configuração da mora.

**(ii) exigibilidade da dívida:** com o vencimento, a obrigação torna-se exigível, caracterizando a mora, além das demais formas de inexatidão, o retardamento no seu cumprimento.

**(iii) culpa do devedor:** não haverá mora sem a atuação culposa do devedor, mediante fato ou omissão a ele imputável (art. 396 do Código Civil/2002). O retardamento no cumprimento da prestação forma presunção **juris tantum** de culpa.

Quanto à **forma de constituição do devedor em mora**, o regramento aplicável será definido a partir de certas características da obrigação, referentes à liquidez e ao vencimento.

No âmbito do Direito Romano, vigia a máxima de que, em sendo ilíquida a obrigação, não se configurava a mora: **in illiquidis non fit mora**. O Código Civil de 2002, entretanto, ameniza a rigidez do brocardo, para admitir que a mora ocorra, apesar da iliquidez da prestação (PEREIRA, Caio Mário da Silva. **Instituições de Direito Civil: Teoria Geral das Obrigações**. 32. ed. Rio de Janeiro: Forense, 2020, v. 2. p. 295).

Nesse contexto, o art. 397 do Código Civil de 2002 introduz duas formas de constituição em mora do devedor:

**I. Mora ex re ou automática:** prevista em diversos países de tradição romano-germânica, a exemplo da Alemanha, Itália e Portugal, nessa espécie o inadimplemento ocorre de forma automática. É dizer: por si só, constitui em mora o devedor, sem a necessidade de qualquer providência adicional por parte do credor (**dies interpellat pro homine**). Configurar-se-á a mora **ex re** ou automática, quando se estiver diante de obrigação líquida (certa, quanto à sua existência, e determinada, quanto ao seu objeto) e com



data certa para o adimplemento.

**II. Mora ex persona ou pendente:** a caracterização do atraso depende da interpelação, judicial ou extrajudicial, do devedor pelo credor, a fim de constituí-lo em mora. Nesse caso, o atraso injustificado relaciona-se à obrigação ilíquida ou não sujeita a termo previamente fixado.

Portanto, conforme se verifica, em se tratando de **obrigação líquida e certa**, o descumprimento em si impõe a mora de forma automática (natureza **ex re**), que se opera de pleno direito. Tem-se em vista que o termo final para o cumprimento da prestação é previamente acordado e conhecido pelas partes da relação obrigacional, sendo desnecessário cientificar o devedor do vencimento, eis que o simples decurso do tempo já lhe indica o momento exato do cumprimento. Por outro ângulo, em se tratando de **obrigação ilíquida e/ou não sujeita a termo certo**, haverá mora **ex persona**, que apenas se aperfeiçoará por provocação do credor, mediante interpelação, a exemplo da notificação, do protesto ou da citação.

Além dessas hipóteses, terceira espécie de constituição em mora, aplicável à obrigação proveniente de ato ilícito, foi prevista no art. 398 do Código Civil de 2002. É a denominada **mora presumida ou irregular**, consoante classificação de ORLANDO GOMES (in *Obrigações*. 6. ed. Rio de Janeiro: Forense, 2004, p. 201). Nesses casos, considera-se em mora o devedor desde o dia em que praticou o ilícito.

Uma vez constituído em mora, suportará o devedor a **incidência de juros**, os quais poderão ser convencionais ou legais, quanto à origem, e moratórios ou compensatórios, no tocante à relação com o inadimplemento. Enquanto os juros moratórios traduzem a compensação devida em razão do atraso no cumprimento da obrigação, ressarcindo o credor do dano sofrido pela impontualidade, os compensatórios objetivam remunerar o capital emprestado, no período em que o titular ficou dele privado.

Quanto ao termo inicial, especificamente em relação aos juros moratórios – que são os que interessam para o deslinde da controvérsia –, a respectiva incidência deverá observar a forma em que se dera a constituição da mora.

Em se tratando de **mora automática, ex re**, fluirão juros de mora imediatamente após o advento do termo final para o cumprimento da prestação (art. 397 do Código Civil de 2002), visto que – como dito – desnecessária qualquer providência adicional, por parte do credor, para o cumprimento, pelo devedor, de obrigação líquida e certa (**dies interpellat pro homine**). Lado outro, havendo **mora pendente, ex persona**, e inexistindo interpelação anterior que a tenha materializado, contam-se os juros **a partir da citação válida**, conforme art. 405 do Código Civil de 2002 c/c art. 240 do CPC/2015 (art. 219 do CPC/73), eis que, neste momento, constitui-se em mora o devedor (efeito material da citação), consoante expressa dicção das regras material e processual a seguir indicadas:

Código Civil de 2002

"Art. 405. **Contam-se os juros de mora desde a citação inicial.**"

# Superior Tribunal de Justiça

## Código de Processo Civil de 2015

"Art. 240. **A citação válida**, ainda quando ordenada por juízo incompetente, induz litispendência, torna litigiosa a coisa e **constitui em mora o devedor**, ressalvado o disposto nos arts. 397 e 398 da Lei nº 10.406, de 10 de janeiro de 2002 (Código Civil)."

## Código de Processo Civil de 1973

"Art. 219. **A citação válida** torna prevento o juízo, induz litispendência e faz litigiosa a coisa; e, ainda quando ordenada por juiz incompetente, **constitui em mora o devedor** e interrompe a prescrição."

Acerca da incidência restritiva do art. 405 do Código Civil, elucidativo o teor do Enunciado 428 da V Jornada de Direito Civil:

"Os juros de mora, nas obrigações negociais, fluem a partir do advento do termo da prestação, **estando a incidência do disposto no art. 405 da codificação limitada às hipóteses em que a citação representa o papel de notificação do devedor ou àquelas em que o objeto da prestação não tem liquidez.**"

Por fim, na hipótese de **mora presumida**, caso de responsabilidade extracontratual, incide a Súmula 54 do STJ: "Os juros moratórios fluem a partir do evento danoso, em caso de responsabilidade extracontratual".

Feito esse breve delineamento teórico acerca do direito material que subjaz à questão jurídica posta, no caso incide a **mora solvendi**, eis que concernente ao não pagamento, pelo Estado de São Paulo, de adicionais por tempo de serviço (quinqüênios e sexta-parte) sobre os vencimentos e proventos permanentes, devidos a policiais militares, ativos e inativos, no período que antecedeu a impetração da ação mandamental coletiva, na qual foi reconhecido o direito. Tem-se, portanto, **obrigação de natureza positiva e ilíquida, exigível por força de decisão judicial.**

A partir do regramento previsto para a constituição em mora do devedor, nas obrigações ilíquidas (art. 405 do Código Civil c/c art. 240 do Código de Processo Civil), extrai-se que a notificação da autoridade coatora, em mandado de segurança, cientifica formalmente o Poder Público do não cumprimento da obrigação (mora **ex persona**). **É, portanto, irrelevante, para fins de constituição em mora, a via processual eleita, pelo titular do direito, para pleitear a consecução da obrigação.**

Destarte, em se tratando de ação mandamental, cujos efeitos patrimoniais pretéritos deverão ser reclamados administrativamente, ou pela via judicial própria (Súmula 271/STF), a mora é formalizada pelo ato de notificação da autoridade coatora, sem prejuízo da posterior liquidação do **quantum debeatur** da prestação.

No ponto, cumpre esclarecer que a aludida limitação sumular apenas tem por

escopo obstar o manejo do **writ of mandamus** como substitutivo da ação de cobrança (Súmula 269/STF), **em nada interferindo na aplicação da regra de direito material referente à constituição em mora, a qual ocorre uma única vez, no âmbito da mesma relação obrigacional.**

Desta feita, a citação válida da Fazenda Pública, dentre outros efeitos, tem o condão de constituí-la em atraso no tocante ao direito que a parte autora entende titularizar (art. 405 do Código Civil de 2002), sendo desimportantes – insisto – as eventuais limitações impostas pelo meio processual eleito para fazer valer, concretamente, o bem jurídico em discussão. Entender de modo contrário implicaria admitir que o instrumento processual manejado (no caso, ação de cobrança) é o parâmetro adequado para a fixação do termo inicial dos respectivos juros de mora, em detrimento do arcabouço normativo previsto pelo Código Civil de 2002, o qual, via de regra, considera a **natureza da obrigação** para a constituição formal do devedor em mora.

Sendo assim, em hipótese como a discutida nos autos, o devedor é constituído em mora, em relação à prestação a ser satisfeita, **no momento da primeira interpelação válida**, nos termos do art. 240 do CPC/2015 e do art. 405 do Código Civil.

Portanto, em relação às parcelas pretéritas, cujo direito foi reconhecido, na via mandamental, o termo inicial dos juros de mora, na ação de cobrança, deve ser fixado na data da notificação da autoridade coatora, pois é o momento em que, nos termos do art. 405 do Código Civil c/c art. 240 do Diploma Processual, houve a interrupção do prazo prescricional **e a constituição em mora do devedor.**

Ressalta-se, por pertinente, que, na linha do entendimento perfilhado por esta Corte, a notificação da autoridade coatora, em mandado de segurança, equivale à citação da pessoa jurídica que integrará o polo passivo da demanda:

"PROCESSO CIVIL. ADMINISTRATIVO. PENSÃO. **MANDADO DE SEGURANÇA. PRESTAÇÕES ANTERIORES AO MANDAMUS.** COISA JULGADA. PRESCRIÇÃO. NOTIFICAÇÃO. **EFEITO DE CITAÇÃO PARA FIM DE INTERRUÇÃO DO PRAZO PRESCRICIONAL. PRECEDENTES.**  
(...)

**A notificação no mandado de segurança tem o condão de interromper o prazo da prescrição, por equivaler à citação da pessoa jurídica que venha a figurar no pólo passivo da demanda.** Recurso desprovido" (STJ, REsp 540.197/RJ, Rel. Ministro JOSÉ ARNALDO DA FONSECA, QUINTA TURMA, DJU de 29/11/2004).

Outra não é a lição que se extrai da doutrina:

"A parte passiva no mandado de segurança é a pessoa jurídica de direito público a cujos quadros pertence a autoridade apontada como coatora.  
(...) A circunstância de a lei, em vez de falar na citação daquela pessoa,

haver se referido a 'pedido de informações à autoridade coatora' significa apenas mudança de técnica, em favor da brevidade do processo: o coator é citado em juízo como 'representante' daquela pessoa" (MOREIRA, José Carlos Barbosa. *In* Comentários ao CPC, Vol. V, Rio de Janeiro: Forense, 7ª Edição, p. 456).

A impetração de mandado de segurança repercutirá na ação de cobrança sob os seguintes aspectos: I) interromperá o prazo prescricional para ajuizamento do feito; II) delimitará o pedido formulado, a partir do quinquênio que antecedeu a propositura do **writ** e III) constituirá em mora o devedor.

Do cenário que ora se retrata, extrai-se que a correlação existente entre ambas as ações – mandamental e de cobrança – decorre de que **o fato que subjaz o direito material levado à apreciação judicial é o mesmo, oriundo da mesma relação obrigacional**. Assim sendo, inadequado analisá-lo a partir das restritas lentes do meio processual que lhe serve de instrumento, desconsiderando os aspectos comuns que o circundam, dentre eles e no que importa: **o momento de constituição em mora daquele que deveria cumprir a prestação**. A respeito, vale rememorar o axioma: "O direito nasce do fato" (**ex facto oritur jus**).

No mais, a fixação do termo inicial dos juros tão somente a partir do ato de citação, na ação de cobrança, implicaria no seguinte descompasso, por ocasião da liquidação da dívida: embora o objeto da ação de cobrança seja delimitado a partir da data da impetração do mandado de segurança – quinquênio que antecedeu a propositura do **writ** –, o consectário legal decorrente da impontualidade suportada pelo titular do direito (juros de mora) somente incidiria muito depois, a revelar a desarmonia da tese com o ordenamento vigente.

Por todas as razões expostas, não pairam dúvidas sobre o conteúdo da tese a ser firmada por esse Colegiado.

### **Posição da jurisprudência do STJ sobre o Tema 1.133**

É uníssona e de longa data a orientação jurisprudencial no sentido de que os juros moratórios de parcelas pretéritas e não prescritas, reconhecidas como devidas em anterior ação mandamental, incidem a partir da notificação da autoridade coatora, momento no qual a Fazenda Pública devedora é constituída em mora.

A título ilustrativo, colaciono os seguintes precedentes:

**"ADMINISTRATIVO E PROCESSUAL CIVIL. SERVIDOR PÚBLICO ESTADUAL. ADICIONAL POR TEMPO DE SERVIDOR. DIREITO RECONHECIDO NA VIA MANDAMENTAL. AÇÃO DE COBRANÇA DAS PARCELAS ANTERIORES À IMPETRAÇÃO. PRESCRIÇÃO. AJUIZAMENTO DO WRIT. CAUSA INTERRUPTIVA DO PRAZO**

PRESCRICIONAL. LEGISLAÇÃO DE REGÊNCIA. DECRETO N.º 20.910/32. INAPLICABILIDADE DO CÓDIGO CIVIL. **TERMO INICIAL DOS JUROS DE MORA. NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE COATORA QUANDO DA IMPETRAÇÃO DO MANDAMUS.**

(...)

2. A impetração do *mandamus* interrompe a fluência do prazo prescricional no tocante à ação ordinária de cobrança – a ser proposta para o recebimento das parcelas referentes ao quinquênio que antecedeu a propositura do *writ* –, o qual somente tornará a correr após o trânsito em julgado da decisão proferida quando do julgamento do mandado de segurança. Precedentes.

3. Deve ser aplicada a prescrição quinquenal prevista no Decreto n.º 20.910/32, a todo qualquer direito ou ação contra a Fazenda federal, estadual ou municipal, seja qual for a natureza, não sendo correta a analogia com o Código Civil, por se tratar de relação de direito público. Precedentes.

4. **A definição do termo inicial dos juros de mora decorre da liquidez da obrigação. Sendo líquida a obrigação, os juros moratórios incidem a partir do vencimento da obrigação, nos exatos termos do art. 397, caput, do Código de Civil de 2002; se for ilíquida, o termo inicial será a data da citação quando a interpelação for judicial, a teor do art. 397, parágrafo único, do Código Civil de 2002 c.c o art. 219, caput, do Código de Processo Civil. Precedentes.**

5. **O termo inicial dos juros de mora da ação de cobrança, lastreada no direito reconhecido na via mandamental, deve ser fixado na data da notificação da autoridade coatora no writ, pois é o momento em que, nos termos do art. 219 do Diploma Processual, ocorre a interrupção do prazo prescricional e a constituição em mora do devedor. Precedentes.**

6. Recurso especial parcialmente conhecido e parcialmente provido" (STJ, REsp 1.151.873/MS, Rel. Ministra LAURITA VAZ, QUINTA TURMA, DJe de 23/03/2012).

"ADMINISTRATIVO E PROCESSUAL CIVIL. **SERVIDOR PÚBLICO DIREITO RECONHECIDO NA VIA MANDAMENTAL. AÇÃO DE COBRANÇA DAS PARCELAS ANTERIORES À IMPETRAÇÃO. PRESCRIÇÃO. AJUIZAMENTO DO WRIT. CAUSA INTERRUPTIVA DO PRAZO PRESCRICIONAL. TERMO INICIAL DOS JUROS DE MORA. NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE COATORA QUANDO DA IMPETRAÇÃO DO MANDAMUS.**

1. Bem da verdade, cabe ao magistrado decidir a questão de acordo com o seu livre convencimento, não estando obrigado a rebater, um a um, os

argumentos apresentados pela parte quando já encontrou fundamento suficiente para decidir a controvérsia (EDcl no AgRg no AREsp 195.246/BA, Rel. Min. NAPOLEÃO NUNES MAIA FILHO, DJe 04/02/2014). Sendo assim, bem ou mal, certo ou errado, a Corte de origem decidiu a controvérsia de modo integral e suficiente.

2. Por fim, acerca do momento da citação válida, sem razão ao recorrente, tendo em vista que **o Superior Tribunal de Justiça declarou o termo inicial dos juros de mora, consequentes de ação de cobrança de valores pretéritos ao mandado de segurança, é o momento em que a autoridade coatora é notificada no writ.** Ademais, asseverou que a impetração do *mandamus* interrompe a fluência do prazo prescricional no tocante à ação ordinária de cobrança.

3. Agravo interno não provido" (STJ, AgInt no REsp 1.711.432/DF, Rel. Ministro MAURO CAMPBELL MARQUES, SEGUNDA TURMA, DJe de 14/08/2018).

"PROCESSUAL CIVIL E ADMINISTRATIVO. **MANDADO DE SEGURANÇA COLETIVO. ASSOCIAÇÃO DOS SUBTENENTES E SARGENTOS DA POLÍCIA MILITAR DO ESTADO DE SÃO PAULO. AÇÃO INDIVIDUAL DE COBRANÇA. SERVIDOR PÚBLICO ESTADUAL. LEGITIMIDADE. PRESCRIÇÃO. AJUIZAMENTO DO MANDAMUS. INTERRUPTÃO. CONTAGEM DO PRAZO REMANESCENTE PELA METADE APÓS O TRÂNSITO EM JULGADO DO MANDADO DE SEGURANÇA. SÚMULA 7/STJ. TERMO INICIAL DOS JUROS MORATÓRIOS. NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE COATORA NO WRIT.**

(...)

2. Também no tocante a prescrição, o inconformismo veiculado no recurso não pode ser acolhido, porque a jurisprudência do Superior Tribunal de Justiça dispõe que a impetração do Mandado de Segurança coletivo interrompe o prazo prescricional das Ações individuais.

3. No que concerne a tese de que 'grande parte do valor pretendido pelos autores foi consumido pela prescrição' em virtude do disposto no art. 9º do Decreto 20.910/1932, é inviável a tese defendida no Recurso Especial, pois inarredável a revisão do conjunto probatório dos autos para afastar as premissas fáticas estabelecidas pelo acórdão recorrido em sentido contrário.

4. **Com relação aos juros de mora, o apelo extremo não comporta provimento, porque o Superior Tribunal de Justiça decide que o termo inicial de tais consectários é o momento em que a autoridade coatora é notificada no writ coletivo.**

5. Recurso Especial parcialmente conhecido e, nessa parte, não provido" (STJ, REsp 1.792.446/SP, Rel. Ministro HERMAN BENJAMIN, SEGUNDA



TURMA, DJe de 28/06/2019).

"PROCESSUAL CIVIL E ADMINISTRATIVO. AGRAVO INTERNO NO RECURSO ESPECIAL. **SERVIDOR PÚBLICO. DIFERENÇAS SALARIAIS. AÇÃO DE COBRANÇA DE VALORES PRETÉRITOS AO WRIT COLETIVO. TERMO INICIAL DOS JUROS DE MORA. NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE COATORA NO MANDADO DE SEGURANÇA. PRECEDENTES.**

1. **A jurisprudência desta Corte firmou-se no sentido de que o termo inicial dos juros de mora, na ação de cobrança de parcelas pretéritas à impetração do mandado de segurança, é a data da notificação da autoridade coatora no writ.** Precedentes.

2. Agravo interno não provido" (STJ, AgInt no REsp 1.850.054/SP, Rel. Ministro BENEDITO GONÇALVES, PRIMEIRA TURMA, DJe de 18/11/2020).

"PROCESSUAL CIVIL. ADMINISTRATIVO. AGRAVO INTERNO NO RECURSO ESPECIAL. CÓDIGO DE PROCESSO CIVIL DE 2015. APLICABILIDADE. **AÇÃO DE COBRANÇA. TERMO INICIAL DOS JUROS DE MORA. NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE COATORA DO WRIT.** ARGUMENTOS INSUFICIENTES PARA DESCONSTITUIR A DECISÃO ATACADA. APLICAÇÃO DE MULTA. ART. 1.021, § 4º, DO CÓDIGO DE PROCESSO CIVIL DE 2015. DESCABIMENTO.

(...)

II – **O acórdão recorrido está em confronto com orientação desta Corte, segundo a qual 'o termo inicial dos juros de mora da ação de cobrança, lastreada no direito reconhecido na via mandamental, deve ser fixado na data da notificação da autoridade coatora no writ, pois é o momento em que, nos termos do art. 219 do CPC/1973, ocorre a interrupção do prazo prescricional e a constituição em mora do devedor'** (REsp n. 1.692.635/SP, Rel. Min. Napoleão Nunes Maia Filho, DJe de 11.04.2018).

III – Não apresentação de argumentos suficientes para desconstituir a decisão recorrida.

(...)

V – Agravo Interno improvido" (STJ, AgInt no REsp 1.856.058/SP, Rel. Ministra REGINA HELENA COSTA, PRIMEIRA TURMA, DJe de 24/04/2020).

Nesse sentido, **em hipóteses idênticas à ora em julgamento**, os seguintes arestos:

"ADMINISTRATIVO E PROCESSUAL CIVIL. RECURSO ESPECIAL. **AÇÃO**

**DE COBRANÇA DE PARCELAS ANTERIORES À IMPETRAÇÃO DE MANDADO DE SEGURANÇA COLETIVO. ALEGADA VIOLAÇÃO AO ART. 535 DO CPC/73. SÚMULA 284/STF. TERMO INICIAL DOS JUROS DE MORA. NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE APONTADA COATORA, QUANDO DA IMPETRAÇÃO DO MANDAMUS. PRECEDENTES DO STJ. RECURSO ESPECIAL PARCIALMENTE CONHECIDO, E, NESSA EXTENSÃO, PROVIDO.**

I. Recurso Especial interposto contra acórdão publicado na vigência do CPC/2015.

II. Trata-se, na origem, de Ação de Cobrança, ajuizada pela parte ora recorrente, policiais militares inativos e pensionistas, contra São Paulo Previdência - SPPREV, objetivando o pagamento das parcelas vencidas dentro do quinquênio que antecedeu a impetração de Mandado de Segurança Coletivo, pela Associação dos Oficiais da Reserva e Reformados da Polícia Militar do Estado de São Paulo, no qual se reconheceu o direito dos associados ao Adicional Local de Exercício - ALE. A sentença de procedência da ação foi reformada, pelo Tribunal a quo, tão somente em relação ao termo inicial dos juros de mora, ao fundamento de que deveriam ser eles fixados a partir da citação, na ação de cobrança, e não da notificação da autoridade coatora, quando da impetração do mandamus coletivo, como constou da sentença, ensejando a interposição do presente Recurso Especial, por ambas as alíneas do permissivo constitucional.

(...)

IV. No que diz respeito à definição do termo inicial dos juros de mora, o entendimento do Tribunal de origem não está em conformidade com a orientação do Superior Tribunal de Justiça, firmada, inclusive em hipóteses idênticas, no sentido de que 'o termo inicial dos juros de mora, na ação de cobrança de parcelas pretéritas à impetração do mandado de segurança, é a data da notificação da autoridade coatora no *writ*' (STJ, REsp 1.778.798/SP, Rel. Ministro OG FERNANDES, SEGUNDA TURMA, DJe de 21/02/2019), pois é o momento no qual ocorre a interrupção do prazo prescricional e a constituição em mora do devedor. Nesse sentido: STJ, REsp 1.896.040/SP, Rel. Ministro HERMAN BENJAMIN, SEGUNDA TURMA, DJe de 18/12/2020; AgInt no REsp 1.850.054/SP, Rel. Ministro BENEDITO GONÇALVES, PRIMEIRA TURMA, DJe de 18/11/2020; AgInt no REsp 1.856.058/SP, Rel. Ministra REGINA HELENA COSTA, PRIMEIRA TURMA, DJe de 24/04/2020; AgInt no REsp 1.752.557/SP, Rel. Ministro FRANCISCO FALCÃO, SEGUNDA TURMA, DJe de 03/05/2019; AgInt no REsp 1.711.432/DF, Rel. Ministro MAURO CAMPBELL MARQUES, SEGUNDA TURMA, DJe de

**14/08/2018.**

V. Recurso Especial parcialmente conhecido, e, nessa extensão, provido" (STJ, REsp 1.916.549/SP, Rel. Ministra ASSUSETE MAGALHÃES, SEGUNDA TURMA, DJe de 07/04/2021).

"ADMINISTRATIVO E PROCESSUAL CIVIL. **MANDADO DE SEGURANÇA COLETIVO**. FILIAÇÃO NA ENTIDADE ASSOCIATIVA À ÉPOCA DA IMPETRAÇÃO. DESNECESSIDADE. AÇÃO DE COBRANÇA. PRAZO PRESCRICIONAL. INTERRUÇÃO COM A IMPETRAÇÃO DO **MANDADO DE SEGURANÇA**. EFEITOS PRETÉRITOS. CONTAGEM A PARTIR DO TRÂNSITO EM JULGADO DA DECISÃO QUE CONCEDEU A ORDEM. DISCUSSÃO SOBRE A APLICAÇÃO DO ART. 1º-F DA LEI 9.494/1997, COM REDAÇÃO DADA PELA LEI 11.960/2009, ÀS CONDENAÇÕES IMPOSTAS À FAZENDA PÚBLICA. DECISÃO DO STF NOS EMBARGOS DE DECLARAÇÃO NO RE 870.947/SE. MODULAÇÃO REJEITADA. QUESTÕES DECIDIDAS PELA TESE FIRMADA NO TEMA 905/STJ. **AÇÃO DE COBRANÇA DAS PARCELAS ANTERIORES À IMPETRAÇÃO. TERMO INICIAL DOS JUROS DE MORA. NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE COATORA QUANDO DA IMPETRAÇÃO DO MANDAMUS**. RECURSO ESPECIAL DA SÃO PAULO PREVIDÊNCIA - SPPREV

1. Na hipótese dos autos, extrai-se do acórdão vergastado que o entendimento do Tribunal de origem está em conformidade com a orientação do Superior Tribunal de Justiça de que a Associação, na qualidade de substituto processual, detém legitimidade para atuar judicialmente na defesa dos interesses coletivos de toda a categoria que representa, dispensando-se a relação nominal dos filiados e suas respectivas autorizações, razão pela qual a coisa julgada advinda da Ação Coletiva deverá alcançar todos os integrantes da categoria.

2. Ademais, o acórdão segue a orientação jurisprudencial do Superior Tribunal de Justiça, já declarada em hipóteses semelhantes à dos autos, no sentido de que a impetração do Mandado de Segurança interrompe a fluência do prazo prescricional, de modo que tão somente após o trânsito em julgado da decisão nele proferida é que voltará a fluir a prescrição da Ação Ordinária para cobrança das parcelas referentes ao quinquênio que antecedeu a propositura do *writ*.

(...)

#### **RECURSO ESPECIAL DOS PARTICULARES**

9. **Conforme orientação do Superior Tribunal de Justiça, 'o termo inicial dos juros de mora da ação de cobrança, lastreada no direito reconhecido na via mandamental, deve ser fixado na data da notificação da autoridade coatora no writ, pois é o momento em que, nos termos do art. 219 do CPC/1973, ocorre a interrupção do prazo prescricional e a constituição em mora do devedor' (REsp**

**1.151.873/MS, Rel. Min. Laurita Vaz, DJe 23.3.2012).**

CONCLUSÃO

10. Recurso Especial interposto pela São Paulo Previdência - SPPREV parcialmente provido e Recurso Especial interposto pelos particulares provido" (STJ, REsp 1.896.040/SP, Rel. Ministro HERMAN BENJAMIN, SEGUNDA TURMA, DJe de 18/12/2020).

"PROCESSUAL CIVIL. RECURSO ESPECIAL. FUNDAMENTAÇÃO DEFICIENTE. SÚMULA 284/STF. MATÉRIA CONSTITUCIONAL. DESCABIMENTO. SERVIDOR PÚBLICO. **AÇÃO DE COBRANÇA. DIFERENÇAS REMUNERATÓRIAS. PARCELAS ANTERIORES À IMPETRAÇÃO DE MANDADO DE SEGURANÇA COLETIVO. LEGITIMIDADE ATIVA. PRESCRIÇÃO. PRAZO. TERMO INICIAL. TRÂNSITO EM JULGADO DA DECISÃO PROFERIDA NO WRIT. JUROS DE MORA. TERMO A QUO. NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE NA AÇÃO COLETIVA.**

(...)

3. A associação, no mandado de segurança coletivo, atua na condição de substituto processual. Desse modo, a decisão ali proferida beneficia todos os seus associados, independentemente da data de filiação, descabendo o cumprimento das exigências descritas no art. 2º-A da Lei n. 9.494/1997, aplicáveis apenas às ações ordinárias.

4. A impetração do mandado de segurança, mesmo coletivo, interrompe a prescrição da pretensão de cobrança das parcelas referentes ao quinquênio que antecede a propositura daquele. Nesses casos, o prazo prescricional somente voltará a fluir após o trânsito em julgado da decisão proferida no *writ*. Precedentes.

**5. O termo inicial dos juros de mora, nas ações de cobrança de parcelas pretéritas à impetração do mandado de segurança, é a data da notificação da autoridade coatora no *writ*.**

6. Recurso especial parcialmente conhecido e, nessa extensão, não provido" (STJ, REsp 1.841.301/SP, Rel. Ministro OG FERNANDES, SEGUNDA TURMA, DJe de 04/02/2020).

"ADMINISTRATIVO E PROCESSUAL CIVIL. POLICIAL MILITAR. ADICIONAL DE LOCAL DE EXERCÍCIO (ALE). DIREITO RECONHECIDO NA VIA MANDAMENTAL. **AÇÃO DE COBRANÇA DAS PARCELAS ANTERIORES À IMPETRAÇÃO. TERMO INICIAL DOS JUROS DE MORA. NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE COATORA QUANDO DA IMPETRAÇÃO DO MANDAMUS.** (...)

RECURSO DE ADELMO PEREIRA DA SILVA E OUTRO

(...)

**2. O Superior Tribunal de Justiça firmou entendimento de que 'o termo inicial dos juros de mora da ação de cobrança, lastreada no**

**direito reconhecido na via mandamental, deve ser fixado na data da notificação da autoridade coatora no *writ*, pois é o momento em que, nos termos do art. 219 do CPC/1973, ocorre a interrupção do prazo prescricional e a constituição em mora do devedor' (REsp 1.151.873/MS, Rel. Min. Laurita Vaz, DJe 23.3.2012).**

3. Recurso Especial parcialmente provido.

RECURSO DO ESTADO DE SÃO PAULO E SÃO PAULO PREVIDÊNCIA.

(...)

8. Recurso Especial de Adelmo Pereira da Silva e outro parcialmente provido e Recurso Especial do Estado de São Paulo e São Paulo Previdência não provido" (STJ, REsp 1.799.017/SP, Rel. Ministro HERMAN BENJAMIN, SEGUNDA TURMA, DJe de 09/08/2019).

"PROCESSUAL CIVIL. AGRAVO INTERNO. APLICAÇÃO DO ENUNCIADO N. 568/STJ. INEXISTÊNCIA DE PREJUÍZO PARA AS PARTES. ACÓRDÃO EM CONSONÂNCIA COM A JURISPRUDÊNCIA DESTA CORTE. PRETENSÃO DE REEXAME FÁTICO PROBATÓRIO. INCIDÊNCIA DO ENUNCIADO N. 7 DA SÚMULA DO STJ. ÓBICES AO CONHECIMENTO DO RECURSO ESPECIAL.

**I - Na origem, trata-se de ação de cobrança contra a São Paulo Previdência - SPPREV, em que se busca o pagamento de Adicional Local de Exército - ALE, que teria vencido dentro do quinquênio que antecedeu a impetração de mandado de segurança coletivo que reconheceu o direito à aludida parcela aos militares inativos e pensionistas.** Na sentença se julgou procedente o pedido. No Tribunal houve reforma da sentença para julgar procedente a ação e condenar o ente fazendário, inclusive com incidência de juros e correção monetária, respeitada a prescrição.

**II - O Superior Tribunal de Justiça já firmou entendimento no sentido de que o termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao mandado de segurança, é o momento em que a autoridade coatora é notificada no *writ*.** Nesse sentido: AgInt no REsp n. 1.711.432/DF, Rel. Ministro Mauro Campbell Marques, Segunda Turma, julgado em 7/8/2018, DJe 14/8/2018; REsp n. 1.151.873/MS, Rel. Ministra Laurita Vaz, Quinta Turma, julgado em 13/3/2012, DJe 23/3/2012.

(...)

IV - Agravo interno improvido" (STJ, AgInt no REsp 1.752.557/SP, Rel. Ministro FRANCISCO FALCÃO, SEGUNDA TURMA, DJe de 03/05/2019).

Igualmente, as seguintes decisões monocráticas, de minha lavra: STJ, REsp 1.892.835/SP, DJe de 20/11/2020 (transitada em julgado em 01/03/2021); REsp 1.900.580/SP, DJe de 17/11/2020 (transitada em julgado em 26/02/2021); REsp

1.894.645/SP, DJe de 17/11/2020 (transitada em julgado em 26/02/2021).

**IV - Tese jurídica firmada, para fins do recurso repetitivo (art. 104-A, III, do RISTJ)**

Para cumprimento do requisito legal e regimental, propõe-se a seguinte tese:

**"O termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança que reconheceu o direito, é a data da notificação da autoridade coatora no mandado de segurança, quando o devedor é constituído em mora (art. 405 do Código Civil e 240 do CPC)."**

**V. 1. - Solução dada ao caso concreto, quanto ao Recurso Especial (art. 104-A, IV, do RISTJ)**

Firmada a tese jurídica, resta o exame do caso concreto.

Consoante relatado, foi proposta, por policiais militares, ativos e inativos, ação de cobrança para recebimento de adicionais por tempo de serviço (quinquênios e sexta-parte) sobre os vencimentos e proventos permanentes, referentes ao período anterior à impetração de Mandado de Segurança Coletivo que reconheceu o direito ao recálculo das referidas verbas.

O pedido foi julgado improcedente, sob o fundamento de que a ação mandamental não interrompera o prazo para a cobrança das parcelas pretéritas, que foram fulminadas pela prescrição (fls. 338/341e).

Em sede de Apelação, o julgado foi reformado, para reconhecer o direito dos servidores ao pagamento da verba, consignando-se, no entanto, que os juros de mora correspondentes deveriam incidir a partir da citação dos réus, nos autos da ação de cobrança. Ressaltou a Corte de origem, na oportunidade, que, como os efeitos pecuniários do Mandado de Segurança Coletivo são restritos ao período posterior ao ajuizamento, somente houve a constituição em mora do devedor quanto ao período anterior à impetração, a partir da citação, na ação de cobrança.

Transcrevo, por oportuno, excerto do quanto decidido acerca dos juros:

"A incidência dos juros de mora pressupõe prévia constituição do devedor em mora, fora da hipótese do 'dies interpellat pro homine', e como os efeitos pecuniários do mandado de segurança coletivo são restritos ao período posterior ao ajuizamento, em relação ao período anterior, não abrangido pelo mandado de segurança coletivo, a constituição do devedor em mora se deu somente com a sua citação para esse período anterior, não abrangido pelo mandado de segurança



coletivo" (fl. 408e).

Consoante se vê, tal compreensão destoa da tese que ora se propõe, no sentido de que **"o termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança que reconheceu o direito, é a data da notificação da autoridade coatora no mandado de segurança, quando o devedor é constituído em mora (art. 405 do Código Civil e art. 240 do CPC)."**

Logo, merece reforma o acórdão combatido, quanto ao ponto.

Ante o exposto, proponho que seja firmada a seguinte tese: **"O termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança que reconheceu o direito, é a data da notificação da autoridade coatora no mandado de segurança, quando o devedor é constituído em mora (art. 405 do Código Civil e art. 240 do CPC)."**

**Quanto ao caso concreto, conheço do Recurso Especial**, interposto por JULIO CEZAR DE FIGUEIREDO E OUTROS, e **dou-lhe provimento**, para fixar a data da notificação da autoridade coatora, no Mandado de Segurança Coletivo, como termo inicial dos juros de mora das parcelas pleiteadas na ação de cobrança, respeitada a prescrição quinquenal.

## **V. 2. Solução dada ao caso concreto, quanto ao Agravo em Recurso Especial, interposto pelo Estado de São Paulo (art. 104-A, IV, do RISTJ)**

O presente Agravo em Recurso Especial foi interposto em face de decisão publicada em 18/11/2020. Aplica-se, portanto, o regramento trazido no **caput** do art. 1.042 do CPC/2015.

Dito isso, cumpre delimitar o espectro de abrangência da súplica recursal.

Consoante relatado, o apelo nobre, interposto com amparo na alínea **a** do permissivo constitucional, apontou violação ao:

a) art. 2º-A da Lei 9.494/97, na medida em que a Associação dos Cabos e Soldados da Polícia Militar do Estado de São Paulo não apresentou, por ocasião da impetração do Mandado de Segurança Coletivo, autorização assemblear específica, tampouco rol dos filiados, a denotar sua ilegitimidade ativa para a causa;

b) arts. 1º e 9º do Decreto 20.910/32, uma vez que o manejo do Mandado de Segurança não teve o condão de interromper a prescrição, para a cobrança das parcelas retroativas;

c) art. 1º-F da Lei 9.494/97, com a redação dada pelo art. 5º da Lei 11.960/2009, dado o indevido afastamento, na fase de conhecimento, da incidência do critério de correção monetária nele estabelecido.

O Presidente da Corte de origem **negou seguimento** ao recurso, nos termos do art. 1.040, I, do CPC/2015, em relação à apontada violação ao art. 5º da Lei 11.960/2009,

# Superior Tribunal de Justiça

por estar o acórdão combatido, no particular, em conformidade com o decidido por este Superior Tribunal, sob a sistemática dos recursos repetitivos (Tema 905/STJ), bem como o **inadmitiu**, conforme art. 1.030, V, do CPC, quanto à alegada violação ao art. 2º-A da Lei 9.494/97, por se encontrar o aresto impugnado em conformidade com a jurisprudência do STJ, bem assim no tocante à contrariedade ao arts. 1º e 9º do Decreto 20.910/32, quanto à prescrição, ante o óbice previsto pela Súmula 7/STJ.

Transcrevo, por oportuno, o teor da aludida decisão:

"Trata-se de recurso especial interposto com fundamento no artigo 105, inciso III, alínea 'a', da Constituição da República, por indicada violação aos seguintes artigos de lei federal: 2º-A da Lei Federal nº 9.494/97, artigos 1º e 9º do Decreto 20.910/32 e artigo 5º da Lei 11.960/2009 (fls. 412/426).

De início, **no que diz respeito à questão referente aos juros moratórios e à correção monetária segundo disciplina a Lei 11.960/09, remetidos os autos à Turma julgadora para os fins do art. 1.040, inc. II, do Código de Processo Civil, e ocorrida a retratação (fls. 544/548), nego seguimento ao recurso especial interposto quanto a esta parte de acordo com o Tema 905/STJ.**

Ademais, **a propósito da violação ao artigo 2º-A da Lei Federal nº 9.494/97), já se pronunciou o Eg. Superior Tribunal de Justiça, verbis:**

'PROCESSUAL CIVIL. MANDADO DE SEGURANÇA COLETIVO. OFENSA AO ART. 535. INOCORRÊNCIA. **INAPLICABILIDADE DA EXIGÊNCIA DE INSTRUÇÃO DA INICIAL COM A RELAÇÃO NOMINAL DOS ASSOCIADOS DA IMPETRANTE E DE SEUS RESPECTIVOS ENDEREÇOS (LEI 9.494/97, ART. 2º-A). ORIENTAÇÃO PACIFICADA NOS TRIBUNAIS SUPERIORES. (..) 2. No mandado de segurança coletivo, a legitimação ativa das associações, em razão do regime de substituição processual autônoma, dispensa a autorização expressa ou a relação nominal dos associados substituídos. Aplicação da Súmula 629/STF...** 4. Recurso especial parcialmente conhecido e, nesta parte, improvido.' (REsp 693.423/BA, Rel. Ministro TEORI ALBINO ZAVASCKI, PRIMEIRA TURMA, julgado em 15/09/2005, DJ 26/09/2005, p. 229) (REsp 1354463, Rel. Ministra REGINA HELENA COSTA, DJede 11/12/2017).

**Com relação aos demais argumentos expendidos, à exceção do tema sob nº 905/STJ e do artigo 2º-A da Lei nº 9.494/97, retro decididos, verifica-se buscar a recorrente o reexame dos elementos fáticos que serviram de base à decisão recorrida, o**

**que importaria em nova incursão no campo fático, objetivo divorciado do âmbito do recurso especial de acordo com a Súmula 7 da Corte Superior.**

Dessa forma, **com relação às questões decididas em sede de recurso repetitivo, com base no que dispõe o artigo 1040, inc. I, do Código de Processo Civil, nego seguimento ao recurso.**

**Quanto ao mais, inadmito o recurso especial, com fulcro no art. 1.030, inciso V, do mesmo Diploma Legal" (fls. 554/555e).**

Nas razões do Agravo em Recurso Especial, sustentou o recorrente, em suma, que o recurso especial preencheu todos os requisitos de admissibilidade recursal, estando apto a reformar – com amparo na interpretação da lei federal e sem necessidade de reexame da matéria fática – o julgado contra o qual se insurge (fls. 568/569e). Ressaltou, na oportunidade, a necessidade de proceder ao devido **distinguishing** entre a prescrição do fundo de direito para ingressar com a ação individual e a de natureza parcelar, relativa às verbas pretéritas ao ajuizamento da ação individual. Requereu, a final, que sejam declaradas prescritas as prestações vencidas antes do quinquênio que antecedeu a propositura da ação individual (fls. 565/572e).

A súplica recursal restringe-se à decisão de inadmissão do Recurso Especial (art. 1.030, V, do CPC), e sob esse aspecto será analisada.

Não obstante os argumentos delineados, pela simples leitura das razões do Agravo em Recurso Especial, aviado pelo ESTADO DE SÃO PAULO, observa-se que o agravante deixou de infirmar, **específica e fundamentadamente, os dois aludidos fundamentos do decisum**, que resultaram na admissão do Recurso Especial, limitando-se a impugnar, genericamente, o óbice da Súmula 7 do STJ.

Ocorre que, na forma da jurisprudência desta Corte Superior, em relação à incidência do aludido enunciado sumular, **"não basta a assertiva genérica de que não se pretende o reexame de provas, ainda que seja feita breve menção à tese sustentada. É imprescindível o cotejo entre o acórdão combatido e a argumentação trazida no recurso especial que pudesse justificar o afastamento do referido óbice processual"** (STJ, AgInt no AREsp 1.463.467/RJ, Rel. Ministro OG FERNANDES, SEGUNDA TURMA, DJe de 29/06/2020).

No mesmo sentido:

**"ADMINISTRATIVO E PROCESSUAL CIVIL. AGRAVO INTERNO NO AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL. ALEGAÇÃO DE NULIDADE DO ACÓRDÃO RECORRIDO. NÃO OCORRÊNCIA. INCIDÊNCIA DA SÚMULA 126 DO STJ. ÓBICE NA SÚMULA 7 DO STJ. AUSÊNCIA DE IMPUGNAÇÃO ESPECÍFICA. ART. 1.021, § 1º, DO CPC E SÚMULA 182 DO STJ. AGRAVO PARCIALMENTE CONHECIDO E IMPROVIDO.**

(...)

4. Quanto ao segundo óbice mencionado na decisão impugnada, apesar de o agravante ter sustentado a não aplicação da Súmula 7/STJ ao caso, ele não trouxe argumentação efetiva e voltada a afastar as conclusões da decisão questionada, demonstrando quais os fatos admitidos pelo Tribunal de origem que embasariam o seu direito, sem a necessidade de modificação das premissas adotadas

5. Agravo interno conhecido em parte e, nessa extensão, improvido" (STJ, AgInt no AREsp 1.579.643/SP, Rel. Ministro OG FERNANDES, SEGUNDA TURMA, DJe de 27/11/2020).

"AGRAVO REGIMENTAL NO AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL. PENAL. ART. 2.º, INCISO II, DA LEI N.º 8.137/90. DECISÃO DO TRIBUNAL DE ORIGEM QUE, COM ESTEIO NO ART. 1.030 DO CÓDIGO DE PROCESSO CIVIL, NEGA SEGUIMENTO A RECURSO ESPECIAL. RECURSO CABÍVEL: AGRAVO INTERNO. **MINUTA DE AGRAVO QUE NÃO INFIRMA ESPECIFICAMENTE OS FUNDAMENTOS DA DECISÃO AGRAVADA. INCIDÊNCIA DA SÚMULA N.º 182 DO SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTIÇA. SÚMULAS N.ºs 7 E 83 DO STJ. RAZÕES RECURSAIS. IMPUGNAÇÃO GENÉRICA. AGRAVO REGIMENTAL DESPROVIDO.**

(...)

2. Nas razões do agravo em recurso especial, não foram rebatidos, especificamente, os fundamentos da decisão agravada relativos à impossibilidade de interposição de apelo nobre para discutir suposta afronta a dispositivos constitucionais, à incidência das Súmulas 284 do Supremo Tribunal Federal, bem como 7 e 83 do Superior Tribunal de Justiça.

3. **No tocante à incidência da Súmula 7/STJ, o Agravante se limitou a sustentar genericamente que a matéria seria apenas jurídica, sem explicitar, à luz da tese recursal trazida no recurso especial, de que maneira a análise não dependeria do reexame de provas. Assim, não houve a observância da dialeticidade recursal, motivo pelo qual careceu o referido recurso de pressuposto de admissibilidade, qual seja, a impugnação efetiva e concreta aos fundamentos utilizados para inadmitir o recurso especial, no caso, a incidência da Súmula n.º 7 do Superior Tribunal de Justiça.**

4. No que diz respeito à Súmula 83/STJ, não foi demonstrado o desacerto da decisão agravada, indicando eventual superação do entendimento do STJ, no qual a Corte local se orientou ou, ainda, eventual distinção com o caso dos autos.

5. Agravo regimental desprovido" (STJ, AgRg no AREsp 1.654.523/SC, Rel. Ministra LAURITA VAZ, SEXTA TURMA, DJe de 29/06/2020).

"AGRAVO REGIMENTAL NOS EMBARGOS DE DECLARAÇÃO NO AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL. DISPOSITIVOS VIOLADOS. NÃO INDICAÇÃO. SÚMULA N. 284 DO STF. INDICAÇÃO POSTERIOR. INOVAÇÃO RECURSAL. **REEXAME DE PROVAS. SÚMULA N. 7 DO STJ. FALTA DE IMPUGNAÇÃO ESPECÍFICA.** AGRAVO REGIMENTAL NÃO PROVIDO.

(...)

2. São insuficientes, para rebater a incidência da Súmula n. 7 do STJ, assertivas genéricas de que a apreciação do recurso não demanda reexame de provas. O agravante deve expor, com particularidade, que a alteração do entendimento adotado pelo Tribunal de origem independe da apreciação fático-probatória dos autos. **Precedentes.**

3. Na hipótese, a Presidência desta Corte Superior não conheceu do agravo em recurso especial, por falta de impugnação de fundamento do *decisum* de inadmissibilidade pelo Tribunal estadual. É acertada a aplicação da Súmula n. 182 do STJ se a parte deixa de rebater, especificamente, a inaplicabilidade de óbices sumulares.

4. Agravo regimental não provido" (STJ, AgRg nos EDcl no AREsp 1.542.356/SP, Rel. Ministro ROGERIO SCHIETTI CRUZ, SEXTA TURMA, DJe de 30/10/2019).

Esta Corte, com fundamento no inciso I do § 4º do art. 544 do CPC/73, firmou entendimento no sentido de que a parte agravante deve atacar, **especificamente**, todos os fundamentos da decisão do Tribunal de origem que inadmite o Recurso Especial, **autônomos ou não**, sob pena de não conhecimento de sua irresignação. É o que se depreende da leitura dos seguintes julgados:

"PROCESSUAL CIVIL. AGRAVO REGIMENTAL NO AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL. **RAZÕES RECURSAIS QUE NÃO IMPUGNAM ESPECIFICAMENTE TODOS FUNDAMENTOS DA DECISÃO QUE INADMITIU O RECURSO ESPECIAL. INCISO I DO § 4º DO ARTIGO 544 DO CPC.**

1. No agravo contra a inadmissão do recurso especial, a parte agravante 'deve impugnar todos os fundamentos da decisão agravada, autônomos ou não, pois não existe identidade entre a lógica da Súmula n. 182 do STJ e a da Súmula n. 283 do STF, uma vez que o conhecimento, ainda que parcial, do agravo em especial, obriga a Corte a conhecer de todos os fundamentos do especial, inclusive os não impugnados de modo específico' (AgRg no AREsp 68.639/GO, Rel. Ministro Mauro Campbell Marques, Segunda Turma, DJe 02/02/2012).

2. No caso, enquanto a decisão de inadmissão do recurso se apóia no entendimento de que a revisão do julgado demandaria reexame fático-probatório, a agravante ataca a decisão com tese completamente dissociada do referido fundamento, repisando toda sua fundamentação no que se refere à pretensão de fazer constar como autoridade coatora, no mandado de segurança, o Superintendente Regional da Receita Federal do Brasil.

3. Agravo regimental não provido" (STJ, AgRg no AREsp 496.732/CE, Rel. Ministro BENEDITO GONÇALVES, PRIMEIRA TURMA, DJe de 31/03/2015).

"AGRAVO REGIMENTAL NO AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL. PRAZO EM DOBRO. LITISCONSORTES COM PROCURADORES DIFERENTES. ART. 191 DO CPC. **AUSÊNCIA DE IMPUGNAÇÃO ESPECÍFICA AOS FUNDAMENTOS DA DECISÃO PROFERIDA PELO TRIBUNAL DE ORIGEM QUE NÃO ADMITIU O RECURSO ESPECIAL. APLICAÇÃO DO ART. 544, § 4º, I, DO CPC. PRINCÍPIO DA DIALETICIDADE, QUE IMPÕE O ATAQUE ESPECÍFICO AOS FUNDAMENTOS. INSUFICIÊNCIA DE ALEGAÇÃO GENÉRICA. PRECEDENTES. NÃO CONHECIMENTO DO AGRAVO.**

(...)

3. **O agravo que objetiva conferir trânsito ao recurso especial obstado na origem reclama, como requisito objetivo de admissibilidade, a impugnação específica aos fundamentos utilizados para a negativa de seguimento do apelo extremo, consoante expressa previsão contida no art. 544, § 4º, I, do CPC, ônus do qual não se desincumbiu a parte insurgente.**

4. **À luz do princípio da dialeticidade, que norteia os recursos, compete à parte agravante, sob pena de não conhecimento do agravo, infirmar especificamente os fundamentos adotados pelo Tribunal de origem para negar seguimento ao reclamo, sendo insuficientes alegações genéricas de não aplicabilidade do óbice invocado. Precedentes.**

5. Agravo regimental não provido" (STJ, AgRg no AREsp 221.032/SP, Rel. Ministro LUIS FELIPE SALOMÃO, QUARTA TURMA, DJe de 11/04/2014).

"PROCESSUAL CIVIL. **AUSÊNCIA DE IMPUGNAÇÃO ESPECÍFICA DOS FUNDAMENTOS DA DECISÃO DENEGATÓRIA DE PROCESSAMENTO DO RECURSO ESPECIAL. SÚMULA 182 DO STJ.**

1. **É inviável o agravo que deixa de atacar os fundamentos da decisão agravada. Incidência da Súmula 182 do STJ.**

2. **Nos termos do art. 544, § 4º, inciso I, do Código de Processo**



**Civil, 'a parte deve impugnar todos os fundamentos da decisão agravada, autônomos ou não, pois não existe identidade entre a lógica da Súmula n. 182/STJ e a da Súmula n. 283 do STF, uma vez que o conhecimento, ainda que parcial do agravo em especial, obriga a Corte a conhecer de todos os fundamentos do especial, inclusive os não impugnados de modo específico' (AgRg no AREsp 68.639/GO, Rel. Min. Mauro Campbell Marques, Segunda Turma, julgado em 13/12/2011, DJe 02/02/2012).**

**Agravo regimental improvido" (STJ, AgRg no AREsp 59.829/AL, Rel. Ministro HUMBERTO MARTINS, SEGUNDA TURMA, DJe de 07/03/2012).**

**"PROCESSUAL CIVIL. AGRAVO REGIMENTAL. ARESP. RAZÕES DE AGRAVO QUE NÃO TRATAM DOS ARGUMENTOS DA DECISÃO QUE NEGA SEGUIMENTO A RECURSO ESPECIAL. SÚMULA N. 182 DESTA CORTE SUPERIOR E ART. 544, § 4º, INC.I, DO CPC.**

(...)

**4. A simples afirmação de que o especial não requer análise de fatos e provas revela combate genérico, e não específico, porque compete à parte agravante demonstrar de que forma a violação aos artigos suscitada nas razões recursais não depende de reanálise do conjunto fático-probatório - deixando claro, por exemplo, que todos os fatos estão devidamente consignados no acórdão recorrido.**

**5. Na ausência de combate específico aos argumentos da decisão agravada, incidem, no caso, a Súmula n. 182 desta Corte Superior (por analogia), segundo a qual '[é] inviável o agravo do art. 545 do CPC que deixa de atacar especificamente os fundamentos da decisão agravada' e o art. 544, § 4º, inc. I, do CPC.**

**6. A parte deve impugnar todos os fundamentos da decisão agravada, autônomos ou não, pois não existe identidade entre a lógica da Súmula n. 182/STJ e a da Súmula n. 283 do STF, uma vez que o conhecimento, ainda que parcial do agravo em especial, obriga a Corte a conhecer de todos os fundamentos do especial, inclusive os não impugnados de modo específico.**

**7. Agravo regimental não provido" (STJ, AgRg no AREsp 68.639/GO, Rel. Ministro MAURO CAMPBELL MARQUES, SEGUNDA TURMA, DJe de 02/02/2012).**

O Código de Processo Civil de 2015 ratificou tal entendimento, conforme se depreende do seu art. 932, III:

"Art. 932. Incumbe ao relator:

(...)

III. **não conhecer de recurso** inadmissível, prejudicado ou **que não tenha impugnado especificamente os fundamentos da decisão recorrida**".

Na mesma senda, o Regimento Interno do STJ – na redação dada pela Emenda Regimental nº 22/2016 – assim dispõe:

"Art. 34. São atribuições do relator:

(...)

a) **não conhecer de recurso** ou pedido inadmissível, prejudicado ou daquele **que não tiver impugnado especificamente todos os fundamentos da decisão recorrida**".

"Art. 253. O agravo interposto de decisão que não admitiu o recurso especial obedecerá, no Tribunal de origem, às normas da legislação processual vigente.

Parágrafo único. Distribuído o agravo e ouvido, se necessário, o Ministério

Público no prazo de cinco dias, o relator poderá:

I - **não conhecer do agravo** inadmissível, prejudicado ou daquele **que não tenha impugnado especificamente todos os fundamentos da decisão recorrida**".

A Corte Especial do STJ consagrou o entendimento no sentido de que "a decisão que não admite o recurso especial tem como escopo exclusivo a apreciação dos pressupostos de admissibilidade recursal. **Seu dispositivo é único**, ainda quando a fundamentação permita concluir pela presença de uma ou de várias causas impeditivas do julgamento do mérito recursal, uma vez que registra, de forma unívoca, apenas a inadmissão do recurso. **Não há, pois, capítulos autônomos nesta decisão. A decomposição do provimento judicial em unidades autônomas tem como parâmetro inafastável a sua parte dispositiva, e não a fundamentação como um elemento autônomo em si mesmo, ressoando inequívoco, portanto, que a decisão agravada é incidível e, assim, deve ser impugnada em sua integralidade**, nos exatos termos das disposições legais e regimentais" (STJ, EAREsp 701.404/SC, Rel. Ministro JOÃO OTÁVIO DE NORONHA, Rel. p/ acórdão Ministro LUIS FELIPE SALOMÃO, CORTE ESPECIAL, DJe de 30/11/2018).

Corroborando esse entendimento, confirmam-se também os seguintes precedentes, que refletem o entendimento atual e consolidado, no âmbito da Corte Especial do STJ e dos demais órgãos julgadores deste Tribunal:

"AGRAVO REGIMENTAL NOS EMBARGOS DE DIVERGÊNCIA EM AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL. PROCESSUAL CIVIL. AUSÊNCIA DE SIMILITUDE FÁTICA ENTRE OS ACÓRDÃOS CONFRONTADOS. NÃO

CONFIGURAÇÃO DA DIVERGÊNCIA JURISPRUDENCIAL. AGRAVO DESPROVIDO.

(...)

2. **A Corte Especial, por ocasião do julgamento dos EAREsp 701.404/SC, EAREsp 746.775/SC e EAREsp 831.326/SC (Relator para acórdão o Ministro Luis Felipe Salomão, DJe de 30/11/2018), firmou orientação, com a ressalva do entendimento pessoal deste Relator, de que, na interposição do agravo de que trata o art. 1.042 do CPC de 2015 (antigo art. 544 do CPC de 1973), deve o agravante impugnar todos os fundamentos, autônomos ou não, da decisão que não admitiu o recurso especial na origem.**

3. Agravo interno a que se nega provimento" (STJ, AgRg nos EAREsp 1.642.060/SC, Rel. Ministro RAUL ARAÚJO, CORTE ESPECIAL, DJe de 16/09/2020).

"PROCESSUAL CIVIL. AGRAVO INTERNO NOS EMBARGOS DE DIVERGÊNCIA EM AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL. HARMONIA ENTRE O ACÓRDÃO EMBARGADO E A JURISPRUDÊNCIA ATUAL DO STJ. SÚMULA 168/STJ. NÃO CABIMENTO. **AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL. IMPUGNAÇÃO DE TODOS OS FUNDAMENTOS DA DECISÃO AGRAVADA. IMPRESCINDIBILIDADE.**

(...)

3. **Segundo o entendimento consolidado pela Corte Especial, a decisão que não admite o recurso especial é incindível, devendo, portanto, ser impugnada em sua integralidade nas razões do agravo em recurso especial, sob pena de não conhecimento do agravo. Precedentes.**

4. Agravo interno não provido" (STJ, AgInt nos EAREsp 1.074.493/ES, Rel. Ministra NANCY ANDRIGHI, CORTE ESPECIAL, DJe de 20/08/2019).

"PROCESSUAL CIVIL. **AUSÊNCIA DE IMPUGNAÇÃO AOS FUNDAMENTOS ADOTADOS PELA DECISÃO QUE NÃO ADMITE RECURSO ESPECIAL. SÚMULA 182/STJ. INCIDÊNCIA.**

1. **A Corte Especial do STJ, na assentada de 19/9/2018, consolidou o entendimento de que incumbe ao agravante infirmar, especificamente, a totalidade do conteúdo da decisão que não admitiu o processamento do recurso especial, sob pena de incidir o óbice contido na Súmula 182/STJ. Dessarte, não se admite a impugnação parcial do julgado (EAREsp 701.404/SC e o EAREsp 831.326/SP).**

2. **Como o apelo nobre foi inadmitido tendo por base a Súmula 83/STJ, caberia ao recorrente demonstrar que o entendimento jurisprudencial nesta Corte não está pacificado no mesmo sentido**

do acórdão recorrido, ou, ainda, que o precedente não se aplicaria ao caso dos autos. Nesse sentido: AgRg no REsp 1.254.077/SP (Rel. Ministro Humberto Martins, Segunda Turma, DJe 11/11/2011).

3. Agravo interno não provido" (STJ, AgInt no AREsp 1.579.338/SP, Rel. Ministro SÉRGIO KUKINA, PRIMEIRA TURMA, DJe de 01/07/2020).

"PROCESSO CIVIL. AGRAVO INTERNO NOS EMBARGOS DE DECLARAÇÃO NO AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL. AUSÊNCIA DE IMPUGNAÇÃO A TODOS OS FUNDAMENTOS DA DECISÃO QUE INADMITIU O RECURSO ESPECIAL. SÚMULA 182/STJ. INCIDÊNCIA. TRANSCRIÇÃO DE TRECHO QUE NÃO CORRESPONDE AO RECURSO INFORMADO. LITIGÂNCIA DE MÁ-FÉ. RECURSO IMPROVIDO, COM APLICAÇÃO DE MULTA.

1. A Corte Especial, no julgamento dos EAREsps 701.404/SC, 746.775/SC e 831.326/SC, firmou orientação de que o agravante deve refutar todos os fundamentos, autônomos ou não, da decisão que não admitiu o recurso especial na origem, pois trata-se de decisão com dispositivo único, relacionado com a apreciação dos pressupostos de admissibilidade do apelo especial.

2. No caso, a recorrente, nas razões do agravo em recurso especial, deixou de impugnar o óbice da Súmula 5/STJ, razão pela qual está correta a decisão que não conheceu do recurso.

(...)

4. Agravo interno a que se nega provimento, com aplicação de multa de 5% (cinco por cento) sobre o valor atualizado da causa" (STJ, AgInt nos EDcl no AREsp 1.693.577/RS, Rel. Ministro OG FERNANDES, SEGUNDA TURMA, DJe de 17/11/2020).

Portanto, a ausência de impugnação específica, ainda que a um só dos fundamentos da decisão que inadmitiu o Recurso Especial, induz o não conhecimento total do Agravo em Recurso Especial, na forma da pacífica jurisprudência da Corte Especial do STJ.

Ante o exposto, **no caso concreto, não conheço do Agravo em Recurso Especial, interposto pelo ESTADO DE SÃO PAULO, ante o óbice da Súmula 182/STJ, aplicada ao caso por analogia.**

## **CONCLUSÃO**

Ante todo o exposto, proponho seja fixada a seguinte tese: **"O termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao ajuizamento de anterior**

**mandado de segurança que reconheceu o direito, é a data da notificação da autoridade coatora no mandado de segurança, quando o devedor é constituído em mora (art. 405 do Código Civil e art. 240 do CPC)."**

**Quanto ao caso concreto, conheço do Recurso Especial**, interposto por JULIO CEZAR DE FIGUEIREDO E OUTROS, **e dou-lhe provimento**, para fixar a data da notificação da autoridade coatora, no Mandado de Segurança Coletivo, como termo inicial dos juros de mora das parcelas pleiteadas na ação de cobrança, respeitada a prescrição quinquenal.

**Não conheço do Agravo em Recurso Especial**, interposto pelo ESTADO DE SÃO PAULO, ante o óbice da Súmula 182/STJ, aplicada ao caso por analogia.

É como voto.



## **SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTIÇA**

**RECURSO ESPECIAL Nº 1930309 - SP (2021/0094288-6)**

**RELATORA** : **MINISTRA ASSUSETE MAGALHÃES**  
**RECORRENTE** : ALEXANDRE GONÇALVES DE CARVALHO  
**RECORRENTE** : DILBER DE ARAUJO MARCONDES  
**RECORRENTE** : GERALDO SALOMAO DE TOLEDO FILHO  
**RECORRENTE** : JULIO CESAR DE FIGUEIREDO  
**RECORRENTE** : KELEN CRISTINA CECHINATTO  
**RECORRENTE** : NEWTON RIBEIRO SOARES  
**RECORRENTE** : PAULO SERGIO DA SILVA  
**RECORRENTE** : RUBENS SERGIO RAMOS  
**RECORRENTE** : SERGIO SALUM MIGUEL  
**RECORRENTE** : SIDNEI APARECIDO RODRIGUES  
**ADVOGADOS** : WELLINGTON DE LIMA ISHIBASHI - SP229720  
WELLINGTON NEGRI DA SILVA - SP237006  
**RECORRIDO** : FAZENDA DO ESTADO DE SÃO PAULO  
**ADVOGADOS** : NATHALIA MARIA PONTES FARINA - SP335564  
JOÃO MANOEL ANDRADE MACIEL DA SILVA CAMPOS  
GALDI - SP423120  
**AGRAVANTE** : FAZENDA DO ESTADO DE SÃO PAULO  
**ADVOGADOS** : NATHALIA MARIA PONTES FARINA - SP335564  
JOÃO MANOEL ANDRADE MACIEL DA SILVA CAMPOS  
GALDI - SP423120  
**AGRAVADO** : DILBER DE ARAUJO MARCONDES  
**AGRAVADO** : GERALDO SALOMAO DE TOLEDO FILHO  
**AGRAVADO** : JULIO CESAR DE FIGUEIREDO  
**AGRAVADO** : KELEN CRISTINA CECHINATTO  
**AGRAVADO** : NEWTON RIBEIRO SOARES  
**AGRAVADO** : PAULO SERGIO DA SILVA  
**AGRAVADO** : RUBENS SERGIO RAMOS  
**AGRAVADO** : SERGIO SALUM MIGUEL  
**AGRAVADO** : ALEXANDRE GONÇALVES DE CARVALHO  
**AGRAVADO** : SIDNEI APARECIDO RODRIGUES  
**ADVOGADOS** : WELLINGTON DE LIMA ISHIBASHI - SP229720  
WELLINGTON NEGRI DA SILVA - SP237006

**VOTO-VOGAL**



Cuida-se de recurso especial afetado como representativo da controvérsia - Tema n. 1.133 - e agravo em recurso especial em que se discute o termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança dos valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança, se contado a partir da citação, na ação de cobrança, ou da notificação da autoridade coatora, quando da impetração do mandado de segurança.

A relatora, Ministra Assusete Magalhães, firmou a seguinte tese jurídica: "**O termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança dos valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança que reconheceu o direito, é a data da notificação da autoridade coatora no mandado de segurança, quando o devedor é constituído em mora (art. 405 do Código Civil e art. 240 do CPC)**" e, no caso concreto, deu provimento ao recurso especial e não conheceu do agravo em recurso especial em razão da incidência da Súmula n. 182/STJ.

Acompanho o voto da relatora.

O caso em apreço é de ação de cobrança dos valores dos cinco anos que antecederam a impetração do mandado de segurança coletivo no qual foi reconhecido o direito ao cálculo do quinquênio e sexta parte sobre os vencimentos permanentes aos policiais militares ativos, inativos e pensionistas.

Na oportunidade, com a notificação da autoridade coatora e da citação da pessoa jurídica que integra, interrompeu-se a prescrição e constitui-se em mora o polo passivo aqui representado.

Nos termos do art. 240 do CPC, a citação válida, ainda quando ordenada por juízo incompetente, constitui em mora o devedor. Assim, o termo inicial dos juros de mora da ação de cobrança, lastreada no direito reconhecido na via mandamental, deve ser fixado na data da notificação da autoridade coatora no *writ*, pois é o momento em que, nos termos do art. 240 do CPC/2015 (antigo art. 219 do CPC/1973), ocorre a interrupção do prazo prescricional e a constituição em mora do devedor.

Como bem determinou a relatora, "É irrelevante, para fins de constituição em mora do ente público, a via processual eleita pelo titular do direito para pleitear a consecução da obrigação. Em se tratando de ação mandamental, cujos efeitos patrimoniais pretéritos deverão ser reclamados administrativamente, ou pela via judicial própria (Súmula 271/STF), a mora é formalizada pelo ato de notificação da autoridade coatora, sem prejuízo da posterior liquidação do **quantum debeatur** da prestação".

Ressalte-se que tal entendimento encontra-se consolidado nas duas Turmas da Primeira Seção. A propósito: AgInt no REsp n. 1.850.054/SP, relator Ministro Benedito Gonçalves, Primeira Turma, julgado em 16/11/2020, DJe de 18/11/2020; AgInt

no REsp n. 1.954.847/SP, relator Ministro Herman Benjamin, Segunda Turma, julgado em 21/2/2022, DJe de 15/3/2022.

Por fim, quanto ao agravo em recurso especial do Estado de São Paulo, também acompanho o voto da relatora para dele não conhecer em razão da ausência de impugnação dos fundamentos da decisão monocrática. Incidência da Súmula n. 182/STJ.

Ante o exposto, acompanho o voto da Ministra relatora para, no caso concreto, dar provimento ao recurso especial e fixar a tese jurídica por ela proposta e não conhecer do agravo em recurso especial do Estado de São Paulo.

É como penso. É como voto.

# Superior Tribunal de Justiça

## CERTIDÃO DE JULGAMENTO PRIMEIRA SEÇÃO

Número Registro: 2021/0094288-6      **PROCESSO ELETRÔNICO REsp 1.930.309 / SP**

Números Origem: 0600593-40.2008.8.26.0053 06005934020088260053  
0600593402008826005310016458820178260053 1001645-88.2017.8.26.0053  
10016458820178260053 6005934020088260053  
600593402008826005310016458820178260053

PAUTA: 26/04/2023

JULGADO: 10/05/2023

### Relatora

Exma. Sra. Ministra **ASSUSETE MAGALHÃES**

Presidente da Sessão

Exmo. Sr. Ministro **SÉRGIO KUKINA**

Subprocuradora-Geral da República

Exma. Sra. Dra. **DARCY SANTANA VITOBELLO**

Secretária

Bela. **MARIANA COUTINHO MOLINA**

### AUTUAÇÃO

RECORRENTE : ALEXANDRE GONÇALVES DE CARVALHO  
RECORRENTE : DILBER DE ARAUJO MARCONDES  
RECORRENTE : GERALDO SALOMAO DE TOLEDO FILHO  
RECORRENTE : JULIO CESAR DE FIGUEIREDO  
RECORRENTE : KELEN CRISTINA CECHINATTO  
RECORRENTE : NEWTON RIBEIRO SOARES  
RECORRENTE : PAULO SERGIO DA SILVA  
RECORRENTE : RUBENS SERGIO RAMOS  
RECORRENTE : SERGIO SALUM MIGUEL  
RECORRENTE : SIDNEI APARECIDO RODRIGUES  
ADVOGADOS : WELLINGTON DE LIMA ISHIBASHI - SP229720  
WELLINGTON NEGRI DA SILVA - SP237006  
RECORRIDO : FAZENDA DO ESTADO DE SÃO PAULO  
AGRAVANTE : FAZENDA DO ESTADO DE SÃO PAULO  
ADVOGADOS : NATHALIA MARIA PONTES FARINA - SP335564  
JOÃO MANOEL ANDRADE MACIEL DA SILVA CAMPOS GALDI -  
SP423120  
AGRAVADO : DILBER DE ARAUJO MARCONDES  
AGRAVADO : GERALDO SALOMAO DE TOLEDO FILHO  
AGRAVADO : JULIO CESAR DE FIGUEIREDO  
AGRAVADO : KELEN CRISTINA CECHINATTO  
AGRAVADO : NEWTON RIBEIRO SOARES  
AGRAVADO : PAULO SERGIO DA SILVA  
AGRAVADO : RUBENS SERGIO RAMOS  
AGRAVADO : SERGIO SALUM MIGUEL  
AGRAVADO : ALEXANDRE GONÇALVES DE CARVALHO

# *Superior Tribunal de Justiça*

AGRAVADO : SIDNEI APARECIDO RODRIGUES  
ADVOGADOS : WELLINGTON DE LIMA ISHIBASHI - SP229720  
WELLINGTON NEGRI DA SILVA - SP237006

ASSUNTO: DIREITO ADMINISTRATIVO E OUTRAS MATÉRIAS DE DIREITO PÚBLICO - Militar -  
Sistema Remuneratório e Benefícios - Gratificações e Adicionais

## **SUSTENTAÇÃO ORAL**

Dr. RAFAEL SOUZA DE BARROS, pela parte RECORRIDA/AGRAVANTE: FAZENDA DO  
ESTADO DE SÃO PAULO

## **CERTIDÃO**

Certifico que a egrégia PRIMEIRA SEÇÃO, ao apreciar o processo em epígrafe na sessão realizada nesta data, proferiu a seguinte decisão:

A Primeira Seção, por unanimidade, não conheceu do recurso especial, ante o óbice da Súmula 182/STJ, aplicada ao caso por analogia, nos termos do voto da Sra. Ministra Relatora.

Foi aprovada a seguinte tese repetitiva no tema 1133: "O termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança que reconheceu o direito, é a data da notificação da autoridade coatora no mandado de segurança, quando o devedor é constituído em mora (art. 405 do Código Civil e art. 240 do CPC)."

Os Srs. Ministros Regina Helena Costa, Gurgel de Faria, Paulo Sérgio Domingues, Humberto Martins, Herman Benjamin e Mauro Campbell Marques votaram com a Sra. Ministra Relatora.

Ausentes, ocasionalmente, os Srs. Ministros Francisco Falcão e Benedito Gonçalves.



REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL  
PODER JUDICIÁRIO

## MALOTE DIGITAL

Tipo de documento: Administrativo

Código de rastreabilidade: 30020232044068

Nome original: RESp 1935653 inteiro teor.pdf

Data: 29/05/2023 16:15:39

Remetente:

Gabinete da Presidência

Gabinete da Presidência

TRF3

Prioridade: Normal.

Motivo de envio: Para conhecimento.

Assunto: STJ aprovada a tese no tema 1133 - RESp 1935653 Proc Origem 018866-84.2017.8.2  
6.0053

**RECURSO ESPECIAL Nº 1.935.653 - SP (2021/0129379-2)**

**RELATORA** : **MINISTRA ASSUSETE MAGALHÃES**  
RECORRENTE : DANIEL RODRIGUES CRISTIANO  
RECORRENTE : EMERSON DA SILVA REIS  
RECORRENTE : EUCLIDES BERNARDO DA SILVA  
RECORRENTE : IDELMO TEODORO SILVA  
RECORRENTE : ITAMAR PEREIRA DA COSTA  
RECORRENTE : JOÃO WAGNER SALES  
RECORRENTE : JOSÉ APARECIDO FERREIRA  
RECORRENTE : PEDRO DONIZETTI FERREIRA  
RECORRENTE : RONALDO CESAR EZEQUIEL  
RECORRENTE : WELLINGTON LUIS NASCIMENTO  
ADVOGADOS : WELLINGTON DE LIMA ISHIBASHI - SP229720  
WELLINGTON NEGRI DA SILVA - SP237006  
RECORRIDO : ESTADO DE SÃO PAULO  
RECORRIDO : SAO PAULO PREVIDENCIA - SPPREV  
PROCURADORES : LIGIA PEREIRA BRAGA VIEIRA - SP143578  
NAYARA CRISPIM DA SILVA - SP335584  
AGRAVANTE : FAZENDA DO ESTADO DE SÃO PAULO  
AGRAVANTE : SAO PAULO PREVIDENCIA - SPPREV  
PROCURADOR : ARTHUR FELIPE TORRES TRINDADE DA SILVA - SP430630  
AGRAVADO : DANIEL RODRIGUES CRISTIANO  
AGRAVADO : EMERSON DA SILVA REIS  
AGRAVADO : EUCLIDES BERNARDO DA SILVA  
AGRAVADO : IDELMO TEODORO SILVA  
AGRAVADO : ITAMAR PEREIRA DA COSTA  
AGRAVADO : JOÃO WAGNER SALES  
AGRAVADO : JOSÉ APARECIDO FERREIRA  
AGRAVADO : PEDRO DONIZETTI FERREIRA  
AGRAVADO : RONALDO CESAR EZEQUIEL  
AGRAVADO : WELLINGTON LUIS NASCIMENTO  
ADVOGADOS : WELLINGTON DE LIMA ISHIBASHI - SP229720  
WELLINGTON NEGRI DA SILVA - SP237006

**EMENTA**

ADMINISTRATIVO, CIVIL E PROCESSUAL CIVIL. RECURSO ESPECIAL REPRESENTATIVO DE CONTROVÉRSIA DE NATUREZA REPETITIVA. AÇÃO DE COBRANÇA DE PARCELAS ANTERIORES À IMPETRAÇÃO DO MANDADO DE SEGURANÇA COLETIVO QUE RECONHECEU O DIREITO. TERMO INICIAL DOS JUROS DE MORA. NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE COATORA. OBRIGAÇÃO ILÍQUIDA. MORA **EX PERSONA**. ART. 405 DO CÓDIGO CIVIL, E ART. 240 DO CÓDIGO DE PROCESSO CIVIL. PRECEDENTES DO STJ. RECURSO ESPECIAL DOS AUTORES CONHECIDO E PROVIDO. AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL DO ESTADO DE SÃO PAULO. RAZÕES DO AGRAVO QUE NÃO IMPUGNAM, ESPECIFICAMENTE, TODOS OS FUNDAMENTOS, AUTÔNOMOS OU NÃO, DA DECISÃO QUE NÃO ADMITIRA O RECURSO ESPECIAL. ART.



932, III, DO CPC/2015 E SÚMULA 182/STJ, POR ANALOGIA. AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL DO ESTADO DE SÃO PAULO NÃO CONHECIDO.

I. Recurso Especial e Agravo em Recurso Especial interpostos em face de acórdão e decisão publicados na vigência do CPC/2015, aplicando-se, no caso, o Enunciado Administrativo 3/2016, do STJ, aprovado na sessão plenária de 09/03/2016 ("Aos recursos interpostos com fundamento no CPC/2015 (relativos a decisões publicadas a partir de 18 de março de 2016) serão exigidos os requisitos de admissibilidade recursal na forma do novo CPC").

II. Trata-se, na origem, de ação de cobrança, ajuizada por policiais militares, ativos e inativos, em face do Estado de São Paulo e de São Paulo Previdência - SPPREV, objetivando o pagamento de adicionais por tempo de serviço (quinqüênios e sexta-parte) sobre os vencimentos e proventos permanentes, no lustro que antecedeu a impetração de Mandado de Segurança Coletivo que reconheceu o direito ao recálculo das referidas verbas. A sentença foi reformada, pelo Tribunal, para reconhecer o pagamento dos adicionais em questão, no período pleiteado, fixando o termo inicial dos juros de mora a partir da citação do réu, na ação de cobrança.

#### **RECURSO ESPECIAL INTERPOSTO POR PEDRO DONIZETTE FERREIRA E OUTROS**

III. O tema ora em apreciação, submetido ao rito dos recursos especiais repetitivos, nos termos dos arts. 1.036 a 1.041 do CPC/2015, foi assim delimitado: "Definir se o termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança, deve ser contado a partir da citação, na ação de cobrança, ou da notificação da autoridade coatora, quando da impetração do mandado de segurança" (Tema 1.133).

IV. A partir do regramento previsto para a constituição em mora do devedor, nas obrigações ilíquidas (art. 405 do Código Civil e art. 240 do Código de Processo Civil), extrai-se que a notificação da autoridade coatora, em mandado de segurança, cientifica formalmente o Poder Público do não cumprimento da obrigação (mora **ex persona**).

V. É irrelevante, para fins de constituição em mora do ente público, a via processual eleita pelo titular do direito para pleitear a consecução da obrigação. Em se tratando de ação mandamental, cujos efeitos patrimoniais pretéritos deverão ser reclamados administrativamente, ou pela via judicial própria (Súmula 271/STF), a mora é formalizada pelo ato de notificação da autoridade coatora, sem prejuízo da posterior liquidação do **quantum debeat** da prestação.

VI. A limitação imposta pelas Súmulas 269 e 271 do STF apenas tem por escopo obstar o manejo do **writ of mandamus** como substitutivo da ação de cobrança, em nada interferindo na aplicação da regra de direito material referente à constituição em mora, a qual ocorre uma única vez, no âmbito da mesma relação obrigacional.

VII. Na espécie, o Tribunal de origem fixou o termo inicial dos juros de mora da obrigação de pagar o Adicional Local de Exercício - ALE a partir da citação dos réus, na ação ordinária de cobrança, sob o fundamento de que não houve prévia constituição do devedor em mora, nos

autos do Mandado de Segurança Coletivo que lastreou o direito, no tocante aos efeitos pecuniários anteriores à impetração. Tal entendimento está em desconformidade com a orientação uníssona deste Superior Tribunal de Justiça, firmada no sentido de que "o termo inicial dos juros de mora, nas ações de cobrança de parcelas pretéritas à impetração do mandado de segurança, é a data da notificação da autoridade coatora no *writ*" (STJ, REsp 1.841.301/SP, Rel. Ministro OG FERNANDES, SEGUNDA TURMA, DJe de 04/02/2020), pois é o momento no qual ocorre a interrupção do prazo prescricional e a constituição em mora do devedor. Nesse sentido: STJ, REsp 1.896.040/SP, Rel. Ministro HERMAN BENJAMIN, SEGUNDA TURMA, DJe de 18/12/2020; AgInt no REsp 1.850.054/SP, Rel. Ministro BENEDITO GONÇALVES, PRIMEIRA TURMA, DJe de 18/11/2020; AgInt no REsp 1.856.058/SP, Rel. Ministra REGINA HELENA COSTA, PRIMEIRA TURMA, DJe de 24/04/2020; AgInt no REsp 1.752.557/SP, Rel. Ministro FRANCISCO FALCÃO, SEGUNDA TURMA, DJe de 03/05/2019; AgInt no REsp 1.711.432/DF, Rel. Ministro MAURO CAMPBELL MARQUES, SEGUNDA TURMA, DJe de 14/08/2018; REsp 1.916.549/SP, Rel. Ministra ASSUETE MAGALHÃES, SEGUNDA TURMA, DJe de 07/04/2021.

VIII. Tese jurídica firmada: "**O termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança que reconheceu o direito, é a data da notificação da autoridade coatora no mandado de segurança, quando o devedor é constituído em mora (art. 405 do Código Civil e art. 240 do CPC).**"

IX. Caso concreto: Recurso Especial conhecido e provido, para fixar a data da notificação da autoridade coatora, no Mandado de Segurança Coletivo, como termo inicial dos juros de mora das parcelas pleiteadas na ação de cobrança, respeitada a prescrição quinquenal.

X. Recurso julgado sob a sistemática dos recursos especiais representativos de controvérsia (art. 1.036 e seguintes do CPC/2005 e art. 256-N e seguintes do RISTJ).

#### **AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL INTERPOSTO PELO ESTADO DE SÃO PAULO**

XI. O Tribunal **a quo** inadmitiu o Recurso Especial do Estado de São Paulo, nos termos do art. 1.030, V, do CPC/2015, em relação à apontada violação ao art. 2º-A da Lei 9.494/97, por estar o acórdão recorrido em sintonia com a jurisprudência do STJ, quanto à legitimidade ativa para a ação mandamental coletiva, e ante o óbice da Súmula 7/STJ, no tocante aos demais fundamentos do Recurso Especial.

XII. No caso, o Estado de São Paulo deixou de refutar, específica e fundamentadamente, os fundamentos do **decisum** que inadmitira o Recurso Especial, limitando-se a, genericamente, impugnar o óbice da Súmula 7 do STJ, o que atrai a aplicação da Súmula 182 do Superior Tribunal de Justiça, por analogia.

XIII. Nos termos da jurisprudência atual e consolidada desta Corte, incumbe ao agravante infirmar, especificamente, todos os fundamentos da decisão que inadmitiu o Recurso Especial, autônomos ou não, demonstrando o seu desacerto, de modo a justificar o processamento do apelo nobre, sob pena de não ser conhecido o Agravo em Recurso Especial (art. 932, III, do CPC vigente). Nesse sentido: STJ, EAREsp 701.404/SC, Rel. Ministro JOÃO OTÁVIO DE NORONHA, Rel. p/ acórdão Ministro LUIS FELIPE SALOMÃO,

# *Superior Tribunal de Justiça*

CORTE ESPECIAL, DJe de 30/11/2018; EAREsp 831.326/SP, Rel. Ministro JOÃO OTÁVIO DE NORONHA, Rel. p/ acórdão Ministro LUIS FELIPE SALOMÃO, CORTE ESPECIAL, DJe de 30/11/2018; EAREsp 746.775/PR, Rel. Ministro JOÃO OTÁVIO DE NORONHA, Rel. p/ acórdão Ministro LUIS FELIPE SALOMÃO, CORTE ESPECIAL, DJe de 30/11/2018; AgInt nos EAREsp 1.074.493/RS, Rel. Ministra NANCY ANDRIGHI, CORTE ESPECIAL, DJe de 20/08/2019; AgInt no AREsp 1.505.281/RJ, Rel. Ministro HERMAN BENJAMIN, SEGUNDA TURMA, DJe de 19/12/2019; AgInt no AREsp 1.579.338/SP, Rel. Ministro SÉRGIO KUKINA, PRIMEIRA TURMA, DJe de 01/07/2020; AgRg nos EAREsp 1.642.060/SC, Rel. Ministro RAUL ARAÚJO, CORTE ESPECIAL, DJe de 16/09/2020; AgInt nos EDcl no AREsp 1.693.577/RS, Rel. Ministro OG FERNANDES, SEGUNDA TURMA, DJe de 17/11/2020.

XIV. Conforme entendimento sedimentado pela Corte Especial do Superior Tribunal de Justiça, "a decisão que não admite o recurso especial tem como escopo exclusivo a apreciação dos pressupostos de admissibilidade recursal. Seu dispositivo é único, ainda quando a fundamentação permita concluir pela presença de uma ou de várias causas impeditivas do julgamento do mérito recursal, uma vez que registra, de forma unívoca, apenas a inadmissão do recurso. Não há, pois, capítulos autônomos nesta decisão. A decomposição do provimento judicial em unidades autônomas tem como parâmetro inafastável a sua parte dispositiva, e não a fundamentação como um elemento autônomo em si mesmo, ressoando inequívoco, portanto, que a decisão agravada é incindível e, assim, deve ser impugnada em sua integralidade, nos exatos termos das disposições legais e regimentais" (STJ, EAREsp 701.404/SC, Rel. Ministro JOÃO OTÁVIO DE NORONHA, Rel. p/ acórdão Ministro LUIS FELIPE SALOMÃO, CORTE ESPECIAL, DJe de 30/11/2018).

XV. Agravo em Recurso Especial não conhecido.

## **ACÓRDÃO**

Vistos, relatados e discutidos os autos em que são partes as acima indicadas, acordam os Ministros da Primeira Seção do Superior Tribunal de Justiça A Primeira Seção, por unanimidade, não conhecer do recurso especial, ante o óbice da Súmula 182/STJ, aplicada ao caso por analogia, nos termos do voto da Sra. Ministra Relatora.

Foi aprovada a seguinte tese repetitiva no tema 1133: "O termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança que reconheceu o direito, é a data da notificação da autoridade coatora no mandado de segurança, quando o devedor é constituído em mora (art. 405 do Código Civil e art. 240 do CPC)."

Os Srs. Ministros Regina Helena Costa, Gurgel de Faria, Paulo Sérgio Domingues, Humberto Martins, Herman Benjamin e Mauro Campbell Marques votaram com a Sra. Ministra Relatora.

Ausentes, ocasionalmente, os Srs. Ministros Francisco Falcão e Benedito Gonçalves.

Brasília (DF), 10 de maio de 2023(data do julgamento).

*Superior Tribunal de Justiça*

MINISTRA ASSUETE MAGALHÃES  
Relatora

**RECURSO ESPECIAL Nº 1.935.653 - SP (2021/0129379-2)**

**RELATÓRIO**

**MINISTRA ASSUSETE MAGALHÃES:** Trata-se de Recurso Especial interposto por PEDRO DONIZETTE FERREIRA E OUTROS, em 03/05/2018, com amparo nas alíneas **a** e **c** do art. 105, III, da CF/88, e Agravo em Recurso Especial manejado pelo ESTADO DE SÃO PAULO, no dia 01/02/2021, em face de acórdão proferido pelo Tribunal de Justiça do Estado de São Paulo, e de decisão que inadmitira o seu apelo nobre, respectivamente.

O acórdão restou assim ementado:

**"POLICIAIS MILITARES. Quinquênios e sexta-parte sobre os vencimentos integrais de período anterior ao ajuizamento de mandado de segurança coletivo por associação de policiais militares.**

Deferindo o benefício da gratuidade aos autores porque possuem renda líquida mensal inferior a cinco mil reais.

Não cabe impor prévia liquidação somente para efeito do valor da causa ou da competência do Juizado Especial. **Indeferimento da petição inicial afastado, com julgamento da causa nos termos do artigo 1013, § 3º, do Código de Processo Civil atual. Prova exclusivamente documental e defesa de mérito deduzida com a resposta ao recurso de apelação.**

**Ação proposta por policiais militares inativos e da ativa. Ilegitimidade passiva de São Paulo Previdência, que não respondia pelos encargos das aposentadorias dos autores no período a que se refere a postulação, de 29-08-2003 a 28-08-2008.**

Não ocorrência do trânsito em julgado no mandado de segurança coletivo, com efeitos pecuniários somente a partir do ajuizamento, que não constitui impedimento à demanda pelo período anterior. Não é caso de suspensão do processo porque haverá nova incursão no pedido e na causa de pedir, atendendo, ainda, à garantia de inafastabilidade da jurisdição.

Ressalvado entendimento em contrário, adota-se a orientação fixada pelo Superior Tribunal de Justiça, pela interrupção da prescrição com o ajuizamento do mandado de segurança coletivo, cujo prazo voltará

a fluir, pela metade, após o trânsito em julgado no referido processo.

Legitimidade ativa. Repercussão geral que não abrange essa hipótese. **Legitimidade extraordinária da associação no mandado de segurança coletivo. Não se exige autorização expressa dos associados, nem comprovação do momento da filiação e tampouco apresentação de rol dos associados. Toda a categoria é beneficiada.**

Matéria de fundo. **Quinquênios e sexta parte. Incidência sobre todas as verbas não eventuais que integram a remuneração regular dos servidores e os proventos de aposentadoria. Cabimento.** Regramento do artigo 129 da Constituição do Estado aplicável também aos servidores militares. Norma de superior hierarquia que prevalece sobre o dimensionamento mais restrito da Lei Complementar 731/1993. Adicional de Insalubridade e Adicional de Local de Exercício que integram a remuneração dos policiais militares em caráter regular e serão considerados para efeito dos quinquênios e da sexta-parte.

Recomposição das correspondentes diferenças dos cinco anos anteriores ao ajuizamento do mandado de segurança coletivo. Para evitar repetição de embargos de declaração com objetivo de acesso aos tribunais superiores, são abordados os questionamentos que neles vêm sendo formulados.

**Recurso parcialmente provido conceder o benefício da gratuidade aos autores, com dispensa do preparo deste recurso, afastar o indeferimento da petição inicial, mas extinguir o processo, por ilegitimidade passiva, em relação a São Paulo Previdência, e julgar procedente a demanda somente em relação ao Estado" (fl. 237e).**

No acórdão objurgado, o Tribunal de origem: **a)** deferiu o pedido de justiça gratuita e afastou o indeferimento da inicial, reformando a sentença; **b)** extinguiu o processo, sem resolução do mérito, em relação a SÃO PAULO PREVIDÊNCIA, por ilegitimidade passiva **ad causam**; **c)** afastou a prejudicial de prescrição; **d)** condenou o ESTADO DE SÃO PAULO a implementar os adicionais por tempo de serviço (quinquênios e sexta-parte) incidentes sobre os vencimentos e proventos permanentes dos policiais militares, ativos e inativos, correspondentes ao lustro anterior à impetração do Mandado de Segurança Coletivo que lastreou o direito e **e)** fixou os respectivos juros de mora a contar da citação do réu, na ação de cobrança (fls. 236/256e).



# Superior Tribunal de Justiça

Recurso Especial interposto pelo ESTADO DE SÃO PAULO, com fundamento no art. 105, III, alínea **a**, da CF/88, apontando violação ao(s): i. art. 1.022, II, do CPC/2015, ao fundamento de negativa de prestação jurisdicional; ii. art. 2º-A da Lei 9.494/97, na medida em que a Associação dos Cabos e Soldados da Polícia Militar do Estado de São Paulo não apresentou, por ocasião da impetração do Mandado de Segurança Coletivo, autorização assemblear específica, tampouco rol dos filiados, a denotar sua ilegitimidade ativa para a causa; iii. arts. 2º-B da Lei 9.494/97 e 313, V, a, do CPC/2015, dada a necessidade de aguardar o deslinde dos recursos excepcionais interpostos, no bojo do processo coletivo, com suspensão do presente feito e iv. arts. 14, § 4º, da Lei 12.016/2009 e 204 do Código Civil/2002 e 1º, 2º e 3º do Decreto 20.910/32, uma vez que o manejo de **writ**, por terceira pessoa, não teve o condão de interromper o decurso do prazo quinquenal para cobrança das parcelas pretéritas, as quais se encontram fulminadas pela prescrição (fls. 259/273e). Por fim, requer o provimento do Recurso Especial (fl. 273e).

Contrarrazões, a fls. 335/356e, pelos autores.

Recurso especial manejado por PEDRO DONIZETTE FERREIRA E OUTROS, com fundamento nas alíneas **a** e **c** do permissivo constitucional, apontando, nas razões do Recurso Especial, violação aos arts. 219, **caput**, do CPC/73, 240, **caput**, e § 1º, do CPC/2015 e 405, Código Civil/2002, além de divergência jurisprudencial entre o acórdão recorrido e a orientação firmada, no âmbito deste Superior Tribunal, conforme **Recurso Especial paradigma 1.151.873/MS** (Rel. Ministra LAURITA VAZ, QUINTA TURMA, DJe de 23/03/2012). Argumentam, em síntese, que, muito embora o Tribunal de Justiça tenha reconhecido a incidência de juros de mora a partir da citação efetivada na ação de cobrança, "**o termo inicial dos juros de mora deve ser fixado na data da notificação da autoridade coatora do mandado de segurança que a embasou, porquanto é este o momento em que se constitui em mora o devedor quanto ao pagamento dos efeitos patrimoniais vindicados, conforme art. 219 do CPC c.c. art. 405 do Código Civil**" (fls. 299/315e). Requerem, por fim, o conhecimento e provimento do apelo, nobre, "com o fito de reformar o v. acórdão ora combatido, para fixar a data da notificação da autoridade coatora no writ coletivo como termo inicial dos juros de mora na presente ação ordinária de cobrança, pois é o momento em que se efetiva a interrupção do prazo prescricional e a evidente constituição em mora do devedor" (fl. 315e).

Contrarrazões, a fls. 372/378e, pelos réus.

Admitido o Recurso Especial interposto por PEDRO DONIZETTE FERREIRA E OUTROS (fls. 388/389e).

Inadmitido o apelo nobre do ESTADO DE SÃO PAULO, quanto à violação ao art. 2º-A da Lei 9.494/97, por estar o acórdão recorrido em sintonia com a jurisprudência do STJ, quanto à legitimidade ativa para a ação mandamental coletiva, e ante o óbice da Súmula 7/STJ, no tocante aos demais fundamentos do Recurso Especial (fls. 381/382e).

Interposto Agravo em Recurso Especial pelo ESTADO DE SÃO PAULO (art. 1.042 do CPC/2015), ao argumento, em síntese, de que o recurso excepcional preenche

# Superior Tribunal de Justiça

todos os requisitos de admissibilidade recursal, estando apto a reformar – com amparo na interpretação da lei federal e sem necessidade de reexame da matéria fática – o julgado contra o qual se insurge. Ressalta, na oportunidade, a necessidade de proceder ao devido **distinguishing** entre a prescrição do fundo de direito para ingressar com a ação individual e a de natureza parcelar, relativa às verbas pretéritas ao ajuizamento da ação individual. Requer, a final, que sejam declaradas prescritas as prestações vencidas antes do quinquênio que antecedeu a propositura da ação individual (fls. 392/399e).

Sem impugnação ao Agravo em Recurso Especial (fl. 402e).

Recurso Especial de PEDRO DONIZETE FERREIRA E OUTROS selecionado para tramitar como representativo da controvérsia, nos termos do art. 1.036, § 5º, do CPC/2015, com determinação de vista ao Ministério Público Federal, para parecer, bem como às partes, para manifestação (fls. 424/425e).

O Ministério Público Federal, a fls. 430/435, manifestou-se pela admissibilidade do recurso como representativo da controvérsia.

A fls. 437/442e, o ESTADO DE SÃO PAULO e SÃO PAULO PREVIDÊNCIA - SPPREV concordaram com a afetação.

Incluído em pauta para análise de admissão como repetitivo, o recurso foi afetado ao rito do art. 1.036 e seguintes do CPC/2015, em 22/03/2022, com delimitação da controvérsia nos seguintes termos:

"Definir se o termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança, deve ser contado a partir da citação, na ação de cobrança, ou da notificação da autoridade coatora, quando da impetração do mandado de segurança" (fl. 448e).

Instado, o membro do **Parquet** opinou pelo provimento do recurso especial e pelo não conhecimento do Agravo em Recurso Especial, consoante ementa a seguir colacionada:

**"AGRAVO E RECURSO ESPECIAL. RECURSO ESPECIAL AFETADO COMO REPRESENTATIVO DE CONTROVÉRSIA. POLICIAIS MILITARES. GRATIFICAÇÕES E ADICIONAIS. MANDADO DE SEGURANÇA COLETIVO. AÇÃO DE COBRANÇA. JUROS DE MORA. DO RECURSO ESPECIAL. O TERMO INICIAL DOS JUROS DE MORA DE AÇÃO DE COBRANÇA, LASTREADA NO RECONHECIMENTO DO DIREITO NA VIA MANDAMENTAL, CORRESPONDE À DATA DA NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE COATORA NO 'WRIT'. ART. 240 DO CPC. PRECEDENTES DO STJ. PROVIMENTO DO RECURSO ESPECIAL. DO AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL. AUSÊNCIA DE IMPUGNAÇÃO ESPECÍFICA DOS FUNDAMENTOS DA DECISÃO AGRAVADA. REITERAÇÕES**

# *Superior Tribunal de Justiça*

DE TESES TECIDAS NA ORIGEM. INCIDÊNCIA DA SÚMULA 182/STJ. NÃO OBSERVADO O PRINCÍPIO DA DIALETICIDADE. ART. 932, III, DO CPC/2015. **NÃO CONHECIMENTO DO AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL. PARECER PELO PROVIMENTO DO RECURSO ESPECIAL E PELO NÃO CONHECIMENTO DO AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL"** (fls. 465/475e).

É o relatório.

**RECURSO ESPECIAL Nº 1.935.653 - SP (2021/0129379-2)**

**RELATORA** : **MINISTRA ASSUSETE MAGALHÃES**  
RECORRENTE : DANIEL RODRIGUES CRISTIANO  
RECORRENTE : EMERSON DA SILVA REIS  
RECORRENTE : EUCLIDES BERNARDO DA SILVA  
RECORRENTE : IDELMO TEODORO SILVA  
RECORRENTE : ITAMAR PEREIRA DA COSTA  
RECORRENTE : JOÃO WAGNER SALES  
RECORRENTE : JOSÉ APARECIDO FERREIRA  
RECORRENTE : PEDRO DONIZETTI FERREIRA  
RECORRENTE : RONALDO CESAR EZEQUIEL  
RECORRENTE : WELLINGTON LUIS NASCIMENTO  
ADVOGADOS : WELLINGTON DE LIMA ISHIBASHI - SP229720  
WELLINGTON NEGRI DA SILVA - SP237006  
RECORRIDO : ESTADO DE SÃO PAULO  
RECORRIDO : SAO PAULO PREVIDENCIA - SPPREV  
PROCURADORES : LIGIA PEREIRA BRAGA VIEIRA - SP143578  
NAYARA CRISPIM DA SILVA - SP335584  
AGRAVANTE : FAZENDA DO ESTADO DE SÃO PAULO  
AGRAVANTE : SAO PAULO PREVIDENCIA - SPPREV  
PROCURADOR : ARTHUR FELIPE TORRES TRINDADE DA SILVA - SP430630  
AGRAVADO : DANIEL RODRIGUES CRISTIANO  
AGRAVADO : EMERSON DA SILVA REIS  
AGRAVADO : EUCLIDES BERNARDO DA SILVA  
AGRAVADO : IDELMO TEODORO SILVA  
AGRAVADO : ITAMAR PEREIRA DA COSTA  
AGRAVADO : JOÃO WAGNER SALES  
AGRAVADO : JOSÉ APARECIDO FERREIRA  
AGRAVADO : PEDRO DONIZETTI FERREIRA  
AGRAVADO : RONALDO CESAR EZEQUIEL  
AGRAVADO : WELLINGTON LUIS NASCIMENTO  
ADVOGADOS : WELLINGTON DE LIMA ISHIBASHI - SP229720  
WELLINGTON NEGRI DA SILVA - SP237006

**EMENTA**

ADMINISTRATIVO, CIVIL E PROCESSUAL CIVIL. RECURSO ESPECIAL REPRESENTATIVO DE CONTROVÉRSIA DE NATUREZA REPETITIVA. AÇÃO DE COBRANÇA DE PARCELAS ANTERIORES À IMPETRAÇÃO DO MANDADO DE SEGURANÇA COLETIVO QUE RECONHECEU O DIREITO. TERMO INICIAL DOS JUROS DE MORA. NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE COATORA. OBRIGAÇÃO ILÍQUIDA. MORA **EX PERSONA**. ART. 405 DO CÓDIGO CIVIL, E ART. 240 DO CÓDIGO DE PROCESSO CIVIL. PRECEDENTES DO STJ. RECURSO ESPECIAL DOS AUTORES CONHECIDO E PROVIDO. AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL DO ESTADO DE SÃO PAULO. RAZÕES DO AGRAVO QUE NÃO IMPUGNAM, ESPECIFICAMENTE, TODOS OS FUNDAMENTOS, AUTÔNOMOS OU NÃO, DA DECISÃO QUE NÃO ADMITIRA O RECURSO ESPECIAL. ART. 932, III, DO CPC/2015 E SÚMULA 182/STJ, POR ANALOGIA. AGRAVO EM RECURSO

ESPECIAL DO ESTADO DE SÃO PAULO NÃO CONHECIDO.

I. Recurso Especial e Agravo em Recurso Especial interpostos em face de acórdão e decisão publicados na vigência do CPC/2015, aplicando-se, no caso, o Enunciado Administrativo 3/2016, do STJ, aprovado na sessão plenária de 09/03/2016 ("Aos recursos interpostos com fundamento no CPC/2015 (relativos a decisões publicadas a partir de 18 de março de 2016) serão exigidos os requisitos de admissibilidade recursal na forma do novo CPC").

II. Trata-se, na origem, de ação de cobrança, ajuizada por policiais militares, ativos e inativos, em face do Estado de São Paulo e de São Paulo Previdência - SPPREV, objetivando o pagamento de adicionais por tempo de serviço (quinquênios e sexta-parte) sobre os vencimentos e proventos permanentes, no lustro que antecedeu a impetração de Mandado de Segurança Coletivo que reconheceu o direito ao recálculo das referidas verbas. A sentença foi reformada, pelo Tribunal, para reconhecer o pagamento dos adicionais em questão, no período pleiteado, fixando o termo inicial dos juros de mora a partir da citação do réu, na ação de cobrança.

#### **RECURSO ESPECIAL INTERPOSTO POR PEDRO DONIZETTE FERREIRA E OUTROS**

III. O tema ora em apreciação, submetido ao rito dos recursos especiais repetitivos, nos termos dos arts. 1.036 a 1.041 do CPC/2015, foi assim delimitado: "Definir se o termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança, deve ser contado a partir da citação, na ação de cobrança, ou da notificação da autoridade coatora, quando da impetração do mandado de segurança" (Tema 1.133).

IV. A partir do regramento previsto para a constituição em mora do devedor, nas obrigações ilíquidas (art. 405 do Código Civil e art. 240 do Código de Processo Civil), extrai-se que a notificação da autoridade coatora, em mandado de segurança, cientifica formalmente o Poder Público do não cumprimento da obrigação (mora **ex persona**).

V. É irrelevante, para fins de constituição em mora do ente público, a via processual eleita pelo titular do direito para pleitear a consecução da obrigação. Em se tratando de ação mandamental, cujos efeitos patrimoniais pretéritos deverão ser reclamados administrativamente, ou pela via judicial própria (Súmula 271/STF), a mora é formalizada pelo ato de notificação da autoridade coatora, sem prejuízo da posterior liquidação do **quantum debeatur** da prestação.

VI. A limitação imposta pelas Súmulas 269 e 271 do STF apenas tem por escopo obstar o manejo do **writ of mandamus** como substitutivo da ação de cobrança, em nada interferindo na aplicação da regra de direito material referente à constituição em mora, a qual ocorre uma única vez, no âmbito da mesma relação obrigacional.

VII. Na espécie, o Tribunal de origem fixou o termo inicial dos juros de mora da obrigação de pagar o Adicional Local de Exercício - ALE a partir da citação dos réus, na ação ordinária de cobrança, sob o fundamento de que não houve prévia constituição do devedor em mora, nos autos do Mandado de Segurança Coletivo que lastreou o direito, no tocante aos efeitos

pecuniários anteriores à impetração. Tal entendimento está em desconformidade com a orientação uníssona deste Superior Tribunal de Justiça, firmada no sentido de que "o termo inicial dos juros de mora, nas ações de cobrança de parcelas pretéritas à impetração do mandado de segurança, é a data da notificação da autoridade coatora no *writ*" (STJ, REsp 1.841.301/SP, Rel. Ministro OG FERNANDES, SEGUNDA TURMA, DJe de 04/02/2020), pois é o momento no qual ocorre a interrupção do prazo prescricional e a constituição em mora do devedor. Nesse sentido: STJ, REsp 1.896.040/SP, Rel. Ministro HERMAN BENJAMIN, SEGUNDA TURMA, DJe de 18/12/2020; AgInt no REsp 1.850.054/SP, Rel. Ministro BENEDITO GONÇALVES, PRIMEIRA TURMA, DJe de 18/11/2020; AgInt no REsp 1.856.058/SP, Rel. Ministra REGINA HELENA COSTA, PRIMEIRA TURMA, DJe de 24/04/2020; AgInt no REsp 1.752.557/SP, Rel. Ministro FRANCISCO FALCÃO, SEGUNDA TURMA, DJe de 03/05/2019; AgInt no REsp 1.711.432/DF, Rel. Ministro MAURO CAMPBELL MARQUES, SEGUNDA TURMA, DJe de 14/08/2018; REsp 1.916.549/SP, Rel. Ministra ASSUETE MAGALHÃES, SEGUNDA TURMA, DJe de 07/04/2021.

VIII. Tese jurídica firmada: "**O termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança que reconheceu o direito, é a data da notificação da autoridade coatora no mandado de segurança, quando o devedor é constituído em mora (art. 405 do Código Civil e art. 240 do CPC).**"

IX. Caso concreto: Recurso Especial conhecido e provido, para fixar a data da notificação da autoridade coatora, no Mandado de Segurança Coletivo, como termo inicial dos juros de mora das parcelas pleiteadas na ação de cobrança, respeitada a prescrição quinquenal.

X. Recurso julgado sob a sistemática dos recursos especiais representativos de controvérsia (art. 1.036 e seguintes do CPC/2005 e art. 256-N e seguintes do RISTJ).

#### **AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL INTERPOSTO PELO ESTADO DE SÃO PAULO**

XI. O Tribunal **a quo** inadmitiu o Recurso Especial do Estado de São Paulo, nos termos do art. 1.030, V, do CPC/2015, em relação à apontada violação ao art. 2º-A da Lei 9.494/97, por estar o acórdão recorrido em sintonia com a jurisprudência do STJ, quanto à legitimidade ativa para a ação mandamental coletiva, e ante o óbice da Súmula 7/STJ, no tocante aos demais fundamentos do Recurso Especial.

XII. No caso, o Estado de São Paulo deixou de refutar, específica e fundamentadamente, os fundamentos do **decisum** que inadmitira o Recurso Especial, limitando-se a, genericamente, impugnar o óbice da Súmula 7 do STJ, o que atrai a aplicação da Súmula 182 do Superior Tribunal de Justiça, por analogia.

XIII. Nos termos da jurisprudência atual e consolidada desta Corte, incumbe ao agravante infirmar, especificamente, todos os fundamentos da decisão que inadmitiu o Recurso Especial, autônomos ou não, demonstrando o seu desacerto, de modo a justificar o processamento do apelo nobre, sob pena de não ser conhecido o Agravo em Recurso Especial (art. 932, III, do CPC vigente). Nesse sentido: STJ, EAREsp 701.404/SC, Rel. Ministro JOÃO OTÁVIO DE NORONHA, Rel. p/ acórdão Ministro LUIS FELIPE SALOMÃO, CORTE ESPECIAL, DJe de 30/11/2018; EAREsp 831.326/SP, Rel. Ministro JOÃO OTÁVIO



# *Superior Tribunal de Justiça*

DE NORONHA, Rel. p/ acórdão Ministro LUIS FELIPE SALOMÃO, CORTE ESPECIAL, DJe de 30/11/2018; EAREsp 746.775/PR, Rel. Ministro JOÃO OTÁVIO DE NORONHA, Rel. p/ acórdão Ministro LUIS FELIPE SALOMÃO, CORTE ESPECIAL, DJe de 30/11/2018; AgInt nos EAREsp 1.074.493/RS, Rel. Ministra NANCY ANDRIGHI, CORTE ESPECIAL, DJe de 20/08/2019; AgInt no AREsp 1.505.281/RJ, Rel. Ministro HERMAN BENJAMIN, SEGUNDA TURMA, DJe de 19/12/2019; AgInt no AREsp 1.579.338/SP, Rel. Ministro SÉRGIO KUKINA, PRIMEIRA TURMA, DJe de 01/07/2020; AgRg nos EAREsp 1.642.060/SC, Rel. Ministro RAUL ARAÚJO, CORTE ESPECIAL, DJe de 16/09/2020; AgInt nos EDcl no AREsp 1.693.577/RS, Rel. Ministro OG FERNANDES, SEGUNDA TURMA, DJe de 17/11/2020.

XIV. Conforme entendimento sedimentado pela Corte Especial do Superior Tribunal de Justiça, "a decisão que não admite o recurso especial tem como escopo exclusivo a apreciação dos pressupostos de admissibilidade recursal. Seu dispositivo é único, ainda quando a fundamentação permita concluir pela presença de uma ou de várias causas impeditivas do julgamento do mérito recursal, uma vez que registra, de forma unívoca, apenas a inadmissão do recurso. Não há, pois, capítulos autônomos nesta decisão. A decomposição do provimento judicial em unidades autônomas tem como parâmetro inafastável a sua parte dispositiva, e não a fundamentação como um elemento autônomo em si mesmo, ressoando inequívoco, portanto, que a decisão agravada é incindível e, assim, deve ser impugnada em sua integralidade, nos exatos termos das disposições legais e regimentais" (STJ, EAREsp 701.404/SC, Rel. Ministro JOÃO OTÁVIO DE NORONHA, Rel. p/ acórdão Ministro LUIS FELIPE SALOMÃO, CORTE ESPECIAL, DJe de 30/11/2018).

XV. Agravo em Recurso Especial não conhecido.

**VOTO**

**MINISTRA ASSUSETE MAGALHÃES (Relatora):** Trata-se, na origem, de Ação de Cobrança ajuizada por PEDRO DONIZETTE FERREIRA E OUTROS, policiais militares ativos e inativos, em face do ESTADO DE SÃO PAULO e de SÃO PAULO PREVIDÊNCIA - SPPREV, objetivando o pagamento de adicionais por tempo de serviço (quinquênio e sexta-parte) sobre os vencimentos e proventos permanentes, no lustro que antecedeu a impetração de Mandado de Segurança Coletivo que reconheceu o direito ao recálculo das referidas verbas.

**I - Do Recurso Especial representativo da controvérsia**

O presente Recurso Especial foi interposto em face de acórdão publicado na vigência do CPC/2015, pelo que incide o Enunciado Administrativo 3/2016, do STJ, aprovado na sessão plenária de 09/03/2016 ("Aos recursos interpostos com fundamento no CPC/2015 (relativos a decisões publicadas a partir de 18 de março de 2016) serão exigidos os requisitos de admissibilidade recursal na forma do novo CPC").

Com o advento do referido Diploma Processual, o rito de processo e julgamento dos recursos especiais repetitivos passou a ser estabelecido nos seus arts. 1.036 a 1.041. Já no âmbito do Regimento Interno desta Corte, o tema está regulado nos seus arts. 104-A e 256 a 256-X do RISTJ.

Em atenção ao disposto no art. 1.036, § 5º, do CPC/2015 c/c art. 256, **caput**, do RISTJ, que estabelecem a necessidade de afetação de dois ou mais recursos representativos da controvérsia, além do presente feito foram afetados, pela Primeira Seção desta Corte, os **Recursos Especiais 1.925.235/SP e 1.930.309/SP**, que cuidam do mesmo Tema 1.133/STJ.

A insurgência é apta, nos termos previstos no art. 1.036, § 6º, do CPC/2015 e no art. 256, § 1º, do RISTJ.

No mais, a tese recursal está devidamente prequestionada e a negativa de vigência à lei federal, bem como o dissídio jurisprudencial foram regularmente demonstrados, nos moldes legais e regimentais.

**II - Fundamentos relevantes da questão jurídica discutida (art. 984, § 2º, c/c o art. 1.038, § 3º, do CPC/2015 e art. 104-A, I, do RISTJ)**

A controvérsia em apreciação foi assim delimitada, por ocasião da afetação do presente Recurso Especial:

"Definir se o termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de

valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança, deve ser contado a partir da citação, na ação de cobrança, ou da notificação da autoridade coatora, quando da impetração do mandado de segurança" (fl. 448e).

Adotou o Tribunal de origem posição no sentido de que **os juros de mora, incidentes sobre as parcelas devidas a título de recálculo de adicionais por tempo de serviço (quinquênios e sexta-parte), no período anterior à impetração do Mandado de Segurança Coletivo que reconheceu o respectivo direito, contam-se a partir da citação, na ação de cobrança.** Na oportunidade, ressaltou a "incidência dos juros de mora somente a partir da citação neste processo, não da notificação no mandado de segurança coletivo, porque pressupõe prévia constituição do devedor em mora, fora da hipótese do 'dies interpellat pro homine', e como os efeitos pecuniários do mandado de segurança coletivo são restritos ao período posterior ao ajuizamento, em relação ao período anterior, não abrangido pelo mandado de segurança coletivo, a constituição do devedor em mora se deu somente com a sua citação para esse período anterior não abrangido pelo mandado de segurança coletivo" (fl. 253e).

Os recorrentes, por sua vez, defendem que **o termo inicial dos juros de mora deve ser fixado na data da notificação da autoridade coatora do Mandado de Segurança Coletivo**, por se tratar do momento em que ocorre a constituição em mora do devedor quanto ao pagamento, nos termos do art. 219 do CPC/73 c/c art. 405 do Código Civil/2002.

Importa, portanto, saber se os juros de mora das prestações pleiteadas em ação de cobrança incidem a partir da citação, no respectivo feito ordinário, ou, anteriormente, a contar da notificação da autoridade coatora, no Mandado de Segurança Coletivo que reconheceu o direito.

Delineadas as balizas para a definição da tese jurídica, passo à análise da questão.

### **III - Fundamentos determinantes do julgado (art. 984, § 2º, c/c o art. 1.038, § 3º, do CPC/2015 e art. 104-A, II, do RISTJ)**

A solução da **quaestio juris** – termo inicial da fluência dos juros de mora incidentes sobre prestações pleiteadas em ação de cobrança, cujo direito foi anteriormente reconhecido na via mandamental – demanda a análise das disposições legais acerca do inadimplemento das obrigações, sob a ótica da teoria da mora.

O Código Civil de 2002 dispõe, em título próprio, sobre o inadimplemento obrigacional, consubstanciado no descumprimento, voluntário ou involuntário, do dever de prestar, por aquele que estava adstrito a fazê-lo. Aquele que não cumpre, injustificadamente, a prestação no tempo, lugar e forma convencionados pelas partes, ou impostos pela lei,

incorre em mora, que consiste no retardamento ou na inadequada satisfação da obrigação (art. 394 do Código Civil/2002).

Note-se que, ao contrário do Código Civil português (art. 804), que adotou o conceito clássico de mora, referente ao retardamento culposo da prestação, o ordenamento pátrio considerou a mora em seu sentido lato, eis que não a restringe ao não cumprimento, no tempo oportuno, da obrigação (aspecto temporal), alcançando também as demais formas de inexatidão (quanto ao lugar e à forma).

Pressuposto básico para configuração da mora é a viabilidade no cumprimento da obrigação: em que pese a impossibilidade transitória de satisfazê-la, a prestação ainda é possível e útil.

Sendo a inadequação ou o retardamento atribuído ao devedor, haverá mora **solvendi, debitoris** ou **debendi**. Em sendo do credor – esta menos corriqueira –, estar-se-á diante da mora **accipiendi, creditoris** ou **credendi**.

À luz dos ensinamentos de CLÓVIS BEVILÁQUA (in Direito das Obrigações, Campinas: RED Livros, 2000, p. 152), são **requisitos para a configuração da mora** do devedor:

**(i) existência de dívida líquida e certa:** somente as obrigações certas, quanto ao seu conteúdo, e individualizadas quanto ao seu objeto, permitem a configuração da mora.

**(ii) exigibilidade da dívida:** com o vencimento, a obrigação torna-se exigível, caracterizando a mora, além das demais formas de inexatidão, o retardamento no seu cumprimento.

**(iii) culpa do devedor:** não haverá mora sem a atuação culposa do devedor, mediante fato ou omissão a ele imputável (art. 396 do Código Civil/2002). O retardamento no cumprimento da prestação forma presunção **juris tantum** de culpa.

Quanto à **forma de constituição do devedor em mora**, o regramento aplicável será definido a partir de certas características da obrigação, referentes à liquidez e ao vencimento.

No âmbito do Direito Romano, vigia a máxima de que, em sendo ilíquida a obrigação, não se configurava a mora: **in illiquidis non fit mora**. O Código Civil de 2002, entretanto, ameniza a rigidez do brocardo, para admitir que a mora ocorra, apesar da iliquidez da prestação (PEREIRA, Caio Mário da Silva. **Instituições de Direito Civil: Teoria Geral das Obrigações**. 32. ed. Rio de Janeiro: Forense, 2020, v. 2. p. 295).

Nesse contexto, o art. 397 do Código Civil de 2002 introduz duas formas de constituição em mora do devedor:

**I. Mora ex re ou automática:** prevista em diversos países de tradição romano-germânica, a exemplo da Alemanha, Itália e Portugal, nessa espécie o inadimplemento ocorre de forma automática. É dizer: por si só, constitui em mora o devedor, sem a necessidade de qualquer providência adicional por parte do credor (**dies interpellat pro homine**). Configurar-se-á a mora **ex re** ou automática, quando se estiver diante de

obrigação líquida (certa, quanto à sua existência, e determinada, quanto ao seu objeto) e com data certa para o adimplemento.

**II. Mora ex persona ou pendente:** a caracterização do atraso depende da interpelação, judicial ou extrajudicial, do devedor pelo credor, a fim de constituí-lo em mora. Nesse caso, o atraso injustificado relaciona-se à obrigação ilíquida ou não sujeita a termo previamente fixado.

Portanto, conforme se verifica, em se tratando de **obrigação líquida e certa**, o descumprimento em si impõe a mora de forma automática (natureza **ex re**), que se opera de pleno direito. Tem-se em vista que o termo final para o cumprimento da prestação é previamente acordado e conhecido pelas partes da relação obrigacional, sendo desnecessário cientificar o devedor do vencimento, eis que o simples decurso do tempo já lhe indica o momento exato do cumprimento. Por outro ângulo, em se tratando de **obrigação ilíquida e/ou não sujeita a termo certo**, haverá mora **ex persona**, que apenas se aperfeiçoará por provocação do credor, mediante interpelação, a exemplo da notificação, do protesto ou da citação.

Além dessas hipóteses, terceira espécie de constituição em mora, aplicável à obrigação proveniente de ato ilícito, foi prevista no art. 398 do Código Civil de 2002. É denominada **mora presumida ou irregular**, consoante classificação de ORLANDO GOMES (in *Obrigações*. 6. ed. Rio de Janeiro: Forense, 2004, p. 201). Nesses casos, considera-se em mora o devedor desde o dia em que praticou o ilícito.

Uma vez constituído em mora, suportará o devedor a **incidência de juros**, os quais poderão ser convencionais ou legais, quanto à origem, e moratórios ou compensatórios, no tocante à relação com o inadimplemento. Enquanto os juros moratórios traduzem a compensação devida em razão do atraso no cumprimento da obrigação, ressarcindo o credor do dano sofrido pela impontualidade, os compensatórios objetivam remunerar o capital emprestado, no período em que o titular ficou dele privado.

Quanto ao termo inicial, especificamente em relação aos juros moratórios – que são os que interessam para o deslinde da controvérsia –, a respectiva incidência deverá observar a forma em que se dera a constituição da mora.

Em se tratando de **mora automática, ex re**, fluirão juros de mora imediatamente após o advento do termo final para o cumprimento da prestação (art. 397 do Código Civil de 2002), visto que – como dito – desnecessária qualquer providência adicional, por parte do credor, para o cumprimento, pelo devedor, de obrigação líquida e certa (**dies interpellat pro homine**). Lado outro, havendo **mora pendente, ex persona**, e inexistindo interpelação anterior que a tenha materializado, contam-se os juros **a partir da citação válida**, conforme art. 405 do Código Civil de 2002 c/c art. 240 do CPC/2015 (art. 219 do CPC/73), eis que, neste momento, constitui-se em mora o devedor (efeito material da citação), consoante expressa dicção das regras material e processual a seguir indicadas:

Código Civil de 2002

"Art. 405. **Contam-se os juros de mora desde a citação inicial.**"

Código de Processo Civil de 2015

"Art. 240. **A citação válida**, ainda quando ordenada por juízo incompetente, induz litispendência, torna litigiosa a coisa e **constitui em mora o devedor**, ressalvado o disposto nos arts. 397 e 398 da Lei nº 10.406, de 10 de janeiro de 2002 (Código Civil)."

Código de Processo Civil de 1973

"Art. 219. **A citação válida** torna prevento o juízo, induz litispendência e faz litigiosa a coisa; e, ainda quando ordenada por juiz incompetente, **constitui em mora o devedor** e interrompe a prescrição."

Acerca da incidência restritiva do art. 405 do Código Civil, elucidativo o teor do Enunciado 428 da V Jornada de Direito Civil:

"Os juros de mora, nas obrigações negociais, fluem a partir do advento do termo da prestação, **estando a incidência do disposto no art. 405 da codificação limitada às hipóteses em que a citação representa o papel de notificação do devedor ou àquelas em que o objeto da prestação não tem liquidez.**"

Por fim, na hipótese de **mora presumida**, caso de responsabilidade extracontratual, incide a Súmula 54 do STJ: "Os juros moratórios fluem a partir do evento danoso, em caso de responsabilidade extracontratual".

Feito esse breve delineamento teórico acerca do direito material que subjaz à questão jurídica posta, no caso, incide a **mora solvendi**, eis que concernente ao não pagamento, pelo Estado de São Paulo, de adicionais por tempo de serviço (quinquênios e sexta-parte) sobre os vencimentos e proventos permanentes, devidos a policiais militares, ativos e inativos, no período que antecedeu a impetração da ação mandamental coletiva, na qual foi reconhecido o direito. Tem-se, portanto, **obrigação de natureza positiva e ilíquida, exigível por força de decisão judicial.**

A partir do regramento previsto para a constituição em mora do devedor, nas obrigações ilíquidas (art. 405 do Código Civil c/c art. 240 do Código de Processo Civil), extrai-se que a notificação da autoridade coatora em mandado de segurança científica formalmente o Poder Público do não cumprimento da obrigação (**mora ex persona**). **É, portanto, irrelevante, para fins de constituição em mora, a via processual eleita pelo titular do direito, para pleitear a consecução da obrigação.**

Destarte, em se tratando de ação mandamental, cujos efeitos patrimoniais pretéritos deverão ser reclamados administrativamente, ou pela via judicial própria (Súmula 271/STF), a mora é formalizada pelo ato de notificação da autoridade coatora, sem prejuízo da posterior liquidação do **quantum debeatur** da prestação.



No ponto, cumpre esclarecer que a aludida limitação sumular apenas tem por escopo obstar o manejo do **writ of mandamus** como substitutivo da ação de cobrança (Súmula 269/STF), **em nada interferindo na aplicação da regra de direito material referente à constituição em mora, a qual ocorre uma única vez, no âmbito da mesma relação obrigacional.**

Desta feita, a citação válida da Fazenda Pública, dentre outros efeitos, tem o condão de constituí-la em atraso no tocante ao direito que a parte autora entende titularizar (art. 405 do Código Civil de 2002), sendo desimportantes – insisto – as eventuais limitações impostas pelo meio processual eleito para fazer valer, concretamente, o bem jurídico em discussão. Entender de modo contrário implicaria admitir que o instrumento processual manejado (no caso, ação de cobrança) é o parâmetro adequado para a fixação do termo inicial dos respectivos juros de mora, em detrimento do arcabouço normativo previsto pelo Código Civil de 2002, o qual, via de regra, considera a **natureza da obrigação** para a constituição formal do devedor em mora.

Sendo assim, em hipótese como a discutida nos autos, o devedor é constituído em mora, em relação à prestação a ser satisfeita, **no momento da primeira interpelação válida**, nos termos do art. 240 do CPC/2015 e do art. 405 do Código Civil.

Portanto, em relação às parcelas pretéritas, cujo direito foi reconhecido, na via mandamental, o termo inicial dos juros de mora, na ação de cobrança, deve ser fixado na data da notificação da autoridade coatora, pois é o momento em que, nos termos do art. 405 do Código Civil c/c art. 240 do Diploma Processual, houve a interrupção do prazo prescricional **e a constituição em mora do devedor.**

Ressalta-se, por pertinente, que, na linha do entendimento perflhado por esta Corte, a notificação da autoridade coatora, em mandado de segurança, equivale à citação da pessoa jurídica que integrará o polo passivo da demanda:

"PROCESSO CIVIL. ADMINISTRATIVO. PENSÃO. **MANDADO DE SEGURANÇA. PRESTAÇÕES ANTERIORES AO MANDAMUS.** COISA JULGADA. PRESCRIÇÃO. NOTIFICAÇÃO. **EFEITO DE CITAÇÃO PARA FIM DE INTERRUÇÃO DO PRAZO PRESCRICIONAL. PRECEDENTES.**

(...)

**A notificação no mandado de segurança tem o condão de interromper o prazo da prescrição, por equivaler à citação da pessoa jurídica que venha a figurar no pólo passivo da demanda.**

Recurso desprovido" (STJ, REsp 540.197/RJ, Rel. Ministro JOSÉ ARNALDO DA FONSECA, QUINTA TURMA, DJU de 29/11/2004).

Outra não é a lição que se extrai da doutrina:

"A parte passiva no mandado de segurança é a pessoa jurídica de direito público a cujos quadros pertence a autoridade apontada como coatora.

(...) A circunstância de a lei, em vez de falar na citação daquela pessoa, haver se referido a 'pedido de informações à autoridade coatora' significa apenas mudança de técnica, em favor da brevidade do processo: o coator é citado em juízo como 'representante' daquela pessoa" (MOREIRA, José Carlos Barbosa. *In* Comentários ao CPC, Vol. V, Rio de Janeiro: Forense, 7ª Edição, p. 456).

A impetração de mandado de segurança repercutirá na ação de cobrança sob os seguintes aspectos: I) interromperá o prazo prescricional para ajuizamento do feito; II) delimitará o pedido formulado, a partir do quinquênio que antecedeu a propositura do **writ** e III) constituirá em mora o devedor.

Do cenário que ora se retrata, extrai-se que a correlação existente entre ambas as ações – mandamental e de cobrança – decorre de que **o fato que subjaz o direito material levado à apreciação judicial é o mesmo, oriundo da mesma relação obrigacional**. Assim sendo, inadequado analisá-lo a partir das restritas lentes do meio processual que lhe serve de instrumento, desconsiderando os aspectos comuns que o circundam, dentre eles e no que importa: **o momento de constituição em mora daquele que deveria cumprir a prestação**. A respeito, vale rememorar o axioma: "o direito nasce do fato" (**ex facto oritur jus**).

No mais, a fixação do termo inicial dos juros tão somente a partir do ato de citação, na ação de cobrança, implicaria no seguinte descompasso, por ocasião da liquidação da dívida: embora o objeto da ação de cobrança seja delimitado a partir da data da impetração do mandado de segurança – quinquênio que antecedeu a propositura do **writ** –, o consectário legal decorrente da impontualidade suportada pelo titular do direito (juros de mora) somente incidiria muito depois, a revelar a desarmonia da tese com o ordenamento vigente.

Por todas as razões expostas, não pairam dúvidas sobre o conteúdo da tese a ser firmada por esse Colegiado.

### **Posição da jurisprudência do STJ sobre o Tema 1.133**

É uníssona e de longa data a orientação jurisprudencial no sentido de que os juros moratórios de parcelas pretéritas e não prescritas, reconhecidas como devidas em anterior ação mandamental, incidem a partir da notificação da autoridade coatora, momento no qual a Fazenda Pública devedora é constituída em mora.

A título ilustrativo, colaciono os seguintes precedentes:

**"ADMINISTRATIVO E PROCESSUAL CIVIL. SERVIDOR PÚBLICO ESTADUAL. ADICIONAL POR TEMPO DE SERVIDOR. DIREITO RECONHECIDO NA VIA MANDAMENTAL. AÇÃO DE COBRANÇA DAS PARCELAS ANTERIORES À IMPETRAÇÃO. PRESCRIÇÃO.**

AJUIZAMENTO DO WRIT. CAUSA INTERRUPTIVA DO PRAZO PRESCRICIONAL. LEGISLAÇÃO DE REGÊNCIA. DECRETO N.º 20.910/32. INAPLICABILIDADE DO CÓDIGO CIVIL. **TERMO INICIAL DOS JUROS DE MORA. NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE COATORA QUANDO DA IMPETRAÇÃO DO MANDAMUS.**

(...)

2. A impetração do *mandamus* interrompe a fluência do prazo prescricional no tocante à ação ordinária de cobrança – a ser proposta para o recebimento das parcelas referentes ao quinquênio que antecedeu a propositura do *writ* –, o qual somente tornará a correr após o trânsito em julgado da decisão proferida quando do julgamento do mandado de segurança. Precedentes.

3. Deve ser aplicada a prescrição quinquenal prevista no Decreto n.º 20.910/32, a todo qualquer direito ou ação contra a Fazenda federal, estadual ou municipal, seja qual for a natureza, não sendo correta a analogia com o Código Civil, por se tratar de relação de direito público. Precedentes.

4. **A definição do termo inicial dos juros de mora decorre da liquidez da obrigação. Sendo líquida a obrigação, os juros moratórios incidem a partir do vencimento da obrigação, nos exatos termos do art. 397, caput, do Código de Civil de 2002; se for ilíquida, o termo inicial será a data da citação quando a interpelação for judicial, a teor do art. 397, parágrafo único, do Código Civil de 2002 c.c o art. 219, caput, do Código de Processo Civil. Precedentes.**

5. **O termo inicial dos juros de mora da ação de cobrança, lastreada no direito reconhecido na via mandamental, deve ser fixado na data da notificação da autoridade coatora no writ, pois é o momento em que, nos termos do art. 219 do Diploma Processual, ocorre a interrupção do prazo prescricional e a constituição em mora do devedor. Precedentes.**

6. Recurso especial parcialmente conhecido e parcialmente provido" (STJ, REsp 1.151.873/MS, Rel. Ministra LAURITA VAZ, QUINTA TURMA, DJe de 23/03/2012).

"ADMINISTRATIVO E PROCESSUAL CIVIL. **SERVIDOR PÚBLICO DIREITO RECONHECIDO NA VIA MANDAMENTAL. AÇÃO DE COBRANÇA DAS PARCELAS ANTERIORES À IMPETRAÇÃO. PRESCRIÇÃO. AJUIZAMENTO DO WRIT. CAUSA INTERRUPTIVA DO PRAZO PRESCRICIONAL. TERMO INICIAL DOS JUROS DE MORA. NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE COATORA QUANDO DA IMPETRAÇÃO DO MANDAMUS.**

1. Bem da verdade, cabe ao magistrado decidir a questão de acordo com

o seu livre convencimento, não estando obrigado a rebater, um a um, os argumentos apresentados pela parte quando já encontrou fundamento suficiente para decidir a controvérsia (EDcl no AgRg no AREsp 195.246/BA, Rel. Min. NAPOLEÃO NUNES MAIA FILHO, DJe 04/02/2014). Sendo assim, bem ou mal, certo ou errado, a Corte de origem decidiu a controvérsia de modo integral e suficiente.

2. Por fim, acerca do momento da citação válida, sem razão ao recorrente, tendo em vista que **o Superior Tribunal de Justiça declarou o termo inicial dos juros de mora, consequentes de ação de cobrança dos valores pretéritos ao mandado de segurança, é o momento em que a autoridade coatora é notificada no writ.**

Ademais, asseverou que a impetração do *mandamus* interrompe a fluência do prazo prescricional no tocante à ação ordinária de cobrança.

3. Agravo interno não provido" (STJ, AgInt no REsp 1.711.432/DF, Rel. Ministro MAURO CAMPBELL MARQUES, SEGUNDA TURMA, DJe de 14/08/2018).

"PROCESSUAL CIVIL E ADMINISTRATIVO. **MANDADO DE SEGURANÇA COLETIVO. ASSOCIAÇÃO DOS SUBTENENTES E SARGENTOS DA POLÍCIA MILITAR DO ESTADO DE SÃO PAULO. AÇÃO INDIVIDUAL DE COBRANÇA. SERVIDOR PÚBLICO ESTADUAL. LEGITIMIDADE. PRESCRIÇÃO. AJUIZAMENTO DO MANDAMUS. INTERRUPTÃO. CONTAGEM DO PRAZO REMANESCENTE PELA METADE APÓS O TRÂNSITO EM JULGADO DO MANDADO DE SEGURANÇA. SÚMULA 7/STJ. TERMO INICIAL DOS JUROS MORATÓRIOS. NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE COATORA NO WRIT.**

(...)

2. Também no tocante a prescrição, o inconformismo veiculado no recurso não pode ser acolhido, porque a jurisprudência do Superior Tribunal de Justiça dispõe que a impetração do Mandado de Segurança coletivo interrompe o prazo prescricional das Ações individuais.

3. No que concerne a tese de que 'grande parte do valor pretendido pelos autores foi consumido pela prescrição' em virtude do disposto no art. 9º do Decreto 20.910/1932, é inviável a tese defendida no Recurso Especial, pois inarredável a revisão do conjunto probatório dos autos para afastar as premissas fáticas estabelecidas pelo acórdão recorrido em sentido contrário.

4. **Com relação aos juros de mora, o apelo extremo não comporta provimento, porque o Superior Tribunal de Justiça decide que o termo inicial de tais consectários é o momento em que a autoridade coatora é notificada no writ coletivo.**

5. Recurso Especial parcialmente conhecido e, nessa parte, não provido"

(STJ, REsp 1.792.446/SP, Rel. Ministro HERMAN BENJAMIN, SEGUNDA TURMA, DJe de 28/06/2019).

"PROCESSUAL CIVIL E ADMINISTRATIVO. AGRAVO INTERNO NO RECURSO ESPECIAL. **SERVIDOR PÚBLICO. DIFERENÇAS SALARIAIS. AÇÃO DE COBRANÇA DE VALORES PRETÉRITOS AO WRIT COLETIVO. TERMO INICIAL DOS JUROS DE MORA. NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE COATORA NO MANDADO DE SEGURANÇA. PRECEDENTES.**

1. **A jurisprudência desta Corte firmou-se no sentido de que o termo inicial dos juros de mora, na ação de cobrança de parcelas pretéritas à impetração do mandado de segurança, é a data da notificação da autoridade coatora no writ.** Precedentes.

2. Agravo interno não provido" (STJ, AgInt no REsp 1.850.054/SP, Rel. Ministro BENEDITO GONÇALVES, PRIMEIRA TURMA, DJe de 18/11/2020).

"PROCESSUAL CIVIL. ADMINISTRATIVO. AGRAVO INTERNO NO RECURSO ESPECIAL. CÓDIGO DE PROCESSO CIVIL DE 2015. APLICABILIDADE. **AÇÃO DE COBRANÇA. TERMO INICIAL DOS JUROS DE MORA. NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE COATORA DO WRIT.** ARGUMENTOS INSUFICIENTES PARA DESCONSTITUIR A DECISÃO ATACADA. APLICAÇÃO DE MULTA. ART. 1.021, § 4º, DO CÓDIGO DE PROCESSO CIVIL DE 2015. DESCABIMENTO.

(...)

II – **O acórdão recorrido está em confronto com orientação desta Corte, segundo a qual 'o termo inicial dos juros de mora da ação de cobrança, lastreada no direito reconhecido na via mandamental, deve ser fixado na data da notificação da autoridade coatora no writ, pois é o momento em que, nos termos do art. 219 do CPC/1973, ocorre a interrupção do prazo prescricional e a constituição em mora do devedor'** (REsp n. 1.692.635/SP, Rel. Min. Napoleão Nunes Maia Filho, DJe de 11.04.2018).

III – Não apresentação de argumentos suficientes para desconstituir a decisão recorrida.

(...)

V – Agravo Interno improvido" (STJ, AgInt no REsp 1.856.058/SP, Rel. Ministra REGINA HELENA COSTA, PRIMEIRA TURMA, DJe de 24/04/2020).

Nesse sentido, **em hipóteses idênticas à ora em julgamento**, os seguintes arestos:

"ADMINISTRATIVO E PROCESSUAL CIVIL. RECURSO ESPECIAL. **AÇÃO DE COBRANÇA DE PARCELAS ANTERIORES À IMPETRAÇÃO DE MANDADO DE SEGURANÇA COLETIVO. ALEGADA VIOLAÇÃO AO ART. 535 DO CPC/73. SÚMULA 284/STF. TERMO INICIAL DOS JUROS DE MORA. NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE APONTADA COATORA, QUANDO DA IMPETRAÇÃO DO MANDAMUS. PRECEDENTES DO STJ. RECURSO ESPECIAL PARCIALMENTE CONHECIDO, E, NESSA EXTENSÃO, PROVIDO.**

I. Recurso Especial interposto contra acórdão publicado na vigência do CPC/2015.

II. Trata-se, na origem, de Ação de Cobrança, ajuizada pela parte ora recorrente, policiais militares inativos e pensionistas, contra São Paulo Previdência - SPPREV, objetivando o pagamento das parcelas vencidas dentro do quinquênio que antecedeu a impetração de Mandado de Segurança Coletivo, pela Associação dos Oficiais da Reserva e Reformados da Polícia Militar do Estado de São Paulo, no qual se reconheceu o direito dos associados ao Adicional Local de Exercício - ALE. A sentença de procedência da ação foi reformada, pelo Tribunal a quo, tão somente em relação ao termo inicial dos juros de mora, ao fundamento de que deveriam ser eles fixados a partir da citação, na ação de cobrança, e não da notificação da autoridade coatora, quando da impetração do mandamus coletivo, como constou da sentença, ensejando a interposição do presente Recurso Especial, por ambas as alíneas do permissivo constitucional.

(...)

IV. No que diz respeito à definição do termo inicial dos juros de mora, o entendimento do Tribunal de origem não está em conformidade com a orientação do Superior Tribunal de Justiça, firmada, inclusive em hipóteses idênticas, no sentido de que 'o termo inicial dos juros de mora, na ação de cobrança de parcelas pretéritas à impetração do mandado de segurança, é a data da notificação da autoridade coatora no *writ*' (STJ, REsp 1.778.798/SP, Rel. Ministro OG FERNANDES, SEGUNDA TURMA, DJe de 21/02/2019), pois é o momento no qual ocorre a interrupção do prazo prescricional e a constituição em mora do devedor. Nesse sentido: STJ, REsp 1.896.040/SP, Rel. Ministro HERMAN BENJAMIN, SEGUNDA TURMA, DJe de 18/12/2020; AgInt no REsp 1.850.054/SP, Rel. Ministro BENEDITO GONÇALVES, PRIMEIRA TURMA, DJe de 18/11/2020; AgInt no REsp 1.856.058/SP, Rel. Ministra REGINA HELENA COSTA, PRIMEIRA TURMA, DJe de 24/04/2020; AgInt no REsp 1.752.557/SP, Rel. Ministro FRANCISCO FALCÃO, SEGUNDA TURMA, DJe de 03/05/2019; AgInt no REsp 1.711.432/DF, Rel.



**Ministro MAURO CAMPBELL MARQUES, SEGUNDA TURMA, DJe de 14/08/2018.**

V. Recurso Especial parcialmente conhecido, e, nessa extensão, provido" (STJ, REsp 1.916.549/SP, Rel. Ministra ASSUSETE MAGALHÃES, SEGUNDA TURMA, DJe de 07/04/2021).

"ADMINISTRATIVO E PROCESSUAL CIVIL. **MANDADO DE SEGURANÇA COLETIVO**. FILIAÇÃO NA ENTIDADE ASSOCIATIVA À ÉPOCA DA IMPETRAÇÃO. DESNECESSIDADE. AÇÃO DE COBRANÇA. PRAZO PRESCRICIONAL. INTERRUÇÃO COM A IMPETRAÇÃO DO **MANDADO DE SEGURANÇA**. EFEITOS PRETÉRITOS. CONTAGEM A PARTIR DO TRÂNSITO EM JULGADO DA DECISÃO QUE CONCEDEU A ORDEM. DISCUSSÃO SOBRE A APLICAÇÃO DO ART. 1º-F DA LEI 9.494/1997, COM REDAÇÃO DADA PELA LEI 11.960/2009, ÀS CONDENAÇÕES IMPOSTAS À FAZENDA PÚBLICA. DECISÃO DO STF NOS EMBARGOS DE DECLARAÇÃO NO RE 870.947/SE. MODULAÇÃO REJEITADA. QUESTÕES DECIDIDAS PELA TESE FIRMADA NO TEMA 905/STJ. **AÇÃO DE COBRANÇA DAS PARCELAS ANTERIORES À IMPETRAÇÃO. TERMO INICIAL DOS JUROS DE MORA. NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE COATORA QUANDO DA IMPETRAÇÃO DO MANDAMUS**. RECURSO ESPECIAL DA SÃO PAULO PREVIDÊNCIA - SPPREV

1. Na hipótese dos autos, extrai-se do acórdão vergastado que o entendimento do Tribunal de origem está em conformidade com a orientação do Superior Tribunal de Justiça de que a Associação, na qualidade de substituto processual, detém legitimidade para atuar judicialmente na defesa dos interesses coletivos de toda a categoria que representa, dispensando-se a relação nominal dos filiados e suas respectivas autorizações, razão pela qual a coisa julgada advinda da Ação Coletiva deverá alcançar todos os integrantes da categoria.

2. Ademais, o acórdão segue a orientação jurisprudencial do Superior Tribunal de Justiça, já declarada em hipóteses semelhantes à dos autos, no sentido de que a impetração do Mandado de Segurança interrompe a fluência do prazo prescricional, de modo que tão somente após o trânsito em julgado da decisão nele proferida é que voltará a fluir a prescrição da Ação Ordinária para cobrança das parcelas referentes ao quinquênio que antecedeu a propositura do *writ*.

(...)

#### **RECURSO ESPECIAL DOS PARTICULARES**

**9. Conforme orientação do Superior Tribunal de Justiça, 'o termo inicial dos juros de mora da ação de cobrança, lastreada no direito reconhecido na via mandamental, deve ser fixado na data da notificação da autoridade coatora no *writ*, pois é o momento em que, nos termos do art. 219 do CPC/1973, ocorre a interrupção do**

**prazo prescricional e a constituição em mora do devedor' (REsp 1.151.873/MS, Rel. Min. Laurita Vaz, DJe 23.3.2012).**

CONCLUSÃO

10. Recurso Especial interposto pela São Paulo Previdência - SPPREV parcialmente provido e Recurso Especial interposto pelos particulares provido" (STJ, REsp 1.896.040/SP, Rel. Ministro HERMAN BENJAMIN, SEGUNDA TURMA, DJe de 18/12/2020).

"PROCESSUAL CIVIL. RECURSO ESPECIAL. FUNDAMENTAÇÃO DEFICIENTE. SÚMULA 284/STF. MATÉRIA CONSTITUCIONAL. DESCABIMENTO. SERVIDOR PÚBLICO. **AÇÃO DE COBRANÇA. DIFERENÇAS REMUNERATÓRIAS. PARCELAS ANTERIORES À IMPETRAÇÃO DE MANDADO DE SEGURANÇA COLETIVO. LEGITIMIDADE ATIVA. PRESCRIÇÃO. PRAZO. TERMO INICIAL. TRÂNSITO EM JULGADO DA DECISÃO PROFERIDA NO WRIT. JUROS DE MORA. TERMO A QUO. NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE NA AÇÃO COLETIVA.**

(...)

3. A associação, no mandado de segurança coletivo, atua na condição de substituto processual. Desse modo, a decisão ali proferida beneficia todos os seus associados, independentemente da data de filiação, descabendo o cumprimento das exigências descritas no art. 2º-A da Lei n. 9.494/1997, aplicáveis apenas às ações ordinárias.

4. A impetração do mandado de segurança, mesmo coletivo, interrompe a prescrição da pretensão de cobrança das parcelas referentes ao quinquênio que antecede a propositura daquele. Nesses casos, o prazo prescricional somente voltará a fluir após o trânsito em julgado da decisão proferida no *writ*. Precedentes.

**5. O termo inicial dos juros de mora, nas ações de cobrança de parcelas pretéritas à impetração do mandado de segurança, é a data da notificação da autoridade coatora no *writ*.**

6. Recurso especial parcialmente conhecido e, nessa extensão, não provido" (STJ, REsp 1.841.301/SP, Rel. Ministro OG FERNANDES, SEGUNDA TURMA, DJe de 04/02/2020).

"ADMINISTRATIVO E PROCESSUAL CIVIL. POLICIAL MILITAR. **ADICIONAL DE LOCAL DE EXERCÍCIO (ALE). DIREITO RECONHECIDO NA VIA MANDAMENTAL. AÇÃO DE COBRANÇA DAS PARCELAS ANTERIORES À IMPETRAÇÃO. TERMO INICIAL DOS JUROS DE MORA. NOTIFICAÇÃO DA AUTORIDADE COATORA QUANDO DA IMPETRAÇÃO DO MANDAMUS.** (...)

RECURSO DE ADELMO PEREIRA DA SILVA E OUTRO

(...)

**2. O Superior Tribunal de Justiça firmou entendimento de que 'o**

**termo inicial dos juros de mora da ação de cobrança, lastreada no direito reconhecido na via mandamental, deve ser fixado na data da notificação da autoridade coatora no *writ*, pois é o momento em que, nos termos do art. 219 do CPC/1973, ocorre a interrupção do prazo prescricional e a constituição em mora do devedor' (REsp 1.151.873/MS, Rel. Min. Laurita Vaz, DJe 23.3.2012).**

3. Recurso Especial parcialmente provido.

RECURSO DO ESTADO DE SÃO PAULO E SÃO PAULO PREVIDÊNCIA.

(...)

8. Recurso Especial de Adelmo Pereira da Silva e outro parcialmente provido e Recurso Especial do Estado de São Paulo e São Paulo Previdência não provido" (STJ, REsp 1.799.017/SP, Rel. Ministro HERMAN BENJAMIN, SEGUNDA TURMA, DJe de 09/08/2019).

"PROCESSUAL CIVIL. AGRAVO INTERNO. APLICAÇÃO DO ENUNCIADO N. 568/STJ. INEXISTÊNCIA DE PREJUÍZO PARA AS PARTES. ACÓRDÃO EM CONSONÂNCIA COM A JURISPRUDÊNCIA DESTA CORTE. PRETENSÃO DE REEXAME FÁTICO PROBATÓRIO. INCIDÊNCIA DO ENUNCIADO N. 7 DA SÚMULA DO STJ. ÓBICES AO CONHECIMENTO DO RECURSO ESPECIAL.

**I - Na origem, trata-se de ação de cobrança contra a São Paulo Previdência - SPPREV, em que se busca o pagamento de Adicional Local de Exército - ALE, que teria vencido dentro do quinquênio que antecedeu a impetração de mandado de segurança coletivo que reconheceu o direito à aludida parcela aos militares inativos e pensionistas.** Na sentença se julgou procedente o pedido. No Tribunal houve reforma da sentença para julgar procedente a ação e condenar o ente fazendário, inclusive com incidência de juros e correção monetária, respeitada a prescrição.

**II - O Superior Tribunal de Justiça já firmou entendimento no sentido de que o termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança dos valores pretéritos ao mandado de segurança, é o momento em que a autoridade coatora é notificada no *writ*.** Nesse sentido: AgInt no REsp n. 1.711.432/DF, Rel. Ministro Mauro Campbell Marques, Segunda Turma, julgado em 7/8/2018, DJe 14/8/2018; REsp n. 1.151.873/MS, Rel. Ministra Laurita Vaz, Quinta Turma, julgado em 13/3/2012, DJe 23/3/2012.

(...)

IV - Agravo interno improvido" (STJ, AgInt no REsp 1.752.557/SP, Rel. Ministro FRANCISCO FALCÃO, SEGUNDA TURMA, DJe de 03/05/2019).

Igualmente, as seguintes decisões monocráticas, de minha lavra: STJ, REsp 1.892.835/SP, DJe de 20/11/2020 (transitada em julgado em 01/03/2021); REsp

1.900.580/SP, DJe de 17/11/2020 (transitada em julgado em 26/02/2021); REsp 1.894.645/SP, DJe de 17/11/2020 (transitada em julgado em 26/02/2021).

**IV - Tese jurídica firmada, para fins do recurso repetitivo (art. 104-A, III, do RISTJ)**

Para cumprimento do requisito legal e regimental, propõe-se a seguinte tese:

**"O termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança que reconheceu o direito, é a data da notificação da autoridade coatora no mandado de segurança, quando o devedor é constituído em mora (art. 405 do Código Civil e art. 240 do CPC)."**

**V.1. - Solução dada ao caso concreto quanto ao Recurso Especial (art. 104-A, IV, do RISTJ)**

Firmada a tese jurídica, remanesce o exame do caso concreto.

Consoante relatado, foi proposta, por policiais militares, ativos e inativos, ação de cobrança para recebimento de adicionais por tempo de serviço (quinqüênios e sexta-parte) sobre os vencimentos e proventos permanentes, referentes ao período anterior à impetração de Mandado de Segurança Coletivo que reconheceu o direito ao recálculo das referidas verbas.

O processo foi extinto, sem resolução do mérito, por ausência de retificação do valor da causa, bem como de recolhimento de custas (fl. 173e).

Em sede de Apelação, o julgado foi reformado, para reconhecer o direito dos servidores ao pagamento da verba, consignando-se, no entanto, que os juros de mora correspondentes deveriam incidir a partir da citação dos réus, nos autos da ação de cobrança. Ressaltou a Corte de origem, na oportunidade, que, como os efeitos pecuniários do Mandado de Segurança Coletivo são restritos ao período posterior ao ajuizamento, somente houve a constituição em mora do devedor, quanto ao período anterior à impetração, a partir da citação, na ação de cobrança.

Transcrevo, por oportuno, excerto do quanto decidido acerca dos juros:

"Incidência dos juros de mora somente a partir da citação neste processo, não da notificação no mandado de segurança coletivo, porque pressupõe prévia constituição do devedor em mora, fora da hipótese do 'dies interpellat pro homine', e como os efeitos pecuniários do mandado de segurança coletivo são restritos ao período posterior ao ajuizamento, em relação ao período anterior, não abrangido pelo mandado de

segurança coletivo, a constituição do devedor em mora se deu somente com a sua citação para esse período anterior não abrangido pelo mandado de segurança coletivo" (fl. 253e).

Consoante se vê, tal compreensão destoa da tese que ora se propõe, no sentido de que **"o termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança que reconheceu o direito, é a data da notificação da autoridade coatora no mandado de segurança, quando o devedor é constituído em mora (art. 405 do Código Civil e art. 240 do CPC)."**

Logo, merece reforma o acórdão combatido, quanto ao ponto.

Ante o exposto, proponho que seja firmada a seguinte tese: **"O termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança que reconheceu o direito, é a data da notificação da autoridade coatora no mandado de segurança, quando o devedor é constituído em mora (art. 405 do Código Civil e art. 240 do CPC)."**

**Quanto ao caso concreto, conheço do Recurso Especial**, interposto por PEDRO DONIZETTE FERREIRA E OUTROS, e **dou-lhe provimento**, para fixar a data da notificação da autoridade coatora, no Mandado de Segurança Coletivo, como termo inicial dos juros de mora das parcelas pleiteadas na ação de cobrança, respeitada a prescrição quinquenal.

## **V.2. Solução dada ao caso concreto, quanto ao Agravo em Recurso Especial, interposto pelo estado de São Paulo (art. 104-A, IV, do RISTJ)**

O presente Agravo em Recurso Especial foi interposto contra decisão publicada em 18/11/2020. Aplica-se, portanto, o regramento trazido no **caput** do art. 1.042 do CPC/2015.

Dito isso, cumpre delimitar o espectro de abrangência da súplica recursal.

Consoante relatado, o apelo nobre, manejado com amparo na alínea **a** do permissivo constitucional, apontou violação ao:

a) art. 1.022, II, do CPC/2015, por negativa de prestação jurisdicional;  
b) art. 2º-A da Lei 9.494/97, na medida em que a Associação dos Cabos e Soldados da Polícia Militar do Estado de São Paulo não apresentou, por ocasião da impetração do Mandado de Segurança Coletivo, autorização assemblear específica, tampouco rol dos filiados, a denotar sua ilegitimidade ativa para a causa;

c) arts. 2º-B da Lei 9.494/97 e 313, V, a, do CPC/2015, dada a necessidade de aguardar o deslinde dos recursos excepcionais interpostos no bojo do processo coletivo, com suspensão do presente feito e

d) arts. 14, § 4º, Lei 12.016/2009, 204 do Código Civil e 1º, 2º e 3º do Decreto 20.910/32, uma vez que o manejo de **writ**, por terceira pessoa, não teve o condão de

interromper o decurso do prazo quinquenal para cobrança das parcelas anteriores à impetração, as quais, portanto, encontram-se fulminadas pela prescrição.

O Presidente da Corte de origem inadmitiu o Recurso Especial, nos termos do art. 1.030, V, do CPC/2015, em relação à apontada violação ao art. 2º-A da Lei 9.494/97, por estar o acórdão recorrido em sintonia com a jurisprudência do STJ, quanto à legitimidade ativa para a ação mandamental coletiva, e ante o óbice da Súmula 7/STJ, no tocante aos demais fundamentos do Recurso Especial (fls. 381/382e).

Transcrevo, por oportuno, o teor da aludida decisão:

"Trata-se de recurso especial interposto com fundamento no artigo 105, inciso III, alínea 'a', da Constituição da República, por indicada violação aos seguintes artigos de lei federal: 2º-A da Lei Federal nº 9.494/97, artigos 1º e 9º do Decreto 20.910/32 e artigo 5º da Lei 11.960/2009 (fls. 259/273).

**A propósito da violação ao artigo 2º-A da Lei Federal nº 9.494/97), já se pronunciou o Eg. Superior Tribunal de Justiça, verbis:**

**'PROCESSUAL CIVIL. MANDADO DE SEGURANÇA COLETIVO. OFENSA AO ART. 535. INOCORRÊNCIA. INAPLICABILIDADE DA EXIGÊNCIA DE INSTRUÇÃO DA INICIAL COM A RELAÇÃO NOMINAL DOS ASSOCIADOS DA IMPETRANTE E DE SEUS RESPECTIVOS ENDEREÇOS (LEI 9.494/97, ART. 2º-A). ORIENTAÇÃO PACIFICADA NOS TRIBUNAIS SUPERIORES. (..)**

**2. No mandado de segurança coletivo, a legitimação ativa das associações, em razão do regime de substituição processual autônoma, dispensa a autorização expressa ou a relação nominal dos associados substituídos. Aplicação da Súmula 629/STF.**

**4. Recurso especial parcialmente conhecido e, nesta parte, improvido.'** (REsp 693.423/BA, Rel. Ministro TEORI ALBINO ZAVASCKI, PRIMEIRA TURMA, julgado em 15/09/2005, DJ 26/09/2005, p. 229) (REsp 1354463, Rel. Ministra REGINA HELENA COSTA, DJe de 11/12/2017).

**Com relação aos demais argumentos expendidos, à exceção do artigo 2º-A da Lei nº 9.494/97, retro decidido, verifica-se buscar a recorrente o reexame dos elementos fáticos que serviram de base à decisão recorrida, o que importaria em nova incursão no campo fático, objetivo divorciado do âmbito do recurso especial de acordo com a Súmula 7 da Corte Superior.**

**Inadmito, pois, o recurso especial com fundamento no art.**



**1.030, inciso V, do Código de Processo Civil" (fls. 381/382e).**

Nas razões do Agravo em Recurso Especial, sustentou o recorrente, em suma, que o recurso especial preencheu todos os requisitos de admissibilidade recursal, estando apto a reformar – com amparo na interpretação da lei federal e sem necessidade de reexame da matéria fática –, o julgado contra o qual se insurge (fl. 395e). Ressaltou, na oportunidade, a necessidade de proceder ao devido **distinguishing** entre a prescrição do fundo de direito para ingressar com a ação individual e a de natureza parcelar, relativa às verbas pretéritas ao ajuizamento da ação individual. Requereu, a final, que sejam declaradas prescritas as prestações vencidas antes do quinquênio que antecedeu a propositura da ação individual (fls. 392/399e).

A súplica recursal restringe-se à decisão de inadmissão do Recurso Especial (art. 1.030, V, do CPC), e sob esse aspecto será analisada.

Não obstante os argumentos delineados, pela simples leitura das razões do Agravo em Recurso Especial, observa-se que o agravante deixou de infirmar, **específica e fundamentadamente, os dois aludidos fundamentos do decisum** que resultaram na inadmissão do Recurso Especial, limitando-se a impugnar, genericamente, o óbice da Súmula 7 do STJ.

Ocorre que, na forma da jurisprudência desta Corte Superior, em relação à incidência do aludido enunciado sumular, **"não basta a assertiva genérica de que não se pretende o reexame de provas, ainda que seja feita breve menção à tese sustentada. É imprescindível o cotejo entre o acórdão combatido e a argumentação trazida no recurso especial que pudesse justificar o afastamento do referido óbice processual"** (STJ, AgInt no AREsp 1.463.467/RJ, Rel. Ministro OG FERNANDES, SEGUNDA TURMA, DJe de 29/06/2020).

No mesmo sentido:

"ADMINISTRATIVO E PROCESSUAL CIVIL. AGRAVO INTERNO NO AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL. ALEGAÇÃO DE NULIDADE DO ACÓRDÃO RECORRIDO. NÃO OCORRÊNCIA. INCIDÊNCIA DA SÚMULA 126 DO STJ. **ÓBICE NA SÚMULA 7 DO STJ. AUSÊNCIA DE IMPUGNAÇÃO ESPECÍFICA. ART. 1.021, § 1º, DO CPC E SÚMULA 182 DO STJ.** AGRAVO PARCIALMENTE CONHECIDO E IMPROVIDO.

(...)

**4. Quanto ao segundo óbice mencionado na decisão impugnada, apesar de o agravante ter sustentado a não aplicação da Súmula 7/STJ ao caso, ele não trouxe argumentação efetiva e voltada a afastar as conclusões da decisão questionada, demonstrando quais os fatos admitidos pelo Tribunal de origem que embasariam o seu direito, sem a necessidade de modificação das premissas adotadas**

5. Agravo interno conhecido em parte e, nessa extensão, improvido" (STJ, AgInt no AREsp 1.579.643/SP, Rel. Ministro OG FERNANDES, SEGUNDA TURMA, DJe de 27/11/2020).

"AGRAVO REGIMENTAL NO AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL. PENAL. ART. 2.º, INCISO II, DA LEI N.º 8.137/90. DECISÃO DO TRIBUNAL DE ORIGEM QUE, COM ESTEIO NO ART. 1.030 DO CÓDIGO DE PROCESSO CIVIL, NEGA SEGUIMENTO A RECURSO ESPECIAL. RECURSO CABÍVEL: AGRAVO INTERNO. **MINUTA DE AGRAVO QUE NÃO INFIRMA ESPECIFICAMENTE OS FUNDAMENTOS DA DECISÃO AGRAVADA. INCIDÊNCIA DA SÚMULA N.º 182 DO SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTIÇA. SÚMULAS N.ºs 7 E 83 DO STJ. RAZÕES RECURSAIS. IMPUGNAÇÃO GENÉRICA. AGRAVO REGIMENTAL DESPROVIDO.**

(...)

2. Nas razões do agravo em recurso especial, não foram rebatidos, especificamente, os fundamentos da decisão agravada relativos à impossibilidade de interposição de apelo nobre para discutir suposta afronta a dispositivos constitucionais, à incidência das Súmulas 284 do Supremo Tribunal Federal, bem como 7 e 83 do Superior Tribunal de Justiça.

3. **No tocante à incidência da Súmula 7/STJ, o Agravante se limitou a sustentar genericamente que a matéria seria apenas jurídica, sem explicitar, à luz da tese recursal trazida no recurso especial, de que maneira a análise não dependeria do reexame de provas. Assim, não houve a observância da dialeticidade recursal, motivo pelo qual careceu o referido recurso de pressuposto de admissibilidade, qual seja, a impugnação efetiva e concreta aos fundamentos utilizados para inadmitir o recurso especial, no caso, a incidência da Súmula n.º 7 do Superior Tribunal de Justiça.**

4. No que diz respeito à Súmula 83/STJ, não foi demonstrado o desacerto da decisão agravada, indicando eventual superação do entendimento do STJ, no qual a Corte local se orientou ou, ainda, eventual distinção com o caso dos autos.

5. Agravo regimental desprovido" (STJ, AgRg no AREsp 1.654.523/SC, Rel. Ministra LAURITA VAZ, SEXTA TURMA, DJe de 29/06/2020).

"AGRAVO REGIMENTAL NOS EMBARGOS DE DECLARAÇÃO NO AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL. DISPOSITIVOS VIOLADOS. NÃO INDICAÇÃO. SÚMULA N. 284 DO STF. INDICAÇÃO POSTERIOR. INOVAÇÃO RECURSAL. **REEXAME DE PROVAS. SÚMULA N. 7 DO STJ. FALTA DE IMPUGNAÇÃO ESPECÍFICA.** AGRAVO REGIMENTAL NÃO PROVIDO.

(...)

2. São insuficientes, para rebater a incidência da Súmula n. 7 do STJ, assertivas genéricas de que a apreciação do recurso não demanda reexame de provas. O agravante deve expor, com particularidade, que a alteração do entendimento adotado pelo Tribunal de origem independe da apreciação fático-probatória dos autos. Precedentes.

3. Na hipótese, a Presidência desta Corte Superior não conheceu do agravo em recurso especial, por falta de impugnação de fundamento do *decisum* de inadmissibilidade pelo Tribunal estadual. É acertada a aplicação da Súmula n. 182 do STJ se a parte deixa de rebater, especificamente, a inaplicabilidade de óbices sumulares.

4. Agravo regimental não provido" (STJ, AgRg nos EDcl no AREsp 1.542.356/SP, Rel. Ministro ROGERIO SCHIETTI CRUZ, SEXTA TURMA, DJe de 30/10/2019).

Esta Corte, com fundamento no inciso I do § 4º do art. 544 do CPC/73, firmou entendimento no sentido de que a parte agravante deve atacar, **especificamente**, todos os fundamentos da decisão do Tribunal de origem que inadmite o Recurso Especial, **autônomos ou não**, sob pena de não conhecimento de sua irresignação. É o que se depreende da leitura dos seguintes julgados:

"PROCESSUAL CIVIL. AGRAVO REGIMENTAL NO AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL. **RAZÕES RECURSAIS QUE NÃO IMPUGNAM ESPECIFICAMENTE TODOS FUNDAMENTOS DA DECISÃO QUE INADMITIU O RECURSO ESPECIAL. INCISO I DO § 4º DO ARTIGO 544 DO CPC.**

1. No agravo contra a inadmissão do recurso especial, a parte agravante 'deve impugnar todos os fundamentos da decisão agravada, autônomos ou não, pois não existe identidade entre a lógica da Súmula n. 182 do STJ e a da Súmula n. 283 do STF, uma vez que o conhecimento, ainda que parcial, do agravo em especial, obriga a Corte a conhecer de todos os fundamentos do especial, inclusive os não impugnados de modo específico' (AgRg no AREsp 68.639/GO, Rel. Ministro Mauro Campbell Marques, Segunda Turma, DJe 02/02/2012).

2. No caso, enquanto a decisão de inadmissão do recurso se apóia no entendimento de que a revisão do julgado demandaria reexame fático-probatório, a agravante ataca a decisão com tese completamente dissociada do referido fundamento, repisando toda sua fundamentação no que se refere à pretensão de fazer constar como autoridade coatora, no mandado de segurança, o Superintendente Regional da Receita Federal do Brasil.

3. Agravo regimental não provido" (STJ, AgRg no AREsp 496.732/CE, Rel. Ministro BENEDITO GONÇALVES, PRIMEIRA TURMA, DJe de 31/03/2015).

"AGRAVO REGIMENTAL NO AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL. PRAZO EM DOBRO. LITISCONSORTES COM PROCURADORES DIFERENTES. ART. 191 DO CPC. **AUSÊNCIA DE IMPUGNAÇÃO ESPECÍFICA AOS FUNDAMENTOS DA DECISÃO PROFERIDA PELO TRIBUNAL DE ORIGEM QUE NÃO ADMITIU O RECURSO ESPECIAL. APLICAÇÃO DO ART. 544, § 4º, I, DO CPC. PRINCÍPIO DA DIALETICIDADE, QUE IMPÕE O ATAQUE ESPECÍFICO AOS FUNDAMENTOS. INSUFICIÊNCIA DE ALEGAÇÃO GENÉRICA. PRECEDENTES. NÃO CONHECIMENTO DO AGRAVO.**

(...)

3. **O agravo que objetiva conferir trânsito ao recurso especial obstado na origem reclama, como requisito objetivo de admissibilidade, a impugnação específica aos fundamentos utilizados para a negativa de seguimento do apelo extremo, consoante expressa previsão contida no art. 544, § 4º, I, do CPC, ônus do qual não se desincumbiu a parte insurgente.**

4. **À luz do princípio da dialeticidade, que norteia os recursos, compete à parte agravante, sob pena de não conhecimento do agravo, infirmar especificamente os fundamentos adotados pelo Tribunal de origem para negar seguimento ao reclamo, sendo insuficientes alegações genéricas de não aplicabilidade do óbice invocado. Precedentes.**

5. Agravo regimental não provido" (STJ, AgRg no AREsp 221.032/SP, Rel. Ministro LUIS FELIPE SALOMÃO, QUARTA TURMA, DJe de 11/04/2014).

"PROCESSUAL CIVIL. **AUSÊNCIA DE IMPUGNAÇÃO ESPECÍFICA DOS FUNDAMENTOS DA DECISÃO DENEGATÓRIA DE PROCESSAMENTO DO RECURSO ESPECIAL. SÚMULA 182 DO STJ.**

1. **É inviável o agravo que deixa de atacar os fundamentos da decisão agravada. Incidência da Súmula 182 do STJ.**

2. **Nos termos do art. 544, § 4º, inciso I, do Código de Processo Civil, 'a parte deve impugnar todos os fundamentos da decisão agravada, autônomos ou não, pois não existe identidade entre a lógica da Súmula n. 182/STJ e a da Súmula n. 283 do STF, uma vez que o conhecimento, ainda que parcial do agravo em especial, obriga a Corte a conhecer de todos os fundamentos do especial, inclusive os não impugnados de modo específico' (AgRg no AREsp 68.639/GO, Rel. Min. Mauro Campbell Marques, Segunda Turma, julgado**

em 13/12/2011, DJe 02/02/2012).

Agravo regimental improvido" (STJ, AgRg no AREsp 59.829/AL, Rel. Ministro HUMBERTO MARTINS, SEGUNDA TURMA, DJe de 07/03/2012).

**"PROCESSUAL CIVIL. AGRAVO REGIMENTAL. ARESP. RAZÕES DE AGRAVO QUE NÃO TRATAM DOS ARGUMENTOS DA DECISÃO QUE NEGA SEGUIMENTO A RECURSO ESPECIAL. SÚMULA N. 182 DESTA CORTE SUPERIOR E ART. 544, § 4º, INC.I, DO CPC.**

(...)

**4. A simples afirmação de que o especial não requer análise de fatos e provas revela combate genérico, e não específico, porque compete à parte agravante demonstrar de que forma a violação aos artigos suscitada nas razões recursais não depende de reanálise do conjunto fático-probatório - deixando claro, por exemplo, que todos os fatos estão devidamente consignados no acórdão recorrido.**

**5. Na ausência de combate específico aos argumentos da decisão agravada, incidem, no caso, a Súmula n. 182 desta Corte Superior (por analogia), segundo a qual '[é] inviável o agravo do art. 545 do CPC que deixa de atacar especificamente os fundamentos da decisão agravada' e o art. 544, § 4º, inc. I, do CPC.**

**6. A parte deve impugnar todos os fundamentos da decisão agravada, autônomos ou não, pois não existe identidade entre a lógica da Súmula n. 182/STJ e a da Súmula n. 283 do STF, uma vez que o conhecimento, ainda que parcial do agravo em especial, obriga a Corte a conhecer de todos os fundamentos do especial, inclusive os não impugnados de modo específico.**

**7. Agravo regimental não provido" (STJ, AgRg no AREsp 68.639/GO, Rel. Ministro MAURO CAMPBELL MARQUES, SEGUNDA TURMA, DJe de 02/02/2012).**

O Código de Processo Civil de 2015 ratificou tal entendimento, conforme se depreende do seu art. 932, III:

"Art. 932. Incumbe ao relator:

(...)

**III. não conhecer de recurso inadmissível, prejudicado ou que não tenha impugnado especificamente os fundamentos da decisão recorrida".**

Na mesma senda, o Regimento Interno do STJ – na redação dada pela Emenda Regimental nº 22/2016 – assim dispõe:

"Art. 34. São atribuições do relator:

(...)

a) **não conhecer do recurso** ou pedido inadmissível, prejudicado ou daquele **que não tiver impugnado especificamente todos os fundamentos da decisão recorrida**".

"Art. 253. O agravo interposto de decisão que não admitiu o recurso especial obedecerá, no Tribunal de origem, às normas da legislação processual vigente.

Parágrafo único. Distribuído o agravo e ouvido, se necessário, o Ministério

Público no prazo de cinco dias, o relator poderá:

I - **não conhecer do agravo** inadmissível, prejudicado ou daquele **que não tenha impugnado especificamente todos os fundamentos da decisão recorrida**".

A Corte Especial do STJ consagrou o entendimento no sentido de que "a decisão que não admite o recurso especial tem como escopo exclusivo a apreciação dos pressupostos de admissibilidade recursal. **Seu dispositivo é único**, ainda quando a fundamentação permita concluir pela presença de uma ou de várias causas impeditivas do julgamento do mérito recursal, uma vez que registra, de forma unívoca, apenas a inadmissão do recurso. **Não há, pois, capítulos autônomos nesta decisão. A decomposição do provimento judicial em unidades autônomas tem como parâmetro inafastável a sua parte dispositiva, e não a fundamentação como um elemento autônomo em si mesmo, ressoando inequívoco, portanto, que a decisão agravada é incindível e, assim, deve ser impugnada em sua integralidade**, nos exatos termos das disposições legais e regimentais" (STJ, EAREsp 701.404/SC, Rel. Ministro JOÃO OTÁVIO DE NORONHA, Rel. p/ acórdão Ministro LUIS FELIPE SALOMÃO, CORTE ESPECIAL, DJe de 30/11/2018).

Corroborando esse entendimento, confirmam-se também os seguintes precedentes, que refletem o entendimento atual e consolidado, no âmbito da Corte Especial do STJ e dos demais órgãos julgadores deste Tribunal:

"AGRAVO REGIMENTAL NOS EMBARGOS DE DIVERGÊNCIA EM AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL. PROCESSUAL CIVIL. AUSÊNCIA DE SIMILITUDE FÁTICA ENTRE OS ACÓRDÃOS CONFRONTADOS. NÃO CONFIGURAÇÃO DA DIVERGÊNCIA JURISPRUDENCIAL. AGRAVO DESPROVIDO.

(...)

2. **A Corte Especial, por ocasião do julgamento dos EAREsp 701.404/SC, EAREsp 746.775/SC e EAREsp 831.326/SC (Relator para acórdão o Ministro Luis Felipe Salomão, DJe de 30/11/2018), firmou orientação, com a ressalva do entendimento pessoal deste**



**Relator, de que, na interposição do agravo de que trata o art. 1.042 do CPC de 2015 (antigo art. 544 do CPC de 1973), deve o agravante impugnar todos os fundamentos, autônomos ou não, da decisão que não admitiu o recurso especial na origem.**

3. Agravo interno a que se nega provimento" (STJ, AgRg nos EAREsp 1.642.060/SC, Rel. Ministro RAUL ARAÚJO, CORTE ESPECIAL, DJe de 16/09/2020).

**"PROCESSUAL CIVIL. AGRAVO INTERNO NOS EMBARGOS DE DIVERGÊNCIA EM AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL. HARMONIA ENTRE O ACÓRDÃO EMBARGADO E A JURISPRUDÊNCIA ATUAL DO STJ. SÚMULA 168/STJ. NÃO CABIMENTO. AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL. IMPUGNAÇÃO DE TODOS OS FUNDAMENTOS DA DECISÃO AGRAVADA. IMPRESCINDIBILIDADE.**

(...)

3. **Segundo o entendimento consolidado pela Corte Especial, a decisão que não admite o recurso especial é incindível, devendo, portanto, ser impugnada em sua integralidade nas razões do agravo em recurso especial, sob pena de não conhecimento do agravo. Precedentes.**

4. Agravo interno não provido" (STJ, AgInt nos EAREsp 1.074.493/ES, Rel. Ministra NANCY ANDRIGHI, CORTE ESPECIAL, DJe de 20/08/2019).

**"PROCESSUAL CIVIL. AUSÊNCIA DE IMPUGNAÇÃO AOS FUNDAMENTOS ADOTADOS PELA DECISÃO QUE NÃO ADMITE RECURSO ESPECIAL. SÚMULA 182/STJ. INCIDÊNCIA.**

1. **A Corte Especial do STJ, na assentada de 19/9/2018, consolidou o entendimento de que incumbe ao agravante infirmar, especificamente, a totalidade do conteúdo da decisão que não admitiu o processamento do recurso especial, sob pena de incidir o óbice contido na Súmula 182/STJ. Dessarte, não se admite a impugnação parcial do julgado (EAREsp 701.404/SC e o EAREsp 831.326/SP).**

2. **Como o apelo nobre foi inadmitido tendo por base a Súmula 83/STJ, caberia ao recorrente demonstrar que o entendimento jurisprudencial nesta Corte não está pacificado no mesmo sentido do acórdão recorrido, ou, ainda, que o precedente não se aplicaria ao caso dos autos. Nesse sentido: AgRg no REsp 1.254.077/SP (Rel. Ministro Humberto Martins, Segunda Turma, DJe 11/11/2011).**

3. Agravo interno não provido" (STJ, AgInt no AREsp 1.579.338/SP, Rel. Ministro SÉRGIO KUKINA, PRIMEIRA TURMA, DJe de 01/07/2020).

"PROCESSO CIVIL. AGRAVO INTERNO NOS EMBARGOS DE DECLARAÇÃO NO AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL. **AUSÊNCIA DE IMPUGNAÇÃO A TODOS OS FUNDAMENTOS DA DECISÃO QUE INADMITIU O RECURSO ESPECIAL. SÚMULA 182/STJ. INCIDÊNCIA.** TRANSCRIÇÃO DE TRECHO QUE NÃO CORRESPONDE AO RECURSO INFORMADO. LITIGÂNCIA DE MÁ-FÉ. RECURSO IMPROVIDO, COM APLICAÇÃO DE MULTA.

1. **A Corte Especial, no julgamento dos EAREsps 701.404/SC, 746.775/SC e 831.326/SC, firmou orientação de que o agravante deve refutar todos os fundamentos, autônomos ou não, da decisão que não admitiu o recurso especial na origem, pois trata-se de decisão com dispositivo único, relacionado com a apreciação dos pressupostos de admissibilidade do apelo especial.**

2. **No caso, a recorrente, nas razões do agravo em recurso especial, deixou de impugnar o óbice da Súmula 5/STJ, razão pela qual está correta a decisão que não conheceu do recurso.**

(...)

4. Agravo interno a que se nega provimento, com aplicação de multa de 5% (cinco por cento) sobre o valor atualizado da causa" (STJ, AgInt nos EDcl no AREsp 1.693.577/RS, Rel. Ministro OG FERNANDES, SEGUNDA TURMA, DJe de 17/11/2020).

Portanto, a ausência de impugnação específica, ainda que a um só dos fundamentos da decisão que inadmitiu o Recurso Especial, induz o não conhecimento total do Agravo em Recurso Especial, na forma da pacífica jurisprudência da Corte Especial do STJ.

Ante o exposto, **no caso concreto, não conheço do Agravo em Recurso Especial, interposto pelo ESTADO DE SÃO PAULO, ante o óbice da Súmula 182/STJ, aplicada ao caso por analogia.**

## **CONCLUSÃO**

Ante todo o exposto, proponho seja fixada a seguinte tese: "**O termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança que reconheceu o direito, é a data da notificação da autoridade coatora no mandado de segurança, quando o devedor é constituído em mora (art. 405 do Código Civil e art. 240 do CPC).**"

**Quanto ao caso concreto,** conheço do Recurso Especial, interposto por PEDRO DONIZETTE E OUTROS, e **dou-lhe provimento**, para fixar a data da notificação da autoridade coatora, no Mandado de Segurança Coletivo, como termo inicial dos juros de mora

# *Superior Tribunal de Justiça*

das parcelas pleiteadas na ação de cobrança, respeitada a prescrição quinquenal.

**Não conheço do Agravo em Recurso Especial, interposto pelo ESTADO DE SÃO PAULO, ante o óbice da Súmula 182/STJ, aplicada ao caso por analogia.**

É como voto.



## **SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTIÇA**

**RECURSO ESPECIAL Nº 1935653 - SP (2021/0129379-2)**

**RELATORA** : **MINISTRA ASSUSETE MAGALHÃES**  
**RECORRENTE** : DANIEL RODRIGUES CRISTIANO  
**RECORRENTE** : EMERSON DA SILVA REIS  
**RECORRENTE** : EUCLIDES BERNARDO DA SILVA  
**RECORRENTE** : IDELMO TEODORO SILVA  
**RECORRENTE** : ITAMAR PEREIRA DA COSTA  
**RECORRENTE** : JOÃO WAGNER SALES  
**RECORRENTE** : JOSÉ APARECIDO FERREIRA  
**RECORRENTE** : PEDRO DONIZETTI FERREIRA  
**RECORRENTE** : RONALDO CESAR EZEQUIEL  
**RECORRENTE** : WELLINGTON LUIS NASCIMENTO  
**ADVOGADOS** : WELLINGTON DE LIMA ISHIBASHI - SP229720  
WELLINGTON NEGRI DA SILVA - SP237006  
**RECORRIDO** : ESTADO DE SÃO PAULO  
**RECORRIDO** : SAO PAULO PREVIDENCIA - SPPREV  
**PROCURADORES** : LIGIA PEREIRA BRAGA VIEIRA - SP143578  
NAYARA CRISPIM DA SILVA - SP335584  
**AGRAVANTE** : FAZENDA DO ESTADO DE SÃO PAULO  
**AGRAVANTE** : SAO PAULO PREVIDENCIA - SPPREV  
**PROCURADOR** : ARTHUR FELIPE TORRES TRINDADE DA SILVA - SP430630  
**AGRAVADO** : DANIEL RODRIGUES CRISTIANO  
**AGRAVADO** : EMERSON DA SILVA REIS  
**AGRAVADO** : EUCLIDES BERNARDO DA SILVA  
**AGRAVADO** : IDELMO TEODORO SILVA  
**AGRAVADO** : ITAMAR PEREIRA DA COSTA  
**AGRAVADO** : JOÃO WAGNER SALES  
**AGRAVADO** : JOSÉ APARECIDO FERREIRA  
**AGRAVADO** : PEDRO DONIZETTI FERREIRA  
**AGRAVADO** : RONALDO CESAR EZEQUIEL  
**AGRAVADO** : WELLINGTON LUIS NASCIMENTO  
**ADVOGADOS** : WELLINGTON DE LIMA ISHIBASHI - SP229720  
WELLINGTON NEGRI DA SILVA - SP237006

### **VOTO-VOGAL**

Cuida-se de recurso especial afetado como representativo da controvérsia -

Tema n. 1.133 - e agravo em recurso especial em que se discute o termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança dos valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança, se contado a partir da citação, na ação de cobrança, ou da notificação da autoridade coatora, quando da impetração do mandado de segurança.

A relatora, Ministra Assusete Magalhães, firmou a seguinte tese jurídica: "**O termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança dos valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança que reconheceu o direito, é a data da notificação da autoridade coatora no mandado de segurança, quando o devedor é constituído em mora (art. 405 do Código Civil e art. 240 do CPC)**" e, no caso concreto, deu provimento ao recurso especial e não conheceu do agravo em recurso especial em razão da incidência da Súmula n. 182/STJ.

Acompanho o voto da relatora.

O caso em apreço é de ação de cobrança dos valores dos cinco anos que antecederam a impetração do mandado de segurança coletivo no qual foi reconhecido o direito ao cálculo do quinquênio e sexta parte sobre os vencimentos permanentes aos policiais militares ativos, inativos e pensionistas.

Na oportunidade, com a notificação da autoridade coatora e da citação da pessoa jurídica que integra, interrompeu-se a prescrição e constitui-se em mora o polo passivo aqui representado.

Nos termos do art. 240 do CPC, a citação válida, ainda quando ordenada por juízo incompetente, constitui em mora o devedor. Assim, o termo inicial dos juros de mora da ação de cobrança, lastreada no direito reconhecido na via mandamental, deve ser fixado na data da notificação da autoridade coatora no *writ*, pois é o momento em que, nos termos do art. 240 do CPC/2015 (antigo art. 219 do CPC/1973), ocorre a interrupção do prazo prescricional e a constituição em mora do devedor.

Como bem determinou a relatora, "É irrelevante, para fins de constituição em mora do ente público, a via processual eleita pelo titular do direito para pleitear a consecução da obrigação. Em se tratando de ação mandamental, cujos efeitos patrimoniais pretéritos deverão ser reclamados administrativamente, ou pela via judicial própria (Súmula 271/STF), a mora é formalizada pelo ato de notificação da autoridade coatora, sem prejuízo da posterior liquidação do **quantum debeatur** da prestação".

Ressalte-se que tal entendimento encontra-se consolidado nas duas Turmas da Primeira Seção. A propósito: AgInt no REsp n. 1.850.054/SP, relator Ministro Benedito Gonçalves, Primeira Turma, julgado em 16/11/2020, DJe de 18/11/2020; AgInt no REsp n. 1.954.847/SP, relator Ministro Herman Benjamin, Segunda Turma, julgado

em 21/2/2022, DJe de 15/3/2022.

Por fim, quanto ao agravo em recurso especial do Estado de São Paulo, também acompanho o voto da relatora para dele não conhecer em razão da ausência de impugnação dos fundamentos da decisão monocrática. Incidência da Súmula n. 182STJ.

Ante o exposto, acompanho o voto da Ministra relatora para, no caso concreto, dar provimento ao recurso especial e fixar a tese jurídica por ela proposta e não conhecer do agravo em recurso especial do Estado de São Paulo.

É como penso. É como voto.



# Superior Tribunal de Justiça

## CERTIDÃO DE JULGAMENTO PRIMEIRA SEÇÃO

Número Registro: 2021/0129379-2      PROCESSO ELETRÔNICO REsp 1.935.653 / SP

Números Origem: 1018866-84.2017.8.26.0053 10188668420178260053

PAUTA: 26/04/2023

JULGADO: 10/05/2023

### Relatora

Exma. Sra. Ministra **ASSUSETE MAGALHÃES**

Presidente da Sessão

Exmo. Sr. Ministro **SÉRGIO KUKINA**

Subprocuradora-Geral da República

Exma. Sra. Dra. **DARCY SANTANA VITOBELLO**

Secretária

Bela. **MARIANA COUTINHO MOLINA**

### AUTUAÇÃO

RECORRENTE	: DANIEL RODRIGUES CRISTIANO
RECORRENTE	: EMERSON DA SILVA REIS
RECORRENTE	: EUCLIDES BERNARDO DA SILVA
RECORRENTE	: IDELMO TEODORO SILVA
RECORRENTE	: ITAMAR PEREIRA DA COSTA
RECORRENTE	: JOÃO WAGNER SALES
RECORRENTE	: JOSÉ APARECIDO FERREIRA
RECORRENTE	: PEDRO DONIZETTI FERREIRA
RECORRENTE	: RONALDO CESAR EZEQUIEL
RECORRENTE	: WELLINGTON LUIS NASCIMENTO
ADVOGADOS	: WELLINGTON DE LIMA ISHIBASHI - SP229720 WELLINGTON NEGRI DA SILVA - SP237006
RECORRIDO	: ESTADO DE SÃO PAULO
RECORRIDO	: SAO PAULO PREVIDENCIA - SPPREV
PROCURADORES	: LIGIA PEREIRA BRAGA VIEIRA - SP143578 NAYARA CRISPIM DA SILVA - SP335584
AGRAVANTE	: FAZENDA DO ESTADO DE SÃO PAULO
AGRAVANTE	: SAO PAULO PREVIDENCIA - SPPREV
PROCURADOR	: ARTHUR FELIPE TORRES TRINDADE DA SILVA - SP430630
AGRAVADO	: DANIEL RODRIGUES CRISTIANO
AGRAVADO	: EMERSON DA SILVA REIS
AGRAVADO	: EUCLIDES BERNARDO DA SILVA
AGRAVADO	: IDELMO TEODORO SILVA
AGRAVADO	: ITAMAR PEREIRA DA COSTA
AGRAVADO	: JOÃO WAGNER SALES
AGRAVADO	: JOSÉ APARECIDO FERREIRA
AGRAVADO	: PEDRO DONIZETTI FERREIRA
AGRAVADO	: RONALDO CESAR EZEQUIEL
AGRAVADO	: WELLINGTON LUIS NASCIMENTO

# *Superior Tribunal de Justiça*

ADVOGADOS : WELLINGTON DE LIMA ISHIBASHI - SP229720  
WELLINGTON NEGRI DA SILVA - SP237006

ASSUNTO: DIREITO ADMINISTRATIVO E OUTRAS MATÉRIAS DE DIREITO PÚBLICO - Militar -  
Reajuste de Remuneração, Soldo, Proventos ou Pensão

## **CERTIDÃO**

Certifico que a egrégia PRIMEIRA SEÇÃO, ao apreciar o processo em epígrafe na sessão realizada nesta data, proferiu a seguinte decisão:

A Primeira Seção, por unanimidade, não conheceu do recurso especial, ante o óbice da Súmula 182/STJ, aplicada ao caso por analogia, nos termos do voto da Sra. Ministra Relatora.

Foi aprovada a seguinte tese repetitiva no tema 1133: "O termo inicial dos juros de mora, em ação de cobrança de valores pretéritos ao ajuizamento de anterior mandado de segurança que reconheceu o direito, é a data da notificação da autoridade coatora no mandado de segurança, quando o devedor é constituído em mora (art. 405 do Código Civil e art. 240 do CPC)."

Os Srs. Ministros Regina Helena Costa, Gurgel de Faria, Paulo Sérgio Domingues, Humberto Martins, Herman Benjamin e Mauro Campbell Marques votaram com a Sra. Ministra Relatora.

Ausentes, ocasionalmente, os Srs. Ministros Francisco Falcão e Benedito Gonçalves.